

СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО КАК ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИЙ ФЕНОМЕН

The article deals with social partnership as a political phenomenon and its development as political institute in the Republic of Belarus. The interaction between the state, trade unions and unions of employers as political system elements, including activities of the National council on labour and social matters, conclusion of general and other collective agreements are shown. The necessity of accepting a law about social partnership and giving to the trade unions a right of legislative initiative in the Republic of Belarus is noted.

Введение. Исторический опыт стран с рыночной экономикой свидетельствует, что развитие общества без социальных потрясений во многом связано с реализацией идеи социального партнерства – способа согласования интересов наемных работников и работодателей при посредничестве государства в целях обеспечения социального мира. В более широком значении социальное партнерство – это взаимодействие и сотрудничество различных социальных групп и слоев для достижения общих целей [1]. Общие основы и принципы социального партнерства одинаковы, но в каждой стране социальное партнерство имеет свои особенности, обусловленные различными условиями формирования рыночной экономики и демократизации политической жизни, исторической средой и традициями, культурой и национальным характером народа, а также другими факторами.

Основная часть. В отечественной науке, в официальных документах понятие «социальное партнерство» появилось в начале 90-х гг., что было связано с рыночными преобразованиями в Республике Беларусь [2]. Приоритетным, базовым аспектом социального партнерства является социальный, а важнейшей сферой его осуществления – сфера социально-трудовых отношений. Однако данное обстоятельство не отрицает и того, что социальное партнерство как общественный феномен взаимосвязано в своем функционировании с политическими процессами и институтами. Оно объективно неминуемо «вторгается» и в сферу политических отношений (например, в процессе выработки и реализации социальной политики государства и т. п.). «Сегодня можно смело утверждать, что сфера общественного востребования социального партнерства значительно шире, чем собственно социально-трудовые отношения» – отмечают российские исследователи В. Н. Киселев и В. Г. Смольков [3]. Вместе с тем анализ существующих подходов к изучению социального партнерства показывает, что они, как правило, не дают о нем целостного представления. В частности, недостаточно исследуется его политический аспект – влияние социального партнерства на многие процессы и явления политической жизни общества, взаи-

модействие системы социального партнерства с политическими институтами общества, элементами политической системы. Довольно часто феномен социального партнерства понимается слишком узко, ассоциируясь только с механизмом регуляции отношений между наемными работниками и нанимателями. Поэтому анализ политического аспекта функционирования системы социального партнерства, ее политического содержания и значимости имеет несомненную актуальность.

Представляется возможным говорить о нескольких уровнях понимания социального партнерства, его политического аспекта. Первый уровень связан с развитием партнерских отношений в обществе в целом. Второй устанавливает влияние социального партнерства на экономическую, политическую и духовную сферы жизни общества. Третий способствует выявлению специфики партнерских отношений, позволяет определить их отличие от других типов социальных отношений, например, конфликтных или патерналистских.

Социальное партнерство является идеологией цивилизованного рыночного общества с социально ориентированной экономикой, оно приходит на смену идеологии и социальной практики безраздельного господства собственника, нанимателя или же коммунистической идеологии и социальной практики. Социальное партнерство выступает альтернативой всякой диктатуры (класса, личности), призвано обеспечить баланс реализации интересов социальных групп и слоев, политическую стабильность в обществе. Идеология социального партнерства определяется непосредственно его целями и содержанием, включающим отрицание любой классовой диктатуры и насилия; преимущественно переговорный и только законный характер разрешения противоречий между нанимателями и работниками; участие трудящихся в управлении производством, развитие и реализацию принципов экономической демократии; согласование основных критериев и показателей социальной справедливости и установление эффективных мер гарантированной социальной защиты.

