

Н. О. Атрощенко, аспирант

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ УСТОЙЧИВОГО ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЯ В РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКЕ

The main conditions of the market economy are the tree basis institutes: private property, free of make treatments and responsibility in according with treatments. Also there are the stability of laws, political and economic conditions in state, the stability of Byelorussian rouble, free of market.

The passage of forestry market in Belarus to the market economy will connect with some conditions: the development of property to forest lands and forest resources; the economic reorganization in forestry; to create the forest enterprises; the development of market conditions to the sustainable forest harvesting; the development of forest industry; activity to the investment in forestry; the development of forestry technologies and forest equipment.

The main problem in forestry is the increase of income in forestry, the optimization of the species structure of forests, the increase of forest harvesting.

Введение. Анализ организации и ведения лесного хозяйства в нашей стране и за рубежом показал различные экономические системы лесного хозяйства (сметно-бюджетная, системы комплексного и рыночного лесного хозяйства), отличающиеся по форме собственности, финансированию, уровню комплексности, ценообразованию, распределению лесопродукции и доходов (П. Х. Пирс, 1992; Ю. Бакхаус, 2000; Х. Ниемеляйнен, 2000; А. Д. Янушко, 2004).

Основная часть. Сметно-бюджетная система финансирования, организации и ведения лесного хозяйства введена в бывшем СССР в 1924г. Эта система основана на исключительной государственной собственности на леса и лесной фонд, централизованном планировании и управлении лесным хозяйством, распределении лесосечного фонда и лесопродукции, нормативном госбюджетном финансировании лесохозяйственного производства.

Система комплексного лесного хозяйства основана на государственной или частной собственности на леса и средства производства. Система характеризуется комплексным лесным хозяйством на уровне предприятия с совмещением лесохозяйственного и лесозаготовительных производств. Расходы на лесовыращивание финансируются за счет себестоимости продукции лесозаготовок или прибыли лесозаготовительного производства.

Польский опыт ведения комплексного лесного хозяйства показывает улучшение породной и возрастной структуры лесов, рациональное использование древесины, развитие производственной инфраструктуры, значительный доход лесного хозяйства. Система комплексного лесного хозяйства требует жесткого лесного законодательства по регулированию размеров лесопользования и лесовосстановления, нормальную возрастную и породную структуру лесов, постоянное и неистощительное лесопользование, рыночных цен на лесопродукцию, разделение функций управления лесами и лесохозяйственной деятельностью.

Как показывает опыт развития мировой экономики, наиболее прогрессивной экономической системой является рыночная экономика, которая может принимать различные формы от свободной до социально ориентированной с государственным регулированием. Основными элементами рыночной экономики являются три базовых института: 1) частная собственность; 2) свобода заключения договоров; 3) ответственность и соблюдение договорных условий [5, 6].

В рыночной экономике используются различные формы собственности, но частная собственность наиболее распространена. При частной собственности материальными ресурсами (земля и капитал) владеют не органы власти, а частные лица и фирмы. Право частной собственности, наряду со свободой заключать обязательные для исполнения юридические договоры, позволяет частным лицам или фирмам приобретать, контролировать, применять и реализовывать материальные ресурсы по своему усмотрению (К. Р. Макконнелл, С. Л. Брю, 2006). Права собственности имеют важное значение, так как они поощряют инвестирование, инновации, обмен и экономический рост.

Рыночная экономика нормально функционирует при соблюдении принципов свободы заключения договоров, свободы предпринимательства и выбора. Любое юридическое или физическое лицо должно иметь свободу заключения договоров на покупку ресурсов, реализацию товаров и услуг. Свобода предпринимательства означает, что предприятия могут приобретать экономические ресурсы, организовывать использование этих ресурсов для производства из них товаров или услуг, продавать эти товары и услуги на выбранных ими рынках.

К двум базовым институтам рыночной экономики (право на частную собственность и право свободы заключения договоров) необходимо добавить институт ответственности соблюдения договорных условий юридическими и физиче-

скими лицами, государственными служащими и управленческим персоналом.

