

УКД 630*6(476)

Н. В. Слаутич, аспирант (БГТУ)**СИСТЕМА БЮДЖЕТНОГО И ВНЕБЮДЖЕТНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ
ЛЕСХОЗОВ БЕЛАРУСИ**

В статье рассматривается механизм построения затрат на ведение лесохозяйственных работ, который не имеет единой принципиальной схемы в системе Министерства лесного хозяйства. Приведена схема системы бюджетного финансирования до перехода лесохозяйственных учреждений на самофинансирование и в период перехода лесхозов на самофинансирование. Поэтому для перехода в целом системы Министерства лесного хозяйства на принцип финансовой самостоятельности в первую очередь должна быть отработана единая нормативно-правовая база по расчету затрат и доходов в лесохозяйственных учреждениях.

In article the mechanism of construction of expensed for conducting in forestry works which has no uniform basic scheme in system of the Ministry of a forestry. The scheme of system of budgetary financing before transition forestry establishments on self-financing and in formation of transition of timber enterprises on self-financing is resulted. Therefore for transition as a whole systems of the Ministry of a forestry on a principle of financial independence uniform is standard legal base by calculation of expenses and incomes in forestry establishments first of all should be fulfilled.

Введение. В последние годы в лесном хозяйстве республики происходят коренные социально-экономические преобразования. Их успех во многом зависит от правильно определенной стратегической линии, следование которой обеспечивает рациональное построение взаимоотношений как между субъектами хозяйствования, так и с финансовой системой государства. Переломным периодом лесного хозяйства можно назвать 2004 год, так как был принят ряд важных документов, регулирующих лесохозяйственную деятельность. В частности, «Правила реализации древесины в заготовленном виде в Республике Беларусь», «О некоторых мерах по совершенствованию пользования лесными ресурсами в Республике Беларусь», «О расширении биржевой торговли отдельными товарами» и другие. Одним из основных руководящих документов по повышению эффективности лесного хозяйства является «Программа действий Правительства Республики Беларусь по повышению эффективности работы лесохозяйственного комплекса республики и улучшению переработки древесины, увеличению выручки и поступлений в бюджет от ее реализации». Следует признать актуальность для отрасли данных программ и документов, однако они не позволяют решить проблему перехода лесного хозяйства на финансовую самостоятельность (самофинансирование).

На сегодняшний день в приоритетном положении находятся лесхозы, у которых высокий запас древесины, доля доступной древесины, лучшая структура лесного фонда. Поэтому необходим механизм, при котором лесхозы с худшим лесным фондом будут получать дотации за счет перераспределения части лесного дохода, аккумулируемого в централизованном фонде Минлесхоза.

Основная часть. Бюджетная система Республики Беларусь представляет собой основанную на экономических отношениях и правовых нормах совокупность республиканского и местных бюджетов. Бюджетная система Республики Беларусь, являясь частью финансовой системы Беларуси, состоит из двух уровней: первый уровень – республиканский бюджет; второй уровень – местные бюджеты. Структура бюджетной системы Республики Беларусь закрепляется в Конституции Республики Беларусь (ст. 133).

Лесное хозяйство – это отрасль национальной экономики. Беларуси. Цель лесного хозяйства – использование и воспроизводство лесных ресурсов для постоянного обеспечения потребностей народного хозяйства и населения в древесине и других продуктах леса, сохранение ландшафтного и биологического разнообразия лесов и усиление их полезных природных функций. Для достижения поставленных задач Бюджетным Кодексом Республики Беларусь статьей 44 предусматриваются расходы, финансируемые из республиканского бюджета, а именно:

- ведение лесного хозяйства;
- ведение охотничьего хозяйства;
- иные вопросы в области лесного хозяйства республиканского значения;
- обеспечение функционирования республиканских органов государственного управления в сфере лесного хозяйства [1].