Социальное партнерство само по себе является одним из критериев и слагаемых подлинно

демократического общества. Оно направлено на то, чтобы обеспечить на основе равноправного сотрудничества реальное участие наемных работников, нанимателей и государства в разработке, принятии и осуществлении социально-экономической политики, основанной на оптимальном балансе реализации интересов сторон. Демократизм социально-партнерских отношений находит проявление также в развитии и совершенствовании экономической демократии, участии трудящихся в управлении производством. Направленность социального партнерства на социальный мир и согласие, сбалансированность в реализации интересов наемных работников и работодателей способствуют социально-экономической и политической стабильности общества, устойчивости его политической системы. Социальное партнерство имеет свой совершенно определенный, общественно востребованный политический аспект, что определяется, в первую очередь, неразрывной взаимосвязью социально-трудовых и политических отношений. Становление и развитие социального партнерства во многом напрямую зависят от степени демократизма политических отношений, от возможности различных социальных слоев общества свободно, в рамках закона, объединяться, создавать организации для представительства и защиты своих интересов. Следует согласиться с точкой зрения российского ученого и политика Г. Ю. Семигина о том, что «политическую основу социального партнерства представляют развитые формы демократии, когда основные права и свободы личности не только декларируются, но и надежно гарантируются государством» [4]. Следовательно, в своем развитии, в формировании наиболее эффективных методов и способов своей реализации социальное партнерство неизбежно выходит и на сферу политических отношений, политических процессов в обществе. Вместе с тем «вторжение» системы социального партнерства в политическую сферу не является самоцелью, а лишь средством для достижения одной из главнейших своих целей – воздействия на выработку и реализацию социальной политики государства, соответствующей коренным интересам общества в целом и обязательно – интересам наемных работников как большинства его членов.

Система социального партнерства есть общественно-политический институт демократического общества, имеющий в своем функционировании вполне определенное политическое содержание, выражающееся в следующем. Во-первых, субъекты системы социального партнерства являются элементами политической системы общества. Государство – главное звено политической системы общества. Профсоюзы и их объединения, объединения предпринимате-

лей, работодателей также являются институтами политической системы общества.

Во-вторых, система социального партнерства выступает как общественно-политический институт взаимодействия государственных органов, профсоюзов и объединений нанимателей на принципах трипартизма, в первую очередь – в целях выработки и реализации социальной политики государства, отвечающей интересам основной массы населения и социально-политической стабильности общества. Система социального партнерства – важное звено общественно-политического и правового механизма формирования и реализации социально ориентированной политики в период становления рыночной экономики.

В-третьих, система социального партнерства неразрывно связана с экономической демократией, является, в частности, конкретной формой ее реализации. Рассматривая проблему экономической демократии, ее роль и значение в обществе, следует особо подчеркнуть, что она имеет непосредственную взаимосвязь с демократией политической. Экономическая демократия образует основу демократических отношений и в политической сфере, так как демократия в политике теряет свою опору и основу без демократии в экономике. Экономическая демократия представляет собой реальный переход от классовой борьбы к классовому сотрудничеству и социальному согласию.

В-четвертых, взаимосвязь системы социального партнерства со сферой политики проявляется и в том, что эффективность социального партнерства во многом зависит от уровня политической культуры масс. Важным фактором формирования системы социального партнерства является культура общественного согласия, которая составляет в современных условиях один из компонентов политической культуры общества. С другой стороны, реформирование политической культуры общества в сторону демократизма, придание ей таких базовых ценностей, как равноправие участников общественно-политического процесса, терпимость и уважение к партнеру, доверие к политической власти и т.д., во многом связано и зависит от формирования действенной системы социального партнерства.