Следующие три института рыночной экономики детализируют базовые институты, когда правительство активно участвует в рыночном процессе. К ним относятся: 1) стабильная правовая обстановка и экономическая политика, которые необходимы для заключения долгосрочных договоров, прогноза развития экономики и отраслей; 2) стабильная валюта, гарантирующая правильные расчеты в долгосрочных договорах; 3) открытые рынки, обеспечивающие предложения и спрос, цены на товары и услуги.

Рыночная экономика может нормально функционировать при условии, что рассмотренные базовые институты занимают прочное положение в рыночной экономике страны. Если эти институты ослаблены из-за несовершенного законодательства, некомпетентного вмешательства государственных органов в ценообразование товаров и других причин, то рынок будет работать с высокими транзакционными издержками и только в тех пределах, при которых доходы рынка превышают эти транзакционные издержки (Ю. Бакхаус, 2000).

США являются одной из ведущих лесных стран, непосредственно оказывающих решающее влияние на конъюнктуру мировых лесных рынков. В настоящее время 2/3 площади лесов США находятся в частной собственности, в государственной – только 24,5%. Управление лесами, организация лесопользования и воспроизводства лесов, контроль за соблюдением лесного законодательства осуществляет Федеральная лесная служба США, которая не занимается лесохозяйственной и лесопромышленной деятельностью (запрещено законодательством). Организация лесопользования и воспроизводства государственных лесов включает: продажу леса на корню через аукционы лесопромышленным компаниям, установление размеров попенной платы в условиях рынка, сбор платежей за лесные ресурсы, организацию и финансирование лесохозяйственных работ по лесовосстановлению, охране и защите лесов за счет бюджетов штатов [1].

Отношения государства с частными лесовладельцами регулируются только налоговой системой, которая стимулирует частных лесовладельцев в увеличении предложений лесопродукции на рынок, повышении продуктивности и улучшении породного состава лесов, обеспечении их средозащитных и социальных функций, привлечении капитала в лесной сектор, обеспечении равных условий лесопользования в рыночных отношениях.

Основной формой ведения лесного хозяйства и лесопользования в Финляндии (20 млн. га

земель, покрытых лесом) является частное лесовладение (71%). Государственные леса (24%) расположены в северной части страны и представлены малопродуктивными насаждениями и национальными парками. В частных лесах преобладают мелкие лесовладельцы. Размер лесопользования устанавливается единолично лесовладельцем в соответствии с проектом организации и ведения лесного хозяйства на данный лесозащитный район. Рыночные отношения лесовладельцев с лесной промышленностью формируются на базе ежегодных договоров с компаниями, фирмами и предприятиями по продажам древесины на корню и заготовленной древесины по рыночным ценам. Частные лесовладельцы ответственны за лесовосстановление, охрану и защиту лесов.

В Швеции преобладают частные леса, причем основную их долю составляют мелкие лесовладельцы в сельской местности. Государственное управление лесами выдает лицензии на лесопользование и контролирует лесопользование и лесовосстановление в частных лесах. Цены леса на корню и заготовленных лесоматериалов определяются рынком спроса и предложения древесины, а также качеством и сортом лесопродукции. В Финляндии и Швеции лесной сектор представляет важный источник доходов в бюджете страны.

В Канаде ведется рыночное лесное хозяйство с преобладанием государственной (общественной) собственности на леса и лесные ресурсы. Каждая из провинций имеет свои законодательные акты, регламентирующие организацию и структуру управления лесами, рыночные отношения с лесопользователями, финансовое обеспечение. Органы государственного управления лесами на уровне провинции утверждают нормативы (расчетные лесосеки) по лесопользованию и осуществляют контроль за лесопользованием через текущие планы освоения лесосечного фонда.

