

Р69
МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ОХРАНЫ
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

БЕЛОРУССКИЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ЦЕНТР
"ЭКОЛОГИЯ"

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ Вып. 3(25)

Романов В.С.

ЛЕСА И ЛЕСНОЕ ХОЗЯЙСТВО БЕЛАРУСИ

Минск 1998

УДК 504.73.06:630

Романов В.С. Леса и лесное хозяйство Беларуси: Информационный бюллетень. Вып. 3(25). - Мн.: БелНИЦ "Экология". - 1998. - 27 с.

Рассматриваются вопросы законодательства и управления в лесном хозяйстве, необходимость реформирования хозяйственных отношений в условиях становления Беларуси, как самостоятельного государства.

Редакционная коллегия

Войтов И.В. - председатель

Апацкий А.Н. - зам. председателя

Подолько В.М. - зам. председателя

Члены: Гончаров В.В., Грибко Л.П., Корбут В.И., Матесович А.А., Метлицкий А.В., Минченко В.Г., Рачевский А.Н., Савицкий В.К., Счисленок В.Н.

Адрес для контакта:

220002, г. Минск, ул. В.Хоружей, 31-а

тел. 234-67-11

234-70-65

Экология", 1998
тираж 350



00000003125946

Введение

ЖКХ

В условиях становления Беларуси как самостоятельного государства и развития новых экономических отношений возникает необходимость реформирования хозяйственных отношений в лесном хозяйстве. Чрезвычайно важно при этом не допустить под давлением экономических трудностей дальнейших займов у леса, не пойти по пути дальнейшего наращивания использования и без того истощенных лесных ресурсов. Баланс производства и потребления - задача первостепенной важности при решении любых организационных проблем. Принцип постоянного лесопользования, хорошо известный лесоведам, должен стать неременным условием ведения современного лесного хозяйства.

Реформируя лесное хозяйство республики, следует учитывать средообразующую и средорегулирующую роль леса, как важнейшую его функцию. На лесе замыкаются все природные связи, он - их средоточие и основа оптимального взаимодействия. Лес защищает не только ту площадь, на которой произрастает, но и прилегающие территории, защищая почвы и регулируя водный режим.

Природа наделила лес исключительным многообразием. Сочетание древесных пород разного возраста и густоты стояния, кустарников, трав и мхов придают индивидуальность каждому участку. Именно это биологическое разнообразие придает устойчивость лесу, наделяет его замечательными свойствами - изумительной способностью к самовосстановлению, исключительной "жизненной силой".

На протяжении многих веков лес занимает ведущее место в растительном мире, и никакие стихийные силы - пожары от молний или самовозгорания, ветровалы и буреломы - не смогли "отвоевать" у него занятой территории. И только человек, веками "врубаясь" в лесные массивы, отторг лучшие земли, на которых построил свои жилища, создал пастбища и пашни и, к сожалению, пустыри.

Настало время осознать, что без леса человек не может сохранить окружающую среду - среду своего обитания, как биологического вида. Эта сверхзадача должна учитываться при любых хозяйственных решениях.

45000

Лес и окружающая среда

Беларусь издавна считалась лесным краем. Край этот, однако, далеко не однообразен. Республика расположена на западе Восточно-Европейской равнины и имеет преимущественно поверхность со средней высотой над уровнем моря 160 м. Белорусское поозерье (северная часть республики) относится к Озерному краю, который занимает всю северо-восточную часть Восточно-Европейской равнины. Большую часть белорусского Поозерья занимает Полоцкая низина с абсолютной высотой 110-150 м. Несколько повышена центральная часть, по которой от западной границы до г.Орша тянется холмистая Белорусская гряда, где преобладают высоты в 200-250 м.

В южной части Беларуси простирается низменность, именуемая Белорусским Полесьем. Это плоская, сильно заболоченная низина, с высотами 120-150 м над уровнем моря.

Несмотря на сравнительно небольшие размеры территории (207,6 тыс. км²), в Беларуси выделяют три климатические области: умеренно теплую, влажную - Северную; теплую, умеренно влажную - Центральную и теплую, неустойчиво влажную - Южную.

Большая часть территории - северная и средняя части - входит в подзону смешанных лесов (72%), южная часть принадлежит подзоне широколиственных лесов (28%). Указанные природные условия определили заметные различия в формировании лесной растительности. Если леса Поозерья имеют черты южной тайги, то леса западной части Полесья имеют сходство с лесостепной зоной.

Прежде, чем характеризовать современный белорусский лес, следует заметить, что он является не только продуктом природы, но в значительной мере результатом человеческой деятельности. И нет уверенности в том, что леса, созданные человеком, лучше или хотя бы равноценны естественным по своей устойчивости.

Европейские специалисты считают, что 96-98% лесов Европы изменены хозяйственной деятельностью человека. Вряд ли ситуация с белорусскими лесами сильно отличается

ся от европейской. Основные экологические проблемы лесного хозяйства вызываются техногенными факторами. Усилившееся за последние годы негативное воздействие комплекса абиотических и биотических факторов воздействия на лесные экосистемы привело к ухудшению санитарного состояния лесов Беларуси, снижению их биологической устойчивости, массовому размножению многих вредных насекомых и грибных болезней. Одним из показателей ухудшения современного санитарного состояния лесов может служить наблюдающееся в последние годы массовое усыхание еловых насаждений, принявшее характер стихийного бедствия. По данным Минлесхоза Республики Беларусь, на конец 1996 года было выявлено усыхающих и поврежденных ельников на площади более 37 тыс. га, что составляет около 5,5% площади всех еловых лесов республики.

Очаги массового размножения хвоегрызущих вредителей достигли 65 тыс. га. Большие площади заняты очагами соснового шелкопряда, шелкопряда-монашенки и сосновыми пилильщиками. В последние годы получило массовое распространение повреждение лесов стволовыми вредителями (120 тыс. га поврежденных насаждений).