Институционализация – характерный признак системы социального партнерства. Организации и институты составляют «каркас» системы социального партнерства. Их взаимодействие и функционирование направлено на распределение и перераспределение власти и ее ресурсов в социально-экономической и политической сферах жизни общества. Среди институтов социального партнерства можно выделить организации, основным назначением которых является представительство и защита

интересов социальных общностей. К ним относят организации, представляющие интересы наемных работников – профессиональные союзы, советы трудовых коллективов; объединения и организации работодателей – союзы промышленников и предпринимателей, торговые палаты и т. д.; а также институты государственных органов исполнительной власти. Важнейшим элементом системы социального партнерства, ее функционирования являются различные трех-, двухсторонние комиссии, органы, в рамках которых посредством разработки, обсуждения и принятия трех-, двухсторонних соглашений и договоров осуществляется взаимодействие субъектов социального партнерства – представителей работников, нанимателей и государственной власти. В Республике Беларусь это созданные в 1995 г. на паритетных основах Национальный совет по трудовым и социальным вопросам и аналогичные комиссии в областях и районах, переименованные позже в региональные советы по трудовым и социальным вопросам. С начала 90-х гг., помимо коллективных договоров на предприятиях, распространенных еще в советский период, заключаются Генеральное соглашение между Правительством, республиканскими объединениями нанимателей и профсоюзов, отраслевые и региональные соглашения, в которых отражаются важнейшие показатели совершенствования трудовых и иных социально-экономических отношений.

В качестве функций системы социального партнерства можно выделить: функцию представительства субъектов социально-трудовых отношений; воздействия на формирование социальной политики и общественного контроля за ней; обеспечения баланса реализации интересов социальных партнеров посредством системы договоров и соглашений; совершенствования гражданского общества, развития экономической демократии; формирования благоприятного климата в обществе, социальной стабильности, построенной на учете интересов и потребностей сторон, на доверии и уважении трудящихся, граждан к власти и др.

Важнейшая и определяющая роль в формировании системы социального партнерства в переходный период принадлежит государству. На этапе становления рыночных отношений государство выступает и как работодатель (если речь идет о госпредприятиях и учреждениях), и как организатор и координатор взаимодействия субъектов социально-трудовых отношений. Важнейшей задачей государства является определение правовых рамок и установление правил партнерских отношений, отвечающих как текущему моменту, так и перспективным целям развития общества. Одновременно органы государства на всех уровнях должны обеспечить соответствие результатов перегово-

ров целям проводимой социально-экономической политики. Именно деятельность государственной власти, всех ее ветвей определяет, будет ли обеспечена необходимая правовая база для становления партнерства, для действительного равноправия его субъектов.

Принципиальные основы социального партнерства закреплены в статье 14 Конституции Республики Беларусь. Принят Указ Главы государства «О развитии социального партнерства в Республике Беларусь» (15 июля 1995 г.). Утверждена Концепция развития системы социального партнерства и программа мер по ее реализации (март 1997 г.). Сформированы Национальный и региональные советы по трудовым и социальным вопросам, создан Республиканский трудовой арбитраж. С 1 января 2000 г. вступил в действие Трудовой кодекс Республики Беларусь, раздел IV которого содержит положения о социальном партнерстве, разрешении коллективных трудовых споров. Гарантом соблюдения конституционных прав социальных партнеров является Конституционный суд Республики Беларусь. Очевидно, что необходимым условием социального партнерства является и в обозримом будущем останется возможность государственного вмешательства в отношения между трудом и капиталом, важная роль государства в регулировании социальных отношений.

Одним из условий становления системы социального партнерства является наличие сильных и независимых профессиональных союзов. Они объективно являются более всех заинтересованными в эффективном функционировании данной системы, поскольку представляют интересы большинства населения – наемных работников. В научных исследованиях довольно часто в последнее время профсоюзы определяют и как общественно-политические организации трудящихся, и как «группы интересов», и как «группы давления». Все эти определения вполне правомерны, и каждое из них характеризует профсоюзы под определенным углом зрения, выделяя специфический аспект их разнообразной деятельности. В современных условиях политизированности общественных отношений профессиональные союзы, как субъект системы социального партнерства, в своей деятельности «вторгаются» в сферу политических отношений, в политические процессы и деятельность политических институтов общества. При этом участие профсоюзов в политических процессах, в воздействии на политику государства не должно быть самоцелью и направляться на завоевание политической власти, а являться лишь средством решения их главной задачи – представительства и защиты интересов работников.

