

## СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ

The article deals with social and political problems of administrative bodies' activities at emergencies. The important task of state administration at emergencies is preparation of population to the activities while different emergencies situations occur. The importance of activities of administrators of all levels, of enterprise personal as well as activities of administrative bodies is underlined. The main principles of administrative bodies under condition of possible emergencies are determined.

**Введение.** В отдельные моменты развития осуществляется своего рода накопление и обострение противоречий между обществом и природой, что влечет за собой возникновение чрезвычайных ситуаций, грозящих дестабилизацией или разрушением социальной и природной систем, и потому требующих незамедлительного реагирования со стороны общества. Эти ситуации могут возникать молниеносно вследствие технологических (промышленных, энергетических и пр.) катастроф, либо вызреть латентно, принимая форму затяжного экологического кризиса, обусловленного серьезным загрязнением окружающей среды и подрывом природно-ресурсного потенциала.

**Основная часть.** Чрезвычайные ситуации оказывают негативное воздействие на социальные процессы в любой стране, в том числе и в Республике Беларусь. Ежегодно различные стихийные бедствия и аварии наносят экономике республики непоправимый ущерб, разрушая не только здания, технические объекты и коммуникации, но и унося жизни тысяч людей. И каждый год государственная казна из-за нанесенного ущерба теряет миллиарды рублей. Также и граждане вынуждены нести урон от бедствий, тратить деньги на возмещение убытков, причиненных стихией. Не следует сбрасывать со счетов и то, что ежегодно огромные денежные средства уходят из бюджета страны на преодоление последствий аварии на Чернобыльской АЭС. К сожалению, практика показывает, что количество чрезвычайных ситуаций будет возрастать. Причем это происходит помимо воли и возможности человека. Но управлять этими процессами можно и нужно.

Академик Е. М. Бабосов из обширного круга тех сложностей и трудностей, с которыми сталкивается управленческая деятельность в экстремальных ситуациях и которые необходимо не только учитывать, но и преодолевать при разработке и практическом применении социальных технологий управленческого характера в чрезвычайных ситуациях, выделил две основные.

Одна из них заключается в том, что социальная, экологическая и любая другая самоорганизующая система, попадая в экстремальную ситуацию, неизбежно сталкивается с де-

фицитом управленческого потенциала. Вторая состоит в том, что для эффективного управления системой и ее компонентами в экстремальной ситуации необходимы дополнительные, зачастую весьма значительные, ресурсы – материальные, финансовые, людские и т. п., а их, как правило, в таких условиях катастрофически не хватает. Чтобы справиться с нарастающими в чрезвычайной ситуации трудностями, система должна совершить качественный скачок в управленческой деятельности, переналадить или создать в кратчайший срок качественно иные структуры и механизмы управления, способные адекватно реагировать на быстро изменяющуюся, часто весьма неблагоприятную обстановку, обеспечивая адаптивность управленческих структур, занятых в них кадров к резким и неожиданным изменениям преимущественно негативного характера, повысить эффективность их деятельности в нестандартных условиях [3, с. 426–427].

В кризисных ситуациях особенно обостряется потребность общества в обеспечении безопасности, поддержании ее на приемлемом уровне в процессе общественного развития. В тех случаях, когда нарушается система безопасности, может наступить «кризис безопасности», при котором возможны либо распад социального объекта на отдельные элементы, когда каждый из них вынужден сам создавать свою систему безопасности, либо полная катастрофа.

Второй момент, на который следует обратить внимание. Человечество всегда живет в двух состояниях: в состоянии произошедшей чрезвычайной ситуации и в состоянии ожидания возникновения какой-либо чрезвычайной ситуации. В первом случае задействуются все силы и средства, имеющиеся в распоряжении общества, для ликвидации последствий чрезвычайной ситуации. При этом действовать приходится оперативно, иногда времени на раздумье остается мало.

Во втором случае картина иная. Современное высокотехнологичное общество само создает предпосылки для возникновения чрезвычайной ситуации. Причем это связано не только с техническим развитием, но также и с глобальными изменениями климата на планете. Это все дань за общественный прогресс. Поэтому общество должно быть готово к тому, что чрезвычайные ситуации будут происходить и в дальней-

шем. И в этой связи возрастает роль органов государственного управления.

Одной из первостепенных задач государственного управления в сфере чрезвычайных ситуаций является подготовка населения к действиям при возникновении той или иной чрезвычайной ситуации. Это становится актуальным в связи с решением строительства в Республике Беларусь атомной станции. Необходимость и значение строительства этого объекта для национальной экономики является фактом неоспоримым. Поэтому одним из важнейших направлений в деятельности органов государственного управления в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций выступает формирование в белорусском обществе чувства защищенности и уверенности в надежности эксплуатации ядерных объектов. Успех в этом деле поможет преодолеть «постчернобыльский синдром», присущий части населения нашей страны.

Государственная политика Республики Беларусь в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера должна проводиться посредством целенаправленной и скоординированной деятельности органов государственной власти, местных исполнительных и распорядительных органов, организаций и граждан в соответствии с их правами, полномочиями и обязанностями в этой сфере [2].

Эта политика заключается в том, что органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь играют важную роль в системе национальной безопасности. Они обеспечивают состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от угроз со стороны чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Особое место в государственной политике занимает деятельность по подготовке к действиям в чрезвычайных ситуациях населения, руководителей всех уровней, персонала предприятий, организаций и учреждений, а также органов управления.