Из грибных болезней лесных насаждений наибольшее распространение получила корневая губка и комлевая гниль хвойных пород.

Существенным для жизнедеятельности лесных фитонозов является загрязнение атмосферного воздуха промышленными выбросами. Ежегодно на территории Беларуси выпадает около 1,0-1,2 млн. т промышленных эмиссий, в т.ч. около 40% этого количества приходится на долю трансграничных переносов. Загрязнение атмосферы вызывает дефолиацию у разных пород деревьев, но особенно страдают от загрязнения атмосферы хвойные леса, составляющие большинство белорусских лесов.

В немалой степени осложнило экологическое состояние лесов интенсивное осушение. В республике мелиорировано около 3,2 млн. га переувлажненных земель, в том числе 1,8 млн. га болот, из них 350 тыс. га лесных. В зоне мелиоративного воздействия оказалось около 1,5 млн. га лесов. Снижение уровня грунтовых вод на территориях, приле-

гающих к осушенным, привело в некоторых условиях местопроизрастания к ухудшению состояния насаждений и снижению их продуктивности.

Из приведенных данных видно, что среда, в которой функционируют лесные экосистемы (атмосфера и водный режим) может в сильной степени измениться под влиянием хозяйственной деятельности человека и, в свою очередь, изменять условия жизни леса. Следует при этом помнить, что среда обитания человека и леса - это одно и то же. В данном случае человек может рассматривать лес и состояние его здоровья, как многогранный и безошибочный биологический индикатор состояния окружающей среды, т.е. среды обитания самого человека. Наиболее ценными в этой биоиндикаторной службе будут участки леса, наименее затронутые хозяйственной деятельностью, сохранившие естественную структуру с ненарушенным генофондом. Именно такие участки, большие и малые, должны войти в сеть лесного мониторинга и сеть особо охраняемых природных объектов, но роль их должна рассматриваться, в первую очередь, как средство оценки среды обитания человека, а не только в целях лесной экологии.

В образовании лесных фитоценозов участвуют 28 видов древесных растений, 42 вида кустарников, в напочвенном покрове - 820 видов травянистых растений. Лесные сообщества представлены двумястами типами леса. Основными лесообразователями выступают 12 древесных видов.

Первое место занимают хвойные леса и более половины их (52,9%) состоит из сосны. Это самая распространенная порода с широким экологическим диапазоном требований к условиям произрастания. Она растет на сухих песках и на верховых болотах, но очень чувствительна к загрязнению атмосферы. На втором месте ель - 10%. Она легче переносит загрязнение атмосферы, но очень чувствительна к колебаниям уровня грунтовых вод. Самой распространенной из лиственных пород является береза. На ее долю приходится 18,1% площади. Постоянная спутница сосны, она также неприхотлива к условиям жизни и почти повсеместно следует за сосной. Одной из первых береза заселяет вырубку, гари и пустыри, брошенные сельхозугодья, но легко уступа-

ет занятую территорию хвойным породам, которые охотно селятся под ее пологом. Ольха занимает 9,9% и осина 2,2% площади. Особого внимания заслуживают твердолиственные породы, которые представлены, главным образом, дубом. Ясень и клен в большинстве случаев входят в состав дубовых насаждений как сопутствующие породы.

Дубрав в наших лесах немного (3,8%). Специалисты считают, что их площадь следует увеличить до 5-7% и на 10% полагают целесообразным увеличение хвойных лесов за счет уменьшения мягколиственных пород.

Леса Беларуси достаточно хорошо изучены. Действующая система инвентаризации при базовом и непрерывном лесоустройстве позволяет получить всестороннюю характеристику лесных ресурсов.

Общий запас древостоев составляет 1,1 млрд. м³, средний возраст лесов 44 года, средний запас на 1 га - 154 м³. По возрастным категориям покрытая лесом площадь распределяется следующим образом: молодняки занимают 36,7%; средневозрастные - 44,4%; припевающие - 14,2%, а на долю спелых и перестойных приходится всего лишь 4,7%. Дефицит спелых насаждений определяет возможности главного лесопользования в лесах Республики Беларусь, а, следовательно, и экономику ее лесного комплекса.

Формирование современных лесов происходит под постоянным воздействием трех факторов: условия местопроизрастания, климат и влияние человека.

Достаточно разнообразные лесорастительные условия (выделено 56 почвенно-лесотипологических групп) и климат обусловили зональность лесной растительности и ее геоботанический облик, а хозяйственная деятельность все больше приобретает роль фактора, определяющего состояние лесов. Именно она определила современную лесистость территории республики, что связано как с лесопользованием, так и с освоением земель под сельхозпользование.

Четверть всех лесов созданы искусственно, столько же загрязнено радионуклидами и требует разработки особых приемов и мер ведения хозяйства.

Формируя требования к ведению лесного хозяйства с приоритетными экологическими целями, следует включать

в эту работу охраняемые природные территории (ОПТ) и особо охраняемые природные территории (ООПТ). Эти объекты надо не исключать полностью из хозяйственной деятельности, а разрабатывать для них программы образцового, с экологической точки зрения, ведения лесного хозяйства. В этом случае сеть охраняемых природных территорий является опытной сетью не только мониторинга, но и эталонных объектов с точки зрения ведения хозяйства.

Требуется своего решения еще одна важнейшая, на наш взгляд, задача. Необходимо разработать организационно-методические подходы и при лесоустройстве совместно с районными землеустроителями осуществить экологическое планирование ландшафта с целью сохранения или восстановления ключевых биотоков, сохранения биологического разнообразия леса как ведущего компонента природного ландшафта конкретного района. Биологическое содержание этой работы придется рассматривать в границах лесхоза и административного района, но затем эти материалы сгруппируются по более крупным природным образованиям. Только таким путем можно определить оптимальную лесистость района, области, зоны и т.д. Более грамотно подойти к формированию состава лесов, отдавая предпочтение способам лесовосстановления, обеспечивающим в конкретных лесорастительных условиях формирование устойчивых и производительных насаждений при сохранении всех компонентов биологического разнообразия. И, наконец, настало время провести экологическую сертификацию лесохозяйственных предприятий, для чего, прежде всего, провести экологическую экспертизу существующих нормативных документов по организации и ведению лесного хозяйства и разработать концепцию экологических принципов ведения лесного хозяйства.