Существуют 2 формы владения и распоряжения общественными лесами, регулирующие рыночные отношения в устойчивом лесопользовании и лесопользовании. Первой формой владения лесами и лесными ресурсами является лицензионное соглашение (договор на аренду участков лесного фонда) сроком на 20 и более лет между государственными органами управления лесами, как правило, на уровне министерства провинции и лесопользователем. В этом случае лесопользователь имеет право самостоятельно разрабатывать и реализовывать план рубок леса с обоснованием расчетной лесосеки и ведения лесного хозяйства на арендуемой территории лесного фонда. Министерство провинции утверждает этот план и осуществляет контроль за его выполнением. Лицен-

ва на финансовую самостоятельность и коммерческий расчет; 3) третий этап (2012–2020 гг.):

– совершенствование финансово-кредитной системы и налоговой политике с повышением уровня жизни людей;

– переход к экологически ориентированному ведению лесного хозяйства;

– повышение конкурентоспособности и качества лесопродукции, рентабельности предприятий и доходов лесного хозяйства;

– развитие экономического механизма устойчивого лесопользования с организацией комплексных лесохозяйственных предприятий на коммерческом расчете.

Создание новых лесопильных и деревообрабатывающих заводов, модернизация и техническое перевооружение существующих заводов, совершенствование системы ценообразования на древесину, увеличение объема лесозаготовок позволят получить уже к 2011 г. экономический эффект около 4 млрд. руб. Он будет ежегодно возрастать с вводом новых мощностей лесного комплекса страны. Налоговые поступления от производства лесоматериалов увеличатся на 50 5 млн. руб. Возрастет внутренний рынок спроса на древесину, в том числе на низкосортную и мелкую древесину. Это приведет к снижению бюджетных ассигнований на ведение лесного хозяйства до 35–40%.

Выводы. Дальнейшее повышение эффективности рационального использования лесосырьевых ресурсов республики достигается введением экономического механизма устойчивого лесопользования. Рыночные цены на древесины (на корню и в заготовленном виде) должны формироваться с учетом котировок цен на торговой бирже. Отпуск древесины всем субъектам хозяйствования должен осуществляться по рыночным ценам независимо от государственных программ. Повышение продуктивности лесов, увеличение размера лесопользования, повышение доходов лесного хозяйства с постепенным переходом его на самокупаемость, уменьшение бюджетных ассигнований на ведение лесного хозяйства (лесовосстановление, охрану и

защиту лесов) связано с экономическим обоснованием устойчивого лесопользования на лесохозяйственном предприятии. Это предусматривает оптимизацию породной и возрастной структуры лесов каждого лесхоза в связи с эколого-экономической оценкой лесных земель, древесных ресурсов и средообразующих функций лесов, оптимизацией размера лесопользования, маркетинга спроса и предложения, ценообразования на лесопродукцию, рациональное использование лесосырьевых ресурсов лесхоза с постепенным переходом на многоцелевое лесопользование.

Литература

1. Иванова, Н. И. Некоторые аспекты государственного регулирования лесопользования и ценообразования в ряде зарубежных стран / Н. И. Иванова // Труды МГУЛ. Сер. VI, Экономика и управление. – 2002. – Вып. VII. – С. 177–187.

2. Янушко, А. Д. Финансовая самостоятельность лесхозов – важнейшее условие повышения их рентабельности / А. Д. Янушко, В. П. Демидовец // Труды БГТУ. Сер. VII, Экономика и управление. – 1999. – Вып. V. – С. 290–296.

3. Янушко, А. Д. Актуальные проблемы устойчивого развития и экономической безопасности лесного хозяйства // Труды БГТУ. Сер. I, Лесн. хоз-во. – 2002. – Вып. X. – С. 7–14.

4. Питер, П. Х. Введение в лесную экономику: учеб. пособие / П. Х. Питер. – М.: Экология, 1992. – 224 с.

5. Бакхаус, Ю. Базовые институты рыночной экономики / Ю. Бакхаус, Х. Ниёмеляйнен // Принципы и практика рыночной экономики в лесном комплексе: учеб. пособие. – СПб., 2000. – С. 8–12.

6. Ниёмеляйнен, Х. О принципах рыночной экономики / Х. Ниёмеляйнен // Принципы и практика рыночной экономики в лесном комплексе: учеб. пособие. – СПб., 2000. – С. 13–27.

7. Программа развития лесного хозяйства Республики Беларусь на 2007–2011 гг. – Минск: Совмин РБ, 2006. – 89 с.