

**А. НЕВЕРОВ,***доктор экономических наук,  
заведующий кафедрой БГТУ*

ОФОРМИРОВАНИЕ в Беларуси социально-ориентированных рыночных отношений обуславливает необходимость создания благоприятных условий и эффективных механизмов функционирования субъектов хозяйствования.

В существенных рыночных новациях и организационно-правовых преобразованиях нуждается отечественное лесное хозяйство, имеющее огромное значение в народнохозяйственном и природоресурсном комплексах республики. В частности, лесной фонд Беларуси составляет около 5 % национального богатства страны и более 50 % экологического капитала нации. Такая высокая общественная полезность лесов в условиях наметившихся рыночных тенден-

ванию и распоряжению имуществом, предоставляемым ему собственником для осуществления хозяйственной деятельности. При этом юридическое лицо не вправе без согласия собственника продавать принадлежащее ему на праве хозяйственного ведения недвижимое имущество, сдавать его в аренду, в залог, вносить в качестве вклада в уставной фонд хозяйственных обществ и товариществ или иным способом распоряжаться этим имуществом.

Право оперативного управления означает правомочие юридического лица по владению, пользованию и распоряжению имуществом, закрепленным за ним собственником. Юридическое лицо распоряжается закрепленным за ним имуществом в пределах, установленных законодатель-

## ЛЕСХОЗ:

# учреждение или предприятие?

ций предполагает эффективные организационно-правовые формы ее реализации и, прежде всего, повышение юридического статуса и укрепление экономической (финансовой) основы функционирования базисных звеньев лесного хозяйства — лесхозов. Это положение актуализируется в связи с необоснованным приданием лесхозу статуса учреждения, финансируемого собственником.

В свете основных положений нового Гражданского кодекса Республики Беларусь (ГК) от 7 декабря 1998г. (1), а также в соответствии с Законом Республики Беларусь "Об объектах, находящихся только в собственности государства" от 5 мая 1998 г. (2) и Лесным кодексом (ЛК) Республики Беларусь (3), государство, являясь собственником лесов и имущества лесхозов, может им делегировать как юридическим лицам или право хозяйственного ведения, или право оперативного управления.

Право хозяйственного ведения представляет собой основанное на праве собственности право юридического лица по владению, пользо-

ванием, в соответствии с целями деятельности, заданиями собственника и назначением имущества (3).

Как явствует из приведенных определений, право хозяйственного ведения, обладающее по сравнению с правом оперативного управления более высокой юридической силой, полнее, чем последнее правомочие, обеспечивает субъектам хозяйствования условия финансовой самостоятельности, и при согласии собственника расширяет их экономические права и свободы. Кроме того, право хозяйственного ведения в наибольшей степени отвечает основным положениям ЛК, в частности, его разделам, закрепляющим основы организации лесного хозяйства, лесопользования и экономического механизма использования, охраны, защиты государственного лесного фонда и воспроизводства лесов. Этот вид права также находится в полном согласии с правительственными документами, определяющими перспективу развития отрасли (4).

Таким образом, право хозяйственного ведения — это тот юридический

**Л. МОРОЗ,***доктор юридических наук,  
ведущий научный сотрудник  
Института государства и  
права НАН Беларуси*

институт, который в наибольшей степени соответствует природе государственного лесного хозяйства и одновременно отвечает экономическим интересам основных субъектов хозяйствования — лесхозам.

Не менее важным, а может быть, и более определяющим в отношении дальнейшей судьбы лесхоза как субъекта хозяйствования, является принцип коммерциализации, обуславливающий экономический статус юридического лица.

Согласно ГК исходными организационно — правовыми формами юридических лиц являются: 1) коммерческие организации, преследующие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и (или) распределяющие основную при-

быль между участниками; 2) некоммерческие организации, не преследующие извлечение прибыли в качестве основной цели деятельности и не распределяющие прибыль между участниками.

Коммерческие организации могут создаваться исключительно в тех формах, которые закреплены Гражданским кодексом: хозяйственные товарищества и общества, производственные кооперативы и унитарные предприятия. В отношении некоммерческих организаций ГК допускает в рамках государственной собственности такую организационно-правовую форму, как учреждение, создаваемое и финансируемое собственником имущества, а также другие формы, основанные на негосударственной собственности (потребительские кооперативы, общественные объединения, политические партии и т.п.).

Для правильного отнесения лесхоза к одной из рассмотренных форм юридических лиц в первую очередь следует установить его принадлежность к коммерческим или некоммерческим организациям.



Базовой категорией, определяющей принадлежность организации к коммерческой, является доход — денежные средства или материальные ценности, получаемые в результате какой-либо деятельности. Вся лесохозяйственная деятельность в финансово-экономическом отношении аккумулируется в лесном доходе и мобилизации собственных средств. Лесной доход, формируемый на основе платного лесопользования, призван возместить затраты на ведение лесного хозяйства и обеспечивать необходимую величину прибыли для расширенного воспроизводства. Его основу определяет попенная плата.

