

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ОПРЕДЕЛЕНИЮ ПРИНЦИПОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ

The article deals with the main approaches to formulating the basic principles of the state governing at emergencies. One of the most important tasks of the state governing bodies in the field of emergencies is the people's preparedness for the adequate activities in case of emergencies. That's why the activities of the units and subunits of the Ministry of emergencies are based on the definite principles. They are as the following: effectiveness, prevention, planning, responsiveness, the principle of «zero» risk, complexity, division of labour, creativity and others. Complex and comprehensive use of all principles of the state governing is safety and protection guarantee of the population and objects from emergencies of different character.

Введение. Основные особенности функционирования систем управления в условиях чрезвычайных ситуаций (ЧС) состоят в том, что проблема (чрезвычайная ситуация) развивается неожиданно, внезапно. Когда она возникает, перед системой управления встают задачи, не свойственные стационарному режиму работы организации и ее прошлому опыту. Контрмеры должны приниматься срочно, однако обычный порядок деятельности не позволяет этого сделать по ряду причин.

В исследованиях, которые проводились в Беларуси и России (Г. В. Атаманчук, В. А. Козбаненко, С. Н. Князев и др.), эффективность государственного управления рассматривается как результат сложного взаимодействия различных факторов, среди которых доминирующее положение занимают человеческий и социально-экономический факторы. С этой точки зрения эффективность власти должна оцениваться по степени защищенности сбалансированных интересов общества и государства. Работу госаппарата можно признать действительно эффективной лишь в том случае, если он успешно решает проблему оптимальной защиты интересов государства и оптимальной защиты интересов населения, социальных групп и каждого человека. В этой двуединой задаче – важнейшая сторона понятия эффективности государственного управления.

Основная часть. В системе государственного управления принципы выступают в качестве основных и исходных положений управленческой деятельности, выработанных наукой и сформулированных государством. Принципы государственного управления – это фундаментальные, научно обоснованные и в большинстве случаев законодательно закрепленные положения, на основе которых строится и функционирует система государственного управления. При этом следует отметить, что в различных сферах государственного управления принципы могут иметь и свои специфические черты, конкретизированные под данную ситуацию. Поэтому в государственном управлении выделяются как общие (общесистемные), так и частные принципы.

К общим принципам относятся принцип системности, социальной направленности, законности, гласности, объективности и пр.

Мы же здесь раскроем суть частных принципов применительно к государственному управлению в чрезвычайных ситуациях.

Деятельность органов государственного управления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций должна базироваться на определенных принципах. К их числу следует отнести принцип плановости, эффективности, превентивности, оперативности, принцип «ненулевого» риска, конкретности, комплексности, разделения труда, креативности, принцип основного звена.

Принцип плановости характеризуется постоянным совершенствованием механизма управления в сфере предупреждения и ликвидации ЧС. Плановость должна обеспечивать соответствие организации и содержания управленческой деятельности постоянно изменяющейся обстановке. При этом нужно учитывать, что и само управление является объектом планирования, и вся данная деятельность также осуществляется на плановой основе.

Принцип эффективности означает, что любая организационная структура считается эффективной, если она обеспечивает достижение обществом (или государством) целей при минимальных нежелательных издержках. В данном случае эффективность подразумевает собой качественную организацию деятельности республиканских и иных органов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Эффективность здесь измеряется в количестве спасенных людей и материальных ценностей от различных ЧС и в значительной степени зависит от качества и оперативности принимаемых решений. При этом большое значение имеет способность предусмотреть возможность возникновения ЧС.

В этой связи принцип эффективности тесно связан с принципом превентивности. Задача управленческих структур состоит в том, чтобы предвидеть и даже предупредить возможность возникновения чрезвычайной ситуации.

Приоритет в государственном управлении должен отдаваться мероприятиям, предусматривающим уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций. Например, что касается техногенных катастроф, то первостепенное значение имеют решения, обеспечивающие максимально возможную надежность данных объектов. Также не стоит недооценивать и человеческий фактор. Иначе обстоят дела с природными ЧС. Их сложно спрогнозировать, но задачей органов государственного управления в чрезвычайных ситуациях является поддержание сил и средств в постоянной готовности к ликвидации ЧС природного характера.

Оперативность как принцип управления обуславливает способность быстро реагировать на возникшие ЧС и включаться в решение поставленных задач. Важное значение приобретает и способность переходить от одного вида работ к другому, оперативно принимать решения и действовать в изменяющейся обстановке.

Важнейшим принципом организации государственной системы управления является принцип «ненулевого» риска, означающий, что ситуаций, полностью гарантированных от риска возникновения чрезвычайной обстановки, не существует. Отсюда вытекает требование к обеспечению максимальной надежности и медико-экологической безопасности инженерных систем не только на стадии их разработки, но и их эксплуатации, а также после вывода из эксплуатации, т. е. на протяжении всего жизненного цикла объекта.

Значение данного принципа имеет свою актуальность в контексте вопроса о строительстве в Республике Беларусь атомной станции. Объект такого типа в любой стране находится под особым контролем в силу его специфичности, а также потенциальной опасности со всеми вытекающими последствиями. Поэтому одним из важнейших направлений в деятельности органов государственного управления в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций выступает формирование в белорусском обществе чувства защищенности и уверенности в надежности эксплуатации данного ядерного объекта. В определенной степени принцип «ненулевого» риска должен стать ключевым в организации деятельности и управлении Государственной системой предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороной (ГСЧС и ГО).

Для любого органа государственного управления имеет значение принцип конкретности. Причем этот принцип проявляется в различных сторонах деятельности организации. Конкретность означает отражение объективно существующей реальности. Она проявляется и при выработке и принятии решений, и при планировании, и при организации исполнения

принятого решения, и при контроле. Задачи, цели, решения должны быть четко сформулированы и определены. Это намного снижает затраты времени и ресурсов на их реализацию, а в условиях ЧС помогает спасению людей и материальных ценностей.