Лесная политика и законодательство

Проблемы леса, лесовосстановления, вовлечение лесных ресурсов в активное развитие производительных сил в разных странах решались по-разному. Специфика опыта обусловлена различием исторических и социальных условий, в

которых формировались взаимоотношения человека с таким природным феноменом, как лес. Эти различия не исключают, конечно, общих черт, ибо во всем мире, там, где плотность населения достаточно высока, история леса и лесного хозяйства идет в русле общей истории. Очень четко прослеживается уничтожение лесов, которое следует за развитием производства. Это произошло с закономерной последовательностью во всех странах Европы, начиная с Франции, Англии, Германии. Леса сперва вырубали, а затем стали восстанавливать. Не случайно, немецкие лесоводы впоследствии назвали лесоводство - "дитя нужды".

Не избежала этого и Беларусь. В 1805 г. пошли первые плоты по Березинскому водному пути, соединившему Днепр и Двину. В 1814 г. Юрченко, чиновник, специально представленный к Двинско-Березинской водной системе, уже доносил правительству, что из местечка Березино "... ежегодно отправляется леса на 200 тыс. руб. в Ригу или Кременчуг". Лесные богатства этих районов были настолько велики, что, несмотря на усиливающуюся эксплуатацию, еще через полвека (1820-1870 гг.) покрытая лесом площадь в бывшем Борисовском уезде составляла 71 десятину от 100. Разумеется, сохранились, в основном, удаленные от рек леса. Интенсивность сплава, а, следовательно, и вырубка лесов с каждым годом увеличивалась, и к концу столетия объем работ достиг внушительных размеров. За пятилетие (1894-1898 гг.) по Березинской системе было транспортировано различных лесных материалов на огромную по тому времени сумму - 13,8 млн. руб. Приведенный пример наглядно иллюстрирует бурное развитие эксплуатации лесов даже в малодоступных районах. С 1882 г. по 1914 г. в Беларуси было вырублено 800 тыс. га леса. По данным С.Н.Малинина (1948 г.), только в период с 1890 г. по 1913 г. ежегодно вывозилось за пределы республики 4,2 млн. м³ лесных материалов.

Следует отметить, что все это происходило в условиях частной собственности на леса. Владельцы лесов имели полную ничем не ограниченную свободу действий. Некоторое регулирование использования и ограничение частновладельческих прав началось с 1867 г., с момента принятия

закона об охране частновладельческих лесов. В 1873 г. издается закон о порядке пользования лесными наделами, а в 1888 г. выходит лесоохранительный закон.

Таким образом, в конце прошлого века был принят ряд законов, имеющих целью регулирование и ограничение лесопользования, однако эффективность их была невысока. Владельцы леса фактически не изменили своего отношения к лесу, парализовав вырубку, почти не занимались лесовосстановлением. Вырубив за 50 предреволюционных лет 800 тыс. га, лесовосстановительные работы провели только на площади 12 тыс. га.

Большой спрос на древесину белорусских лесов со стороны западных деревообрабатывающих фирм создавал экономические предпосылки для экспорта лесных материалов. Особенно ценились дуб и сосна, отличавшиеся высокими техническими качествами. В Беларуси в то время леса состояли из спелых высоковозрастных насаждений, а дубравы были и многовековые. В.Ф.Багинский (1966 г.) приводит данные о наличии дубрав в Полесье, в которых деревья более 2-х метров в диаметре были не так уж редки. Автор этих строк в послевоенные годы еще застал остатки Буда-Кошелевских дубрав. Десяток экземпляров единичных деревьев на одном гектаре давали 180-200 м³ древесины.

Большой ущерб лесам был нанесен в годы первой мировой войны и последовавшей за ней гражданской войны. К вырубке ценнейших лесов оккупантами добавился огромный ущерб, нанесенный самовольными рубками. Кроме вырубок образовались большие площади расстроенных и захламленных лесов. Захламленность лесов способствовала распространению лесных пожаров, которые в те годы никто не тушил.

Советской Беларуси в наследство достались леса в крайне плохом состоянии. За два десятилетия в лесах республики была проведена огромная хозяйственная работа. К 1941 г. все государственные леса были устроены, очищены от захламленности. Были проведены большие объемы лесовосстановительных работ: посев и посадка леса были произведены на площади 340 тыс. га. Однако размер лесопользования оставался неоправданно высоким. Он определялся

не лесоводственными соображениями, а исключительно возможностями экспорта и хозяйственными возможностями рубки. В отдельные годы заготовка древесины достигала 25 млн. м³. И это с территории в границах до 1939 г. Лес был той валютой, в которой так нуждалась республика. Это и был заем у леса, заем, который не надо возвращать. Такова лесная политика тех лет.

На протяжении всего двух десятков лет Беларусь испытала ужасающее разрушительное воздействие двух войн. Оккупанты все годы войны вели интенсивные рубки. Они уничтожали леса не только для вывоза лесоматериалов в Германию, но и в военных целях. Вдоль железных и шоссейных дорог, вокруг городов и других населенных пунктов, где размещались военные гарнизоны или другие службы, леса подлежали сплошной вырубке. Всего за годы оккупации было вырублено 500 тыс. га леса и вдвое больше лесов было расстроено бессистемными рубками. Общие потери составили около 1,5 млн. га лесов.

Лесистость территории снизилась до самого низкого показателя за всю историю этого лесного края. В 1944 г. она составляла 19,7% (Ф.П.Моисеенко, 1969), что более, чем в два раза, ниже показателя середины прошлого века. В течение века, что для леса продолжительность жизни одного хозяйственного поколения, площадь лесов уменьшилась более, чем на половину.