В условиях рыночной экономики и либерализации хозяйственной деятельности лесной доход должен поступать на расчетный счет лесхоза с учетом обязательных отчислений в виде дифференциальной ренты в местный бюджет и отраслевой (централизованный) фонд развития лесного хозяйства.

Основную часть поступлений собственных средств составляет выручка от реализации древесины, заготовленной в результате проведения рубок ухода и других лесохозяйственных мероприятий (более 50%). В последнее время новым и довольно весомым источником дохода лесхозов стали поступления от продажи древесины на аукционах и по договорам. Их доля в 1999 г. составила почти 30%, в то время как в 1996 г. этот показатель находился на уровне 6 %.

Продукцию лесного хозяйства составляют не только материальные продукты леса и лесохозяйственные работы и услуги, непосредственно формирующие доход предприятия, но и "невесомые" полезности леса. Несмотря на то, что эти полезности непосредственно не выражены в стоимостных показателях и не реализуются на "торгах", тем не менее они представляют собой специфический "экологический капитал", принося-

щий особую социально значимую "прибыль". Поскольку социальная прибыль не имеет прямого денежного выражения, механизмом ее реализации могут и должны служить гибкое ценообразование, налоговые льготы, экологическое страхование, компенсационные платежи, льготное кредитование и другие экономические инструменты. Именно в этом направлении необходимо совершенствовать хозяйственный механизм функционирования лесхозов и укреплять их экономический статус как самостоятельных субъектов хозяйствования.

Изложенные признаки и характеристики деятельности лесхоза полностью согласуются с понятием предприятия, закрепленном в ст. 1 Закона "О предприятиях в Республике Беларусь" от 14 декабря 1990г. (5), согласно которому предприятием признается самостоятельный хозяйствующий субъект, обладающий правами юридического лица, который на основе использования трудовым коллективом имущества производит и реализует продукцию, выполняет работы, оказывает услуги.

Учитывая производственно-коммерческую сущность лесхоза как субъекта хозяйствования, остается только правильно определить его организационно-правовую форму в рамках юридической конструкции, именуемой "предприятие". Принадлежность предприятий, организаций и учреждений системы лесного хозяйства, как уже отмечалось, к объектам государственной собственности предполагает возможность реорганизации лесхозов в унитарные предприятия, которым имущество должно принадлежать на праве хозяйственного ведения (6).

Согласно ГК по решению правительства республики на базе имущества, находящегося в республиканской собственности, может быть образовано унитарное предприятие, в то время как в соответствии с законо-

дательством о предприятиях учредителем предприятия может быть государство в лице конкретных его органов.

В целях оптимизации и детализации процедуры закрепления для лесхозов новой организационно-правовой формы в виде унитарного предприятия, правительство может делегировать Минлесхозу Республики Беларусь право реорганизации лесхозов в указанные предприятия и утверждать их уставы.

Преобразованные из лесхозов унитарные предприятия вправе владеть, пользоваться и распоряжаться государственным имуществом и самостоятельно реализовывать продукцию (работы, услуги), а также платить необходимые налоги. Правовой статус указанных предприятий должен определяться ГК, Законом "О предприятиях в Республике Беларусь", Лесным кодексом Республики Беларусь, другими актами национального законодательства, а также международного права, если они будут вступать во внешнеэкономические связи.

Что касается лесного фонда как основного средства лесохозяйственного производства, являющегося по ЛК исключительной собственностью государства, то отдельные участки такого фонда должны закрепляться за унитарными лесохозяйственными предприятиями на праве пользования. Владение и распоряжение лесным фондом согласно ст.7 названного кодекса является прерогативой специально уполномоченных для реализации этих правомочий собственности государственных органов.

От разумного и юридически грамотного снятия правовой дилеммы: "Лесхоз — учреждение или предприятие?" зависит не только судьба лесного хозяйства Беларуси и сохранение ее лесных ресурсов (6), но и экологическое благополучие настоящего и последующих поколений белорусской нации.

### ЛИТЕРАТУРА

1. Ведомости Национального собрания Республики Беларусь. 1999. № 7—9. Ст 101.
2. Ведомости Национального собрания Республики Беларусь. 1998. № 19. С. 212.
3. Лесной кодекс Республики Беларусь. // Лесная газета. 2000. 10 жніўня.
4. Стратегический план развития лесного хозяйства

Беларуси, Концепция устойчивого развития лесного хозяйства Беларуси и Концепция развития лесного комплекса Республики Беларусь до 2015 года.

5. Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. 1991. № 3 (6). С. 13.

6. Янушко А. Лесхоз должен сохранить статус основного предприятия лесного хозяйства // Лесное и охотничье хозяйство. 2000. № 3. С. 11.