

АСПЕКТЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРАВА НА ТРУД

The youth is the group of a society which is involved in all social processes directly, or through the family. Youth cultural wealth, its sights and moral shape make more and more appreciable impact on a society, on political and public programs, on economic processes. Therefore the state youth policy is one of the major directions of social and economic development of Belarus. The state gives the special attention to preparation of young experts, creation of favorable conditions for their successful independent work in the organizations of all branches of national economy. Young experts – the most dynamical part of a society.

Введение. Особую актуальность для каждого государства в современных условиях приобретает проблема правового регулирования при формировании молодежной политики. Молодежь является такой группой общества, которая вовлечена во все без исключения социальные процессы либо непосредственно, либо через свою семью. Духовные ценности молодежи, ее взгляды и нравственный облик оказывают все более заметное влияние на общество, на политические и общественные программы, на экономические процессы.

Сегодня молодежь составляет почти четверть населения республики. Это существенная часть избирательного корпуса, значительная часть трудового потенциала страны.

Поэтому государственная молодежная политика является одним из важнейших направлений социально-экономического развития Республики Беларусь. Основные принципы этой политики закреплены в Конституции Республики Беларусь, законе Республики Беларусь «Об общих началах государственной молодежной политики в Республике Беларусь», а также в некоторых указах Президента РБ, касающихся молодежной политики. Согласно закону, государственная молодежная политика – это система социально-экономических, политических, организационных и правовых норм, направленных на поддержку молодых граждан нашей страны в возрасте до 31 года.

Объектом этой политики являются молодые граждане в возрасте до 31 года, молодые семьи, в которых один из супругов находится в возрасте до 31 года, и молодежные общественные объединения.

Государственная молодежная политика реализуется целым рядом государственных и негосударственных организаций (институтов), которые тесно взаимодействуют между собой. Важнейшими субъектами государственной молодежной политики являются Президент Республики Беларусь, Совет Министров и Парламент. Большую роль в формировании и реализации молодежной политики играет Управление по делам молодежи Министерства образования Республики Беларусь.

Главная идея, которая лежит в основе концепции молодежной политики в Республике Беларусь, состоит в том, что государство как основной субъект молодежной политики ставит целью обеспечить полноценный правовой и социальный статус молодым гражданам республики, защитить их права и свободы.

Особое внимание государство уделяет подготовке молодых специалистов, созданию благоприятных условий для их успешной самостоятельной работы в организациях всех отраслей народного хозяйства. Молодые специалисты – наиболее динамичная часть общества. Это резерв кадров, из которого при благоприятных условиях могут вырасти талантливые ученые, руководители организаций и высококвалифицированные специалисты.

Ежегодно высшие учебные заведения республики выпускают свыше 50 тыс. специалистов с высшим образованием, в их числе более 30 тыс. человек – выпускники дневной формы обучения (2/3 из них получили образование за счет бюджетных средств).

Правовой статус молодых специалистов регулируется Положением о распределении выпускников, обучающихся за счет средств республиканского или местного бюджетов в учреждениях образования, обеспечивающих получение профессионально-технического, среднего специального и высшего образования в Республике Беларусь, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 октября 2002 г. № 1423 (в редакции от 23 сентября 2006 г. № 1254). Согласно части тринадцатой статьи 10 Закона Республики Беларусь от 29 октября 1991 г. № 1202-ХП «Об образовании» (в редакции Закона Республики Беларусь от 12 июня 2006 г. № 123-3) предусматривается, что выпускники учреждений образования, получившие профессионально-техническое, среднее специальное или высшее образование в дневной форме получения образования за счет республиканского или местного бюджетов, направленные на работу по распределению, считаются молодыми специалистами и обязаны отработать по распределению один год – после

получения профессионально-технического образования, два года – после получения среднего специального или высшего образования. Указанный срок работы исчисляется со дня заключения трудового договора между молодым специалистом и нанимателем. Таким образом, государство обеспечивает не только первое рабочее место, но и приобретение опыта работы молодым специалистам.

Основная часть. Сегодня наше государство осуществляет законодательную поддержку молодежной политики по следующим основным направлениям: профориентация и трудоустройство молодежи (обеспечение гарантии первого рабочего места, обеспечение вторичной занятости студентов и учащихся, поддержка студотрядовского движения, формирование республиканской системы центров занятости и профориентации молодежи); улучшение жилищных условий молодежи (дальнейшее развитие различных форм стимулирования и государственной поддержки строительства жилья для молодежи и молодых семей); поддержка рабочей молодежи, содействие вовлечению молодежи в сельскохозяйственное производство и закреплению молодых специалистов в селе (создание надлежащих условий для труда и быта рабочей и сельской молодежи, развитие и поддержка молодежного предпринимательства, молодежных фермерских хозяйств); поддержка научного научно-технического творчества, изобретательства и рационализаторства молодежи. Для реализации этой задачи предусматривается совершенствование системы поддержки молодых ученых, специалистов, изобретателей и рационализаторов, усиление материальной базы и пропаганды научного и научно-технического творчества молодежи; деятельность, направленная на гражданское становление, духовно-нравственное, патриотическое и экологическое воспитание молодежи. Это направление предусматривает научное и информационное обеспечение, материально-техническое и кадровое укрепление общественных объединений и организаций осуществляющих воспитательную работу среди молодежи; социально-экономическую поддержку молодой семьи. Развитие центров содействия молодой семье в решении экономических, юридических, социально бытовых и психологических проблем; поддержка рабочей молодежи (городской и сельской), содействие вовлечению молодежи в сельскохозяйственное производство и закреплению молодых специалистов на селе. Создание надлежащих условий для труда и быта рабочей молодежи. Развитие и поддержка молодежного предпринимательства, молодежных фермерских хозяйств.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 сентября 2006 г. № 1254 внесены изменения и дополнения

в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 октября 2002 г. № 1423 «Об утверждении Положения о распределении выпускников, обучающихся за счет средств республиканского или местного бюджетов в учреждениях образования, которые обеспечивают получение профессионально-технического, среднего специального и высшего образования в Республике Беларусь» и в упомянутое выше Положение.