За годы войны площадь спелых лесов сократилась на 37%, а приспевающих - на 15%. В послевоенные годы продолжалось повышенное лесопользование. Расчетная лесосека в годы восстановления народного хозяйства превышалась в несколько раз. Это была вынужденная мера - более 9 тыс. населенных пунктов, разрушенных в годы войны, требовали своего восстановления. В эти же годы необычайно высоки были самовольные рубки. В некоторых пригородных лесничествах их объем превышал размеры расчетной лесосеки. Причиной этого явления была существовавшая в то время неоправданно сложная система отпуска дров и лесоматериалов. Было проще и выгодней совершить самовольную рубку и уплатить штраф, чем собрать требовавшиеся справки и получить разрешение на отпуск лесопродукции. И все же

перерубы в первые послевоенные годы можно объяснить жесткой необходимостью того времени, что нельзя сказать о последующем двадцатипятилетнем периоде. До 1973 года ежегодно допускались перерубки - вырубались 2-3 расчетные лесосеки. В результате такого отношения к лесным ресурсам была нарушена возрастная структура лесов. Более половины белорусских лесов были представлены молодняками, при незначительной доле спелых лесов (2,5-4,4%). В настоящее время возросла доля средневозрастных лесов (40%), а увеличения приспевающих и спелых придется ждать еще четверть века.

Надо отметить, что такое истощение спелых лесов было допущено только в Беларуси. Польша не менее Беларуси пострадала в годы войны, но не допустила такого истощительного лесопользования и сохранила нормальную возрастную структуру своих лесов. Не допустили перерубов прибалтийские республики и даже малолесная Украина.

Лесная политика государства проявляется в организации лесного хозяйства. В России государственная лесная служба была учреждена Указом Павла Первого в 1798 г., хотя лесным делам России уделил внимание в свое время еще Петр Первый. В 1843 г. был реорганизован Лесной департамент, управлявший лесным хозяйством до 1917 г.

В 1918 г. лесное хозяйство по решению Совета Народных Комиссаров было передано Народному Комиссариату земледелия, где было учреждено Центральное управление лесами с лесными отделами в губернских структурах. Низовой хозяйственной единицей оставалось лесничество, возглавляемое лесничим.

В 1924 г. был принят новый лесной кодекс. Этот основополагающий документ, определявший лесную политику государства, разделил леса на государственные, ведомственные и местные, что имело далеко идущие негативные последствия. Местные леса стали усиленно вырубаться.

В 1929 г. последовала еще одна реорганизация - лесное хозяйство было объединено с лесной промышленностью и передано Союзлеспрому ВСНХ. В Беларуси был создан лесопромышленный трест "Лесбел". В 1932 г. был создан Народный комиссариат лесной промышленности, что органи-

зационно закрепило приоритет лесоэксплуатации в лесной политике Беларуси. С этого момента приоритет лесной промышленности в лесной политике государства сохранялся в течение всего периода существования БССР.

В 1936 г. леса европейской части СССР (кроме севера) были выделены в водоохранную зону и для управления ими было организовано Главное управление лесоохраны и лесонасаждений при СНК (Главлесоохрана). Леса Беларуси целиком вошли в эту зону и были переданы в управление республиканской Главлесоохраны, подчинявшейся упомянутому союзному ведомству. Это было, конечно, прогрессивное изменение. Главлесоохрана не только упорядочила охрану лесов и уход за ними, но и развернула большие работы по лесовосстановлению. Широким фронтом начались проводиться лесохозяйственные работы, а не только рубки.

Однако и в этих условиях государственное предпочтение было на стороне лесной промышленности. Должностные оклады работников лесной промышленности были выше, леспромхозы получали лучшее техническое обеспечение. Рабочие лесничеств получали зарплату за одну и ту же работу значительно меньшую, чем рабочие леспромхозов.

В 1943 г. в СССР было принято прогрессивное для лесного хозяйства Постановление Правительства о делении лесов на три группы. В Беларуси леса были отнесены к I и II группам. Для лесов I группы устанавливался строгий режим лесопользования, по которому разрешалось проводить лишь рубки ухода за лесом и санитарные рубки. В спелых лесах допускались добровольно-выборочные рубки.

Улучшению ведения лесного хозяйства и формированию самой отрасли способствовало создание в 1947 г. Министерства лесного хозяйства. В его ведение были переданы все леса, кроме лесов колхозов и совхозов. В ведении сельского хозяйства осталась значительная часть леса. Крупным держателем лесного фонда было и военное ведомство. И все же леса стали использоваться разумнее, хозяйство в них стало налаживаться. В 1950 г. для всех лесозаготовителей были введены новые лесные таксы. В существовавшей системе распределения лесных ресурсов они не смогли сыграть роль эффективного экономического регулятора и на деятельность

лесхозов никак повлиять не могли, так как все средства от реализации леса на корню поступали непосредственно финансовым органам. В этот период были развернуты широким фронтом лесовосстановительные работы и уход за лесом. За 10 лет (1946-1955) было закультивировано 450 тыс. га лесных площадей, что составило 91% от вырубок, и проведено содействие естественному возобновлению на площади 178,0 тыс. га. С 1956 по 1980 годы объем лесокультурных работ значительно превышал объем вырубок. Были облесены гари, пустыри, необлесившиеся вырубки прошлых лет и стали засаживаться лесом земли, непригодные для сельскохозяйственного использования. Очень большие работы были проведены по облесению песков вдоль Припяти, Днестра и других рек.

Лесовосстановительные работы в таких крупных объемах позволили увеличить площадь лесных земель и в целом лесистость республики. В лесовосстановительном деле была проявлена дальновидная лесная политика государства, инициативно реализованная белорусскими лесоводами.

Однако Министерство лесного хозяйства просуществовало недолго и во время реорганизации структуры государственного управления (1953 г.) было ликвидировано и передано в Министерство сельского хозяйства, где было организовано Главное управление лесного хозяйства.