Основным и главным нормативным документом ведения лесного хозяйства является Лесной кодекс Республики Беларусь [2]. Статья 95 гласит: «Финансирование расходов на государственное управление лесного фонда и воспроизводство лесов и ведение лесного хозяйства, в том числе на капитальный ремонт зданий и сооружений, осуществление мероприятий по охране лесов и борь-

бе с лесными пожарами, вредителями и болезнями леса, выполнение работ по лесовосстановлению, строительству оросительных сетей, их содержанию и ремонту, на семеноводство, ведение государственного лесного кадастра и мониторинга лесов, государственного учета государственного лесного фонда, лесоустройство, научно-исследовательские, опытно-конструкторские и проектные работы в области лесного хозяйства, обеспечение форменным обмундированием работников лесного хозяйства, а также на капитальные вложения в охрану и защиту лесов, развитие социальной сферы лесного хозяйства, поступлений от реализации древесины на корню, собственных средств юридических лиц, ведущих лесное хозяйство, и других источников в порядке, установленном нормативными правовыми актами Республики Беларусь» [2].

Система бюджетного финансирования лесхозов Беларуси основана на принципах затратной экономики, которую выражает сметно-бюджетная система, действующая в лесхозах по сегодняшний день. Основой этой системы является бизнес-план (финансовый план) лесохозяйственных учреждений. Финансовый план лесхоза – это бюджет, в котором отражаются источники доходов и поступлений, расходы на ведение лесного хозяйства и взаимоотношения с государственным бюджетом.

Финансирование расходов на ведение лесного хозяйства за счет средств *республиканского бюджета* осуществляется через систему органов государственного казначейства в виде бюджетных ассигнований.

Первым нормативно правовым документом (после развала СССР) взаимоотношений лесхозов с бюджетной системой финансирования стала инструкция «О порядке финансирования на ведение лесного хозяйства» от 1 июля 1994 года, утвержденная Министерством финансов и Министерством лесного хозяйства Республики Беларусь. 23 января 1997 года Министерством финансов, Министерством лесного хозяйства, Управлением делами Президента Республики Беларусь утверждена новая инструкция «О порядке финансирования на ведение лесного хозяйства».

Методика составления финансового плана включает следующее: 1) расчет нормативной численности исходя из плановых объемов работ и утвержденного норматива трудозатрат по видам работ; 2) нормативы численности лесохозяйственного аппарата (типовые штаты); 3) расчет оплаты труда в соответствии с тарифными ставками, действующими расценками, положениями и постановлениями об оплате труда. Материальные затраты лесхозам финансируются без официально утвержденной методики.

Вторым нормативным документом по расчету плановых расходов в стоимостном выражении и для распределения организаций лесного хозяйства по группам оплаты труда стали «Единые среднереспубликанские цены на лесохозяйственные работы», утвержденные 1 января 1995 года приказом Министерства лесного хозяйства. В течение 12 лет действовали эти цены, которые уже не отражали состояния дел и экономики развития лесного хозяйства. Поэтому приказом Министра лесного хозяйства № 41 от 14 февраля 2007 года утверждены новые «Единые условные цены», которые действуют по настоящее время, к сожалению, без изменений и учета инфляционных процессов. Единые цены включают расходы на содержание и эксплуатацию оборудования, амортизацию, заработную плату с начислениями, стоимость материалов и установленную нормативную прибыль в размере 10%.