Следующий принцип организации государственного управления в чрезвычайных ситуациях – комплексность (или этот принцип можно обозначить как оптимальность). Его содержание многогранно и подразумевает охват всех стадий развития такой ситуации и соответствующих им фаз управления, всех уровней и типов управления: от оперативного (локального) до стратегического (общенационального и международного). Здесь принцип комплексности взаимосвязан с принципами целостности и сочетания централизованного и децентрализованного начал в управлении. Это способствует соблюдению требований координации действий между различными отраслями и территориями (по горизонтали), в том числе международному содействию преодолению тяжелых последствий технологических или природных катастроф, и их интеграции между иерархически соподчиненными звеньями системы управления (по вертикали). Т. е. в вопросах формирования организационной структуры государственного управления в области защиты от ЧС предполагается создание такой структуры, которая обеспечивала бы достижение необходимых и максимально возможных результатов полезной деятельности организации при минимальной численности работников.

Комплексность и оптимальность деятельности организации подразумевает существования принципа разделения труда – дифференциации трудовой деятельности, приводящей к выделению различных ее видов. В условиях возникновения ЧС различного характера очень четко прослеживается специализация различных служб. Именно специализация работников позволяет сокращать время на выполнение соответствующих операций, повышать качество их выполнения. В процессе осуществления государственного управления в области защиты от ЧС особое значение имеет функциональное и квалификационное разделение труда.

При функциональном разделении труда происходит разветвление управленческих звеньев в зависимости от характера участия исполнителей. Здесь выделяются такие элементы, как плановые и контролирующие органы, аналитики, информационная служба, НИОКР, кадровая служба и т. д. Их главная задача – наладить эффективную систему по предупреждению ЧС и оперативному реагированию на ЧС.

Квалификационное разделение труда определено различным характером деятельности и

неодинаковой сложностью выполняемых задач работниками органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям. Например, организация управленческих действий в области профилактических работ и ликвидация ЧС требует различного уровня подготовки как для специалистов-управленцев, так и для исполнителей.

Также здесь следует обратить внимание и на такой момент, как подготовка высококвалифицированных кадров, в том числе и управленческих. Специалисты в области предупреждения и ликвидации ЧС должны обладать не только профессиональными знаниями, но и иметь психологическую подготовку, способность к творческому подходу к делу.

Принцип креативности осуществляется в процессе профессиональной деятельности работников, а также он получил широкое применение в рамках профессиональной подготовки кадров. Креативность – способность личности к творческой активности, результатом которой является формирование новых, нестандартных подходов, технологий и методов осуществления профессиональной деятельности, разработка и получение новых, уникальных продуктов и решений [1, с. 65].

Практика показывает, что эффективность развития креативности работников зависит от соблюдения целого ряда условий – так называемых принципов развития креативности. Среди них выделяются следующие:

- принцип повышения творческого содержания труда, в частности, за счет автоматизации рутинных процедур и операций, организации конкурсов профессионального мастерства;

- принцип материального и нематериального поощрения новаторства, нестандартных решений, стремления сотрудников к открытиям, творчеству;

- принцип профессиональной специфики, тесно связанный с принципом мотивации и означающий, что развитие креативности должно осуществляться с учетом возможностей и особенностей ее реализации в профессиональной деятельности работников;

- принцип благоприятной среды, предполагающий, что важными условиями развития креативности индивида являются творческая атмосфера в коллективе, в котором проходит обучение, отсутствие негативных оценок со стороны руководства и членов коллектива, творческий подход руководителя к организации профессиональной деятельности и обучению работников.

Принцип основного звена (или выделения главных задач) предполагает выделение при-

оритетных задач, определение основных направлений деятельности органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям таким образом, чтобы избежать распыления основных средств и сил, необходимых для борьбы с ЧС.

Также нужно учитывать, что старший руководитель органа (аппарата) управления является центральным звеном, организующим деятельность элементов остальных систем (структур) на соответствующем уровне. Старший руководитель принимает непосредственное участие в разработке и осуществлении единой политики организации деятельности и управления органом или подразделением; формулирует главные цели деятельности аппарата управления и структурных подразделений; осуществляет руководство и непосредственное участие в разработке критериев оценки деятельности нижестоящих структур; принимает решение в области организационно-штатных и правовых вопросов, касающихся изменения структуры, перераспределения прав, обязанностей и ответственности работников, организации повышения квалификации личного состава и руководителей аппарата управления и т. п.; в руководстве изучением организационно-штатных, экономических, технических, правовых, социальных и психологических проблем в подчиненных органах и подразделениях.

Заключение. Деятельность каждого органа и подразделения по чрезвычайным ситуациям должна быть сосредоточена на выполнении конкретных задач. Здесь также важным условием выступает способность руководителя самому видеть перспективу, а также ставить перед работниками задачи на перспективу, обеспечивать условия для их реализации.

Комплексное и всестороннее использование всех принципов государственного управления в области организации деятельности органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям является залогом успешной защиты населения и объектов от чрезвычайных ситуаций различного характера. И так как это касается проблемы безопасности жизнедеятельности людей, то социальная значимость государственного управления в ЧС очевидна.

Литература

1. Батоврина, Е. В. Принципы развития креативности персонала / Е. В. Батоврина // Мировой опыт и отечественные традиции управления человеческими ресурсами: материалы Междун. науч.-практ. Интернет-конференции, Москва, 9 дек. 2008 г. / редкол.: В. П. Пугачев, Г. В. Черняева, Е. В. Батоврина. – М.: МАКС Пресс, 2008. – С. 65–68.