Находясь в подчинении ведомства, отягощенного своими проблемами, лесное хозяйство снова отошло на задний план государственной хозяйственной политики. Опять начали преобладать лесозаготовительные тенденции. В 1956 г. были пересмотрены правила ведения лесного хозяйства в лесах I группы. В них были разрешены сплошные рубки, названные лесовосстановительными. Они, по своей сути, ничем не отличались от обычных сплошных рубок разве только тем, что стали проводиться там, где раньше были запрещены. За короткий срок стало очевидно, что единение лесного хозяйства с сельским ничего хорошего не приносит ни тому, ни другому и в 1959 г. Главное управление лесного хозяйства было выведено из Минсельхоза и подчинено непосредственно Совету Министров БССР, а в 1966 г. вновь реорганизовано в Министерство лесного хозяйства.

Обретя отраслевую самостоятельность, лесное хозяйство вновь получило возможность для своего развития. Лесхозы обрели большую хозяйственную самостоятельность и стали развивать производственную базу. Улучшилось материально-техническое оснащение и одновременно в производство вернулись как проверенные временем лесоводственные основы хозяйства прошлого, так и современные достижения лесохозяйственной и биологической науки.

Трудный, а порой мучительный опыт лесного хозяйства в двадцатом веке показывает, что эта отрасль народного хозяйства Беларуси успешнее всего функционирует и способна к развитию и адаптации к новым экономическим условиям только при организационно-хозяйственной самостоятельности. Эта самостоятельность требует государственной поддержки в виде создания необходимой правовой базы. Государственная лесная политика должна исходить из оценки леса как основного средообразующего и средорегулирующего фактора, обеспечивающего поддержание в благоприятном состоянии среды обитания человека, а пользование лесными ресурсами - это важная, но соподчиненная задача.

Сегодня "лесные отношения" регулируются Лесным кодексом и нормативными актами, согласованными с ним. К сожалению, Лесной кодекс, принятый в 1979 г. (первый - в 1918 г.), устарел.

Как известно, в соответствии с Конституцией Республики Беларусь леса являются государственной собственностью, следовательно, и лесхозы остаются государственными предприятиями. В условиях рыночной экономики за государством как собственником лесов целесообразно сохранить лишь право распоряжения ими и право регулирования "лесных отношений". Владение и пользование лесами лучше передать предприятиям отрасли, рассматривая последнюю, как полноправного представителя государства, от имени которого она и действует.

Новый Лесной кодекс должен создать предпосылки и правовые основы для экономического развития лесхозов, расширения их самостоятельности и реформирования действующего экономического механизма. Лесной кодекс должен стимулировать многоцелевое использование леса: раз-

витие охотничьего хозяйства, пчеловодства, использование запасов лекарственного сырья и пищевых дикоросов, развитие упорядоченного туризма.

Управление лесными ресурсами и лесным хозяйством

Цель лесного хозяйства - выращивание высокопродуктивных и экономически устойчивых лесов, как основного компонента ландшафта, обеспечивающего благоприятную среду обитания человека и его потребности в древесине и других продуктах леса.

Стратегический план развития лесного хозяйства республики представляет его базирование на разумном удовлетворении требований экономики и экологии, на их взвешенном балансе при решении конкретных хозяйственных задач. В сущности, экологическая и экономическая цели не содержат противоречия. Лес, создаваемый и поддерживаемый на условиях сохранения биологического разнообразия, является наиболее устойчивым и наиболее продуктивным, что повышает его экономическую ценность. Повышение продуктивности и устойчивости лесов на основе более полного использования потенциальных возможностей почвенно-климатических условий с применением интенсивных технологий лесовыращивания является залогом наращивания лесоресурсного потенциала, а, следовательно, увеличения вклада лесного комплекса в экономику страны и охрану окружающей среды.

Формирование лесов повышенной производительности, устойчивости, природоохранной ценности, что вкладывается в понятие "Леса будущего", осуществляется через воплощение в лесохозяйственное производство большого комплекса мероприятий лесовосстановления и лесовыращивания.

Очень важной остается проблема повышения лесистости территории республики. Сейчас она составляет 35,5% и многими специалистами считается достаточной.

Однако леса размещены неравномерно: 12 административных районов из 118 имеют лесистость 20%, 34 района - 21-30% и только 9 районов многолесны - выше 50%.

Районы с лесистостью 10-20%	Районы с лесистостью 21-30%	
1. Берестовицкий	1. Лидский	18. Витебский
2. Зельвенский	2. Вороновский	19. Дубровенский
3. Кореличский	3. Ошмянский	20. Оршанский
4. Жабинковский	4. Волковыский	21. Глубокский
5. Несвижский	5. Каменецкий	22. Шумилинский
6. Копыльский	6. Кобринский	23. Круглянский
7. Миорский	7. Березовский	24. Могилевский
8. Шарковщинский	8. Дрогичинский	25. Чаусский
9. Бешенковичский	9. Ивановский	26. Дрибинский
10. Шкловский	10. Пинский	27. Кричевский
11. Горецкий	11. Барановичский	28. Костюковичский
12. Мстиславский	12. Ляховичский	29. Хотимский
	13. Заславский	30. Кормянский
	14. Дзержинский	31. Жлобинский
	15. Смолевичский	32. Буда-Кошелевский
	16. Слуцкий	33. Добрушский
	17. Клецкий	34. Брагинский

Как видно из приведенных данных, благополучные средние показатели лесистости не означают оптимального ее состояния на всей территории. Районы с низким процентом лесистости, как правило, имеют высокие показатели сельскохозяйственной освоенности земель и возможность значительного увеличения лесистости в них достаточно проблематична по экономическим соображениям. Но и в этих районах резервы увеличения лесистости и необходимость такой работы имеются: требуют облесения берега рек (особо нуждаются в этой мере малые реки); необходимо залесить площади водоразделов.