В новой редакции Положение называется «О распределении выпускников учреждений образования, получивших профессионально-техническое, среднее специальное и высшее образование в дневной форме получения образования за счет республиканского или местного бюджетов» (далее – Положение).

Вышеуказанным постановлением Совета Министров Республики Беларусь в положение внесены и другие изменения и дополнения. В частности, п. 2 наполнен новым содержанием, согласно которому Положение является обязательным к исполнению не только республиканскими органами государственного управления, иными государственными организациями, подчиненными правительству Республики Беларусь, местными исполнительными и распорядительными органами, организациями и учреждениями, обеспечивающими получение профессионально-технического, среднего специального и высшего образования (независимо от их подчиненности), но и для выпускников, получивших профессионально-техническое, среднее специальное и высшее образование в дневной форме получения образования за счет республиканского или местного бюджетов.

Внесены изменения и в п. 5 Положения. Текст указанного пункта дублирует содержание ч. 13 ст. 10 Закона «Об образовании». На практике нередко организации, подавшие заявки о принятии молодых специалистов на работу, к моменту их прихода на работу не имеют возможности трудоустроить их из-за отсутствия вакансий.

В новой редакции ч. 2 п. 9 предусмотрена обязанность организаций уведомлять в таких случаях об этом учреждения образования не менее чем за два месяца до начала работы комиссии по персональному распределению. Новым в положении является то, что правом первоочередного распределения пользуются выпускники, которые имеют нагрудный знак «Лауреат специального фонда Президента Республики Беларусь по социальной поддержке одаренных учащихся и студентов» и «Лауреат специального фонда Президента Республики Беларусь по поддержке талантливой молодежи». Молодые люди, обучающиеся за счет собственных средств в средних специальных и высших учебных заведениях, по их желанию

могут быть направлены комиссией на работу на места, оставшиеся после распределения выпускников, получивших среднее специальное или высшее образование за счет республиканского или местного бюджетов (ч. 5 п. 11 Положения).

В новой редакции Положения изменен порядок выдачи справок о самостоятельном трудоустройстве молодых специалистов. В настоящее время при возникновении обстоятельств, предусмотренных пунктами 15–18 Положения (установление молодому специалисту I или II группы инвалидности, установление I или II группы инвалидности мужу (жене) молодого специалиста и др.), учреждения образования решают вопрос перераспределения или выдачи справок о самостоятельном трудоустройстве выпускникам на протяжении одного года после получения профессионально-технического образования, двух лет – после получения среднего специального и высшего образования (ч. 3 п. 19 Положения). Изменен порядок выдачи справок о самостоятельном трудоустройстве молодых специалистов, не отработавших по распределению установленный срок. Справки о самостоятельном трудоустройстве молодым специалистам учреждения образования, если они возвратили средства затраченные на их подготовку из республиканского или местного бюджета в соответствующий бюджет (ч. 4 п. 19 Положения). Нанимателям следует иметь в виду, что справка о самостоятельном трудоустройстве должна содержать следующие сведения о выпускнике: фамилия, имя, отчество, время окончания учебного учреждения, специальность. Справка о самостоятельном трудоустройстве заверяется подписью руководителя учреждения образования и печатью с указанием даты ее выдачи.

Заключение. В настоящее время реализуется четвертая программа «Молодежь Беларуси», рассчитанная на 2006–2010 гг., которая принята Советом Министров Республики Беларусь. Первая такая программа была утверждена Правительством в 1995 г. Основными ее направлениями являются: патриотическое воспитание молодежи, помощь в трудоустройстве, в обеспечении жильем, в формировании здорового образа жизни. В рамках реализации данной программы целенаправленно решаются такие задачи, как строительство жилья для молодых семей, организация трудоустройства и

временной занятости молодежи, духовно-нравственное, эстетическое и патриотическое воспитание подрастающего поколения, профилактика преступлений и правонарушений в молодежной среде. Государственную поддержку получают талантливая молодежь, молодые семьи и молодежные общественные объединения. В законодательстве Республики Беларусь закреплены государственные гарантии реализации молодежной политики. Именно государство является тем институтом, который путем дальнейшего совершенствования законодательства может компенсировать обусловленные различными факторами (отсутствие опыта работы; мировой экономической кризис и др.) недостатки социального статуса молодых граждан республики, обеспечить гарантированное Конституцией Республики Беларусь права на труд и предусмотреть меры, обеспечивающие их экономическую самостоятельность.

Таким образом, в общей системе законов Республики Беларусь важное место занимает законодательство о молодых специалистах, наделившее их большими правами и установившее их дополнительные трудовые и социальные гарантии. Демократия – это единство прав и обязанностей. Если первые представляют молодым специалистам правовые возможности пользоваться определенными социальными благами, то вторые предусматривают правовую необходимость определенного поведения.

Литература

1. Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск, 2005.
2. Трудовой кодекс Республики Беларусь от 26 июля 1999 г. № 296-3 (в редакции Закона от 24 декабря 2007 г. № 290-3). – Минск, 2007.
3. Об общих началах государственной молодежной политики в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь от 4 апреля 1992 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. – 1992. – № 6.
4. Об образовании: Закон Республики Беларусь от 29 октября 1991 г. № 1202-XII (в редакции Закона Республики Беларусь от 12 июня 2006 г. №123-3) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2006. – № 132.