Важнейшая задача переходного периода – формирование социального слоя собственников, предпринимателей и создание объедине-

ний, выражающих их интересы. Консолидация промышленников и предпринимателей происходит для отстаивания их экономических интересов, а также, что немаловажно, для участия в разработке экономической и социальной политики. В настоящее время в Республике Беларусь существует ряд объединений работодателей, ведущими из которых являются Белорусский союз предпринимателей и нанимателей, Белорусский союз предпринимателей, Белорусская научно-промышленная ассоциация, объединившиеся в Белорусскую конфедерацию промышленников и предпринимателей. К социально-политической характеристике объединений предпринимателей вполне применимы те же критерии и определения, что и в отношении профессиональных союзов – «группы интересов» и «группы давления».

Однако несмотря на то, что система социального партнерства в нашей стране институционально оформилась, было бы еще преждевременно говорить о том, что она достаточно четко функционирует и оправдывает свое предназначение. Внедрение принципов социального партнерства в республике проходило с заметными сдвигами. В речи на внеочередном IV съезде Федерации профсоюзов Беларуси (сентябрь 2002 г.) Президент Республики Беларусь А. Г. Лукашенко отметил, что «существующая трехсторонняя система социального партнерства на республиканском и местном уровнях себя оправдала. Но в последнее время эта система пробуксовывала. Национальный совет по трудовым и социальным вопросам бездействовал, его заседания проводились нерегулярно. И такое положение недопустимо... Основные задачи органов государственной власти, профсоюзов и объединений нанимателей совпадают» [5].

Ситуация коренным образом изменилась с избранием в 2002 г. нового руководства ФПБ. Активизировалась работа Национального и региональных советов по трудовым и социальным вопросам. Своевременно заключается и в полном объеме выполняется Генеральное соглашение (ныне действует соглашение на 2006–2008 гг.). Социальный диалог получает все более прочное закрепление в общественном сознании, становится общественно-политической идеей всех социальных слоев, выступает одним из важнейших факторов строительства право-

вого демократического государства, открытого гражданского общества. Вместе с тем назрела необходимость принятия Закона Республики Беларусь «О социальном партнерстве». Целесообразно разработать также закон об объединениях нанимателей. Для повышения роли профсоюзов необходимо наделение их правом законодательной инициативы. Следует повысить статус Национального совета по трудовым и социальным вопросам. Формированию культуры социального диалога способствовало бы преподавание в вузах спецкурса «Идеология и политика социального партнерства».

Заключение. Таким образом, исследование форм и методов взаимодействия субъектов системы социального партнерства Республики Беларусь показывает, что они имеют политические аспекты, поскольку это есть взаимодействие институтов политической системы общества и поскольку результаты такого взаимодействия на всех уровнях сопровождаются принятием документов (коллективных договоров, соглашений), являющихся правовыми актами, направленными на формирование государственной социально-экономической политики.

Литература

1. Дубовик, А. К. Модели и технологии социального партнерства / А. К. Дубовик, В. В. Бущик // Новые технологии: образование, экономика, управление. Материалы 55-й международной научно-технической конференции. – Минск: Технопринт, 2002. – С. 216–223.
2. Дубовик, А. К. Теоретическая разработка проблем социального партнерства в Республике Беларусь / А. К. Дубовик, Е. А. Дубовик // Наука – образованию, производству, экономике. Материалы Четвертой международной научно-технической конференции. – Минск: БНТУ, 2006. – Т. 2. – С. 65–67.
3. Киселев, В. Н. Социальное партнерство в России / В. Н. Киселев, В. Г. Смольков. – М.: Экономика, 1998. – С. 46.
4. Семигин, Г. Ю. Социальное партнерство в современном мире / Г. Ю. Семигин. – М.: Мысль, 1996. – С. 144.
5. Лукашенко, А. Г. Выступление на внеочередном IV съезде Федерации профсоюзов Беларуси / А. Г. Лукашенко // Беларускі час. – 2002. – 27 верасня. – С. 3.