Развитие сельскохозяйственного производства в современных экологических условиях, вероятно, приведет к экономической нецелесообразности использования малопродуктивных песчаных земель. Неинтенсивно используемые песчаные почвы составляют от 4% (малолесные районы Гродненской области) до 11-14% (Брестская и Гомельская области). Некоторый резерв для облесения представляют мелко-

контурные сельхозугодья, возделывание которых экономически также нецелесообразно.

С учетом использования всех возможных резервов лесистость республики может возрасти до 38-40%. Точно определить эту величину можно, только оценив возможные площади облесения для каждого административного района с учетом конкретных почвенно-гидрологических, климатических и экономических условий.

Важнейшим показателем, характеризующим лес, является его состав. Породный состав лесных насаждений должен отражать не только условия произрастания леса, но и в максимальной степени его биологическую устойчивость, а некоторые специалисты считают, что и хозяйственную потребность в тех или иных сортаментах.

Специалисты, занимавшиеся изучением состава и определением его оптимальных показателей, мало расходятся в определении доли основных лесобразующих пород.

Предпочтение отдается хвойным породам, а из них - сосне - 75-80% и 60-64%. Все авторы считают целесообразным увеличение дубрав и хвойных лесов за счет мягколиственных. На наш взгляд, отстаивать ту или иную величину по отдельным породам нет смысла, так как более половины покрытой лесом площади занято смешанными лесами (58,1%). При этом осинники почти все произрастают в смеси с другими породами (93%), а березняки - на 85%. На протяжении последнего полувека в сильной степени изменялась лесистость территории (выросла на 15%), возрастная структура лесов, но породный состав не претерпевал больших изменений. Это не происходило случайно или только под влиянием природных факторов - это и результат целенаправленной работы лесоводов в этот период. В лесах колхозов и госхозов хвойных насаждений на 12-25% меньше, чем в лесхозах. Здесь преобладают мягколиственные насаждения, и продуктивность этих лесов в несколько раз ниже, чем в государственных. Это свидетельство отсутствия в колхозных лесах нормального ведения лесного хозяйства и передача их в гослесхозы - мера давно назревшая.

Хозяйственная ценность основных лесобразующих пород в течение последнего века не претерпела существенных

изменений, а это только укрепляет отношение к сложившемуся составу пород, как к стабильному признаку, изменения которого не следует ожидать и в будущем. Следовательно, в интересах дальнейшего развития лесного хозяйства на основе наиболее полного использования плодородия лесных почв и создания экологически устойчивых лесов необходимо выращивать различные древесные породы, среди которых исторически преобладают хвойные породы.

Двухвековой мировой опыт ведения лесного хозяйства убеждает, что при соблюдении определенных условий эксплуатации лесные ресурсы могут быть неистощимы. Возник и утвердился основополагающий принцип непрерывности, неистощительности и равномерности пользования лесом. Суть его заключается в соответствии размера пользования размеру годовичного прироста. Этот принцип осуществим в условиях "нормального леса", который должен иметь равномерное распределение насаждений по классам возраста и способам ежегодно давать определенное количество древесины. Конечно, в практике сформировать насаждения, полностью отвечающие требованиям определения "нормальный лес", непросто. Получить идеальные показатели "нормального леса" трудно из-за большой пестроты лесорастительных условий, а, следовательно, и характеристик насаждений, и разницы экономических условий. И все же этот подход является наиболее рациональным для лесного хозяйства.

Возрастная структура белорусского леса наиболее близкой к характеристикам "нормального леса" была в предвоенные годы, когда на долю спелых лесов приходилось 16%. С 1950 года этот показатель стал ниже 10%, а с 1980 г. ниже - 5. Таков плачевный результат повышенного лесопользования. Из этого следует, что при формировании "Лесов будущего" особое внимание следует уделить выравниванию возрастной структуры лесов, приведению ее в нормальный вид. Одновременно следует обратить внимание и на другие качественные характеристики лесов и, в частности, на наличие низкополнотных насаждений (полнота 0,3-0,5). Таких насаждений насчитывается 800 тыс. га. Их нужно срубить и заменить полноценными молодняками, площадь под которыми в последние 15 лет стала заметно снижаться. Этот

вопрос должен конкретно решаться для каждого лесного предприятия. При этом в комплексе должны решаться и другие проблемы. Долгосрочные программы реализации концепции "Леса будущего" должны предусматривать не только формирование формационной и возрастной структуры лесов, но и улучшение их генетического потенциала, биологического разнообразия, лесовосстановительные мероприятия, совершенствование рубок главного и промежуточного пользования охраны и защиты леса.

В ведении лесного хозяйства большое значение имеет возраст рубки насаждений, от которого зависит размер ежегодного лесопользования, формирующий в свою очередь целый ряд количественных показателей лесного хозяйства. Возраст рубки базируется на спелости леса, под которым понимается такое состояние древостоя, когда он наиболее полно удовлетворяет хозяйственные требования, т.е. требования потребителя древесины. В теории и практике лесного хозяйства различают естественную, возобновительную, количественную, техническую, хозяйственную и экономическую спелости. В практике лесоустройства наиболее широко используется техническая спелость, при которой из срубленного насаждения можно получить наибольший выход основных лесных сортиментов.

Очевидно, что изменение возраста рубки в ту или иную сторону влечет за собой изменение многих показателей и характеристик как в лесных насаждениях, так и в лесных предприятиях. Снижение возраста рубки на один класс (20 лет для хвойных пород и 10 лет для лиственных), сразу же изменяет показатели возрастной структуры насаждений, объемы лесопользования и т.д. Желание государственных органов увеличить лесопользование всегда приводило к решениям снизить возраст рубки и всегда находились "теоретики", обосновывавшие возможность и даже необходимость такой меры. Такие решения белорусское лесное хозяйство переживало неоднократно.