На данный момент основным нормативным документом по урегулированию взаимоотношений бюджетной системы финансирования с лесохозяйственными учреждениями является инструкция «О порядке планирования и финансирования расходов на ведение лесного хозяйства в организациях Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь», утвержденная Постановлением Министерства лесного хозяйства от 11 мая 2005 года № 28 на основании Закона Республики Беларусь, Положения о Министерстве лесного хозяйства Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров от 16 марта 2004 года № 298 «Вопросы Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь», в целях упорядочения использования средств, направленных на ведение лесного хозяйства. Данная инструкция состоит из четырех глав: общие положения; порядок планирования источников финансирования расходов на ведение лесного хозяйства; порядок финансирования расходов на ведение лесного хозяйства; порядок погашения кредита Всемирного банка по Проекту развития лесного хозяйства Республики Беларусь (займ 3741-ВУ). Инструкция основана на сметно-бюджетном принципе финансирования лесхозов Беларуси. Например, пункт 8 глава 2 «Планирование бюджетных средств, а также поступление и расходование средств от лесохозяйственной деятельности на очередной год осуществляется по смете, формируемой и утвержденной в установленном порядке», или пункт 11 глава 2 «Планирование доходов и расходов по источникам финансирования осуществляется в сметах на основании производственного плана по лесному хозяйству» [3].

Коренным образом изменилась система бюджетного и внебюджетного финансирования лесхозов в 2005 году. Согласно Закону Республики

Беларусь «О бюджете Республики Беларусь на 2005 год» от 18 ноября 2004 г. № 339-З, статья 44 гласит: «Плата за лесные пользования, исчисления по срокам уплаты в 2005 году, а также суммы неустоек за нарушение лесного законодательства остаются в распоряжении организаций лесного хозяйства и направляются на финансирование мероприятий по ведению лесного хозяйства; задолженность по плате за лесные пользования, образовавшаяся на 1 января 2005 года, взыскивается налоговыми органами в бесспорном порядке и зачисляется в соответствующие местные бюджеты». Согласно статье 39 закона Республики Беларусь «О бюджете Республики Беларусь на 2008 год», «плата за лесные пользования, исчисленная по срокам уплаты в 2008 году, поступления от продажи древесины, заготовленной при проведении рубок промежуточного пользования и прочих рубок, побочного лесопользования и ведения охотничьего хозяйства, а также суммы неустоек за нарушение законодательства Республики Беларусь об использовании, охране и защите лесов остаются в распоряжении организаций лесного хозяйства и направляются на финансирование мероприятий по ведению лесного и охотничьего хозяйства».

К внебюджетному финансированию лесхозов относятся: лесной доход, доход от лесохозяйственной деятельности (мобилизация собственных средств). Лесной доход (попенная плата) – выручка от реализации леса на корню, плата за заготовку продукции побочных пользователей, живицы и второстепенных лесных материалов, а также сумм, получаемых лесхозами за выполнение административных функций (штрафы, пени и неустойки за нарушение правил лесопользования). Доход от лесохозяйственной деятельности (мобилизация собственных средств) представляет собой сумму от ре-

ализации продукции рубок ухода за лесом, санитарных рубок и других лесохозяйственных мероприятий; выручка от реализации за услуги другим отраслям народного хозяйства (полезащитное лесоразведение, посев и посадка леса на землях сельскохозяйственных предприятий и т. п.); компенсация потерь лесного хозяйства в связи с особым режимом его ведения в интересах других отраслей (рекреационное лесопользование, защитные полосы вдоль дорог и т. п.); возмещение ущерба лесному хозяйству, причиненного загрязнением окружающей природной среды и нарушением правил лесопользования, арендная плата.

Выводы. Для единого подхода к расчету расходной и доходной части финансирования в системе Министерства должны быть разработаны единые нормативные документы по достижению лесхозами основ самокупаемости, которые определяются концепцией безубыточной лесосеки и всей системой формирования эколого-экономического механизма устойчивого лесопользования.

Литература

1. Бюджетный Кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 17 июня 2008 г., № 183 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2008. – № 2/1509.
2. Лесной кодекс Республики Беларусь Беларусь, 14 июля 2001 г., № 420-З: в ред. Кодекса Респ. Беларусь от 24.12.2007 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2009.
3. Инструкция о порядке планирования и финансирования на ведение лесного хозяйства в организациях: утв. М-вом лесного хоз-ва Респ. Беларусь 11.05. 2005 г. № 28. – Минск, 2005. – 12 с.

Поступила 25.02.2010