

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ УСТОЙЧИВОГО ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЯ В РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКЕ

The main conditions of the market economy are the three basis institutions: private property, free of make treatments and responsibility in accordance with treatments. Also there are the stability of laws, political and economic conditions in state, the stability of Belarusian rouble, free of market.

The passage of forestry market in Belarus to the market economy will connect with some conditions: the development of property to forest lands and forest resources; the economic reorganization in forestry; to create the forest enterprises; the development of market conditions to the sustainable forest harvesting; the development of forest industry; activity to the investment in forestry; the development of forestry technologies and forest equipment.

The main problem in forestry is the increase of income in forestry, the optimization of the species structure of forests, the increase of forest harvesting.

Введение. Анализ организации и ведения лесного хозяйства в нашей стране и за рубежом показал различные экономические системы лесного хозяйства (сметно-бюджетная, системы комплексного и рыночного лесного хозяйства), отличающиеся по форме собственности, финансированию, уровню комплексности, ценообразованию, распределению лесопродукции и доходов (П. Х. Пирс, 1992; Ю. Бакхаус, 2000; Х. Ниемеляйнен, 2000; А. Д. Янушко, 2004).

Основная часть. Сметно-бюджетная система финансирования, организации и ведения лесного хозяйства введена в бывшем СССР в 1924г. Эта система основана на исключительной государственной собственности на леса и лесной фонд, централизованном планировании и управлении лесным хозяйством, распределении лесосечного фонда и лесопродукции, нормативном госбюджетном финансировании лесохозяйственного производства.

Система комплексного лесного хозяйства основана на государственной или частной собственности на леса и средства производства. Система характеризуется комплексным лесным хозяйством на уровне предприятия с совмещением лесохозяйственного и лесозаготовительных производств. Расходы на лесовыращивание финансируются за счет себестоимости продукции лесозаготовок или прибыли лесозаготовительного производства.

Польский опыт ведения комплексного лесного хозяйства показывает улучшение породной и возрастной структуры лесов, рациональное использование древесины, развитие производственной инфраструктуры, значительный доход лесного хозяйства. Система комплексного лесного хозяйства требует жесткого лесного законодательства по регулированию размеров лесопользования и лесовосстановления, нормальную возрастную и породную структуру лесов, постоянное и неистощительное лесопользование, рыночных цен на лесопродукцию, разделение функций управления лесами и лесохозяйственной деятельностью.

Как показывает опыт развития мировой экономики, наиболее прогрессивной экономической системой является рыночная экономика, которая может принимать различные формы от свободной до социально ориентированной с государственным регулированием. Основными элементами рыночной экономики являются три базовых института: 1) частная собственность; 2) свобода заключения договоров; 3) ответственность и соблюдение договорных словий [5, 6].

В рыночной экономике используются различные формы собственности, но частная собственность наиболее распространена. При частной собственности материальными ресурсами (земля и капитал) владеют не органы власти, а частные лица и фирмы. Право частной собственности, наряду со свободой заключать обязательные для исполнения юридические договоры, позволяет частным лицам или фирмам приобретать, контролировать, применять и реализовывать материальные ресурсы по своему усмотрению (К. Р. Макконнелл, С. Л. Брю, 2006). Права собственности имеют важное значение, так как они