"Леса будущего", формирование которых лежит в основе "Стратегического плана развития лесного хозяйства Беларуси", будем надеяться, не испытают разрушительного действия государственной лесной политики прошлого.

Реализация программы лесов будущего должна быть направлена на:

- повышение устойчивости лесов и их экологической ценности,
- улучшение породного и возрастного состава лесов;
- усиление средообразующей и средорегулирующей роли лесов как основного, ключевого компонента белорусского ландшафта;
- реконструкцию ослабленных и малопродуктивных древостоев в устойчивые и высокопродуктивные;
- увеличение древесных запасов и качество сортиментной структуры путем повышения качества и биологической устойчивости насаждений.

Каковы же перспективы главного пользования лесом? Вспомним, что с начала 30-х до середины 50-х годов в Беларуси ежегодно вырубалось 15-18 млн. м³ древесины, в результате чего площади спелых лесов сокращались и к 1960 г. едва ли составляли 5%, а затем снизились еще более (до 2,4% - самый низкий показатель площади спелых лесов). С 1973 г. размеры рубок определяются расчетной лесосекой. Площади спелых насаждений возросли до 4,7%. Ежегодные объемы лесозаготовок уменьшились с 11,0 млн. м³ древесины в 1986-1991 гг. до 9,1 млн. м³ в 1996 г. Наметилась также устойчивая тенденция улучшения возрастной структуры. Наблюдается накопление древесины - ежегодный прирост составляет около 25 млн. м³. Только прирост этот концентрируется в молодняках и средневозрастных насаждениях и не может быть использован в настоящее время. Это расплата за перерубы 30-70-летней давности.

Состояние лесного фонда республики при ведении хозяйства на условиях принципа постоянного, неистощительного пользования позволяет с некоторым оптимизмом смотреть в будущее.

Средняя ежегодная заготовка древесины с 1 га лесной площади в настоящее время составляет 1,7 м³, а к 2030 г. с улучшением возрастной структуры лесов она возрастет в 2 раза и сравняется с показателями других европейских стран. Правильное ведение лесного хозяйства позволит обеспечить потребность республики собственными ресурсами

ми и несколько расширить лесоэкспорт. Оптимизация возрастов рубок позволит улучшить экономические показатели лесного хозяйства за счет повышения качества заготавливаемой древесины и ее стоимости.

Возрастная структура лесов, о которой говорилось выше, ограничивает главное пользование леса, но принуждает в больших размерах вести рубки ухода. 80% молодых и средневозрастных лесов требуют ведения регулирования густоты и породного состава, что необходимо для получения экономически полноценных показателей главного пользования в будущем.

Недревесные ресурсы леса

В лесах Беларуси сосредоточены большие ресурсы пищевых, лекарственных, технических и других полезных растений, которые издавна используются населением. Лесхозы заготавливают чернику, голубику, клюкву, бруснику, рябину, грибы, березовый сок, лекарственно-техническое сырье.

Важнейшим видом недревесного пользования лесом с древнейших времен было лесное пчеловодство (бортничество). Медопродуктивность лесных угодий гослесфонда оценивается в 25-27 тыс.т. Очевидно, что медоносные возможности лесов практически не используются и лесное пчеловодство требует энергичных мер для своего развития.

Традиционно в сосновых лесах ведется сбор живицы - ценнейшего сырья для лесохимического производства. В 1997 г. заготовлено этого продукта около 20 тыс. т., что на одну треть ниже возможных объемов. В перспективе, с оптимизацией возрастной структуры сосновых лесов заготовки живицы могут быть увеличены более, чем в два раза.

Постоянно в лесах заготавливается около 70 видов лекарственных растений и техническое сырье (кора ивы, дуба, крушины). Объем заготовок составляет около 300 т в год.

Из приведенных данных по использованию недревесной продукции леса видно, что это направление лесопользования требует развития и, вероятно, на основе иной, чем су-

ществующие организации этой деятельности. Необходима разработка правовых и организационных основ рационального, неистощительного многоцелевого использования недревесных ресурсов леса, создание системы специализированных хозяйств, занимающихся заготовкой, переработкой дикорастущих ягод, грибов и лектехсырья.

Организация таких хозяйств, по-видимому, целесообразна на основе арендных отношений с гослесхозами.

Охота

Особое место в недревесном использовании леса занимает охота. Связь охоты с лесом объясняется прежде всего тем, что абсолютное большинство охотничье-промысловых животных живут в лесу, а вернее, как и растения, являются одним из его элементов. Лесные охотничьи угодья составляют основу фонда охотничьих угодий республики, определяют базу всего охотничьего хозяйства и занимают 40% всех площадей охотугодий. Фактически доля лесных угодий выше, так как в число охотничьих угодий (18,8 млн. га) необоснованно включаются все полевые угодья, из которых следует исключить пашни, а из площадей водно-болотных угодий необходимо исключить площади прудов рыбхозов, где охота запрещена. Не следует включать в охотугодья и площади заповедников, охотничьих заказников. При таких поправках доля лесных охотничьих угодий возрастет в 1,5 раза. Охота, являясь древнейшим занятием человека, никогда организационно не приобретала формы отрасли народного хозяйства. Она входила составной частью в лесное хозяйство. Лесная наука выделяла в лесоведении особый раздел "Лес и фауна". В подготовке лесных специалистов нашла свое место и охотоведческая подготовка. Ровно сто лет назад (1898 г.) в Санкт-Петербургском лесном институте проф. Силантьевым была начата охотоведческая подготовка лесоводов и далее она была введена во всех лесных учебных заведениях России. В тридцатых годах такая подготовка была введена и в зарубежных учебных заведениях. С организацией пушно-мехового института в Балашихе (под Москвой) охотоведов стали готовить в нем, необоснованно пре-

кратив охотоведческую подготовку лесоводов. Сейчас Белорусский государственный технологический университет возрождает охотоведческую подготовку лесоводов.