Одним из приоритетных направлений государственной политики защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций является создание и развитие соответствующей нормативно-правовой и методической базы. И следует отметить, что в республике определенные шаги в этом направлении уже сделаны. Успешное обеспечение защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций различного характера основывается на координации деятельности государственных структур власти и эффективном использовании имеющихся сил и средств [1].

На сегодняшний день это Государственная система предупреждения и ликвидации чрез-

вычайных ситуаций (ГСЧС), обязательным принципом формирования которой является максимальное приближение ее организационных структур к структуре государственного устройства. Кроме этого, для ее эффективного функционирования в настоящее время создается соответствующая нормативно-правовая база.

Что же касается правовой деятельности органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, то нужно отметить следующий момент. Организация работы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в масштабах страны осуществляется в соответствии с нормативно-правовой базой, в которую входят такие документы, как Закон Республики Беларусь «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 14.06.2005 г.; Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 10.04.2001 г. № 495 «О Государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (в редакции Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 8 декабря 2005 г. № 1405); Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 19.11.2004 г. № 1466 «Об утверждении положения о системе мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»; Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 июля 2003 г. № 949 «О национальной системе мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь»; Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 08.02.2002 г. № 181 «Об утверждении перечня министерств, других республиканских органов государственного управления, объединений, подчиненных Правительству Республики Беларусь, и организаций, в которых создаются отраслевые подсистемы Государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»; Постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 1 ноября 2006 г. № 60 «Об утверждении Инструкции о порядке проведения государственного надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»; Постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 1 ноября 2006 г. № 61 «Об утверждении Инструкции по оценке состояния и готовности территориальных и отраслевых подсистем государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и их звеньев, республиканских органов государственного управления, иных государственных организаций, подчиненных Совету Министров Республики Беларусь, других организаций к выполнению задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны» и рядом других нормативно-правовых актов.

Ежегодно на территории Республики Беларусь наблюдается целый ряд опасных явлений природного характера, влекущих за собой серьезные экологические и экономические последствия. Это в первую очередь чрезвычайные метеорологические явления: сильные морозы и весенние заморозки, наводнения, ураганные ветры, обильные дожди и сильные снегопады, вызывающие паводки, град и др. Они наносят ущерб транспортным коммуникациям, промышленным, сельскохозяйственным предприятиям, населенным пунктам, природной среде, здоровью людей и приводят даже к их гибели.

Ощутимый ущерб природному ландшафту и жизнедеятельности людей причиняют ураганы, которые на протяжении последнего десятилетия практически каждый год проносятся по территории республики. За последние пять лет по территории Республики Беларусь неоднократно проносились ураганы, скорость ветра которых достигала 25 м/с и более. На территории республики чрезвычайные ситуации такого характера отмечались в августе 2006 г. и в январе 2007 г. Ветер такой силы срывал крыши с домов, вырывал деревья, рушил строения, переворачивал транспортные средства, обрывал линии электропередач, повреждая их опоры. Особенно от ураганов пострадали Витебская, Гродненская, Брестская и Минская области. А это означает, что в любой кризисной ситуации возрастает роль государства. Именно оно призвано решать важнейшие социальные задачи и, в первую очередь, защищать население от разного рода опасностей.

**Заключение.** В этой связи необходимо остановиться на ряде принципов организации государственного управления в чрезвычайных ситуациях. Важнейшим принципом организации государственной системы управления является принцип «ненулевого» риска, означающий, что ситуаций, полностью гарантированных от риска возникновения чрезвычайной обстановки, не существует. Отсюда вытекает требование к обеспечению максимальной надежности и медико-экологической безопасности инженерных систем не только на стадии их разработки, но и их эксплуатации, а также

после вывода из эксплуатации, т. е. на протяжении всего жизненного цикла объекта.

Следующий принцип организации управления в чрезвычайных ситуациях – комплексность. Его содержание многогранно и подразумевает охват всех стадий развития такой ситуации и соответствующих им фаз управления, всех уровней и типов управления: от оперативного (локального) до стратегического (общенационального и международного). Здесь принцип комплексности взаимосвязан с такими принципами, как целостность, сочетание централизованного и децентрализованного начал в управлении. Это способствует соблюдению требований координации действий между различными отраслями и территориями (по горизонтали), в том числе международное содействие преодолению тяжелых последствий технологических или природных катастроф, и их интеграции между иерархически соподчиненными звеньями системы управления (по вертикали).

Еще один принцип организации управления в чрезвычайных ситуациях – превентивность. Задача управленческих структур состоит в том, чтобы предусмотреть и даже предупредить возможность возникновения чрезвычайной ситуации. Также приоритет в управлении должен отдаваться мероприятиям, предусматривающим уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций. Например, что касается техногенных катастроф, то первостепенное значение имеют решения, обеспечивающие максимально возможную надежность данных объектов.

### Литература

1. Об органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь от 3 января 2002 г. № 76-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2002. – № 6, 2/824.
2. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Закон Респ. Беларусь от 5 мая 1998 г. № 141-3 (в ред. Закона от 14 июня 2005 г. № 23-3) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2005. – № 103, 2/1120.
3. Бабосов, Е. М. Прикладная социология / Е. М. Бабосов. – Минск: ТетраСистемс, 2001. – 496 с.