С 1973 г. руководство охотничьим хозяйством в республике было возложено на Министерство лесного хозяйства и в последовавшие 20 лет лесными органами была проделана большая работа: продолжена организация лесоохотничьих хозяйств, проведено закрепление охотничьих угодий за первичными коллективами, начата широкомасштабная работа по реаклиматизации оленя в угодьях лесхозов, проведено лесо-охотоустройство.

В настоящее время охотничье хозяйство переживает сложный период. С 1997 г. изменилась правовая база. Принятый в 1997 г. закон "Об охране и использовании животного мира" неоправданно усложнил ситуацию. Охотничьи угодья оказались в ведении местных органов власти, охотничьим фондом распоряжаются органы Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды. Таким образом, составными частями леса - угодьями и охотничье-промысловыми животными - распоряжаются органы, не имеющие отношения к лесу, а лесное хозяйство устранено от управления элементами леса и юридически к охотничьему хозяйству также отношения не имеет. Лесхозы вынуждены арендовать у местных органов власти лесные охотничьи угодья, т.е. территорию своего же лесхоза.

Улучшить сложившуюся ситуацию можно, только создав соответствующую организационно-правовую базу, в основе которой должен быть заложен комплексный подход к решению задач лесного и охотничьего хозяйства. Комплексное развитие лесного и охотничьего хозяйств должно обеспечиваться руководящей деятельностью государственной лесной службы при контроле органов Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды.

В сложившихся условиях необходимо создание республиканской программы, которая бы предусмотрела разработку соответствующей правовой базы и системы комплексного ведения лесоохотничьего хозяйства, системы охотничьих хозяйств на арендных условиях для юридических и физических лиц, учитывая при этом современную экономическую обстановку.

Использование лесов в рекреационных целях

Лес всегда притягивал человека. Из природных объектов он был наиболее посещаемым. В последнее время посещение леса как для краткосрочного (выходные), так и для более длительного (отпуска) отдыха намного возросло. Рекреационное лесопользование становится в ряд наиболее значимых, особенно в социальном смысле, видов деятельности лесного хозяйства. Недооценка этого вида деятельности может привести к нежелательным последствиям. Нерегулируемый, неупорядоченный поток людей в лесу может иметь для него отрицательные последствия: поджоги, вытаптывание, захламление. С другой стороны, оказание рекреационных услуг может принести дополнительную экономическую выгоду и формировать положительное отношение людей к отрасли и лесу как природному объекту.

Общая площадь территорий курортно-рекреационного значения составляет около 3 млн.га, половина из них относится к рекреационным лесам.

Для правильной организации хозяйства в лесах рекреационного значения необходимо проведение базового рекреационного лесоустройства. Рекреационные леса требуют особых приемов ведения хозяйства: проведения рубок, формирования, создания ландшафтных культур, ухода за подростом и подростом.

Одним из основных мероприятий, повышающих устойчивость и рекреационный потенциал лесов, является их благоустройство, ориентируемое на отдых и туризм. Эти работы требуют значительных затрат и в полной мере могут проводиться только при введении платных услуг. Лесное хозяйство выделяет некоторые средства на обустройство мест отдыха, что дает положительные результаты.

По-видимому, целесообразно в структуре Минлесхоза иметь специализированную хозрасчетную службу, которая бы занялась организацией туризма, различных других форм отдыха в природных условиях.

Кадры

Фундаментальные основы в деле подготовки кадров для лесного комплекса республики были заложены в 1930 г. организацией Белорусского лесотехнического института, реорганизованного в 1962 г. в Белорусский технологический институт (БТИ), ставший в настоящее время Белорусским государственным технологическим университетом (БГТУ). Университет и Полоцкий лесной техникум в полной мере удовлетворяют потребность лесного комплекса в кадрах высшей и средней квалификации.

По состоянию на 1.01.97 г. в отрасли было занято около 30 тыс. человек, 10% из которых представлены специалистами, 5300-служащими, 11000-лесниками. Есть основания утверждать, что с укомплектованием кадрами всех уровней отрасль не испытывает затруднений. В Минлесхозе действует также система повышения квалификации и переподготовки специалистов и профессионального образования рабочих.

Отмечая в целом благоприятную ситуацию в обеспечении отрасли кадрами, следует прогнозировать преобразующую динамику трудовых ресурсов. Совершенствование экономики и организационной структуры отрасли, повышение уровня технической оснащенности предприятий, переход на более эффективные технологии лесохозяйственного и лесопромышленного производства в перспективе приведут к некоторому сокращению одних специальностей и появлению других (например, маркетинговых служб). Вероятно, изменятся требования и к содержанию подготовки специалистов. Отрасли уже сейчас требуются специалисты с более углубленными знаниями в области лесной экологии, экономики, современного менеджмента, маркетинга и права.

Специалисты лесного хозяйства должны быть не только хорошо подготовлены к выполнению своих профессиональных функций, но и быть активными проводниками в жизнь идей охраны окружающей среды и роли леса в решении этой важнейшей социальной задачи.

Литература

Багинский В.Ф., Есимчик Л.Д. Лесопользование в Беларуси.-Мн. - Белорусская наука, 1996. - 367 с.

Ипатьев В.А. Лесные ресурсы Беларуси. Состояние. Перспективы. Природные ресурсы. - № 1. 1997 г. - С. 38-43.

Парфенов В.И. и др. Лесные ресурсы Беларуси и вопросы их рационального использования. Природные ресурсы.- №1, 1996.-С.41-55.

Янушко А.Д. Лесные ресурсы Беларуси и основы их рационального использования и воспроизводства в условиях рыночной экономики.- Гомель, 1993 г.

Министерство лесного хозяйства Республики Беларусь. "Стратегический план развития лесного хозяйства Беларуси".

Содержание

Введение	3
Лес и окружающая среда	4
Лесная политика и законодательство	8
Управление лесными ресурсами и лесным хозяйством	16
Недревесные ресурсы леса	22
Охота	23
Использование лесов в рекреационных целях	25
Кадры	26
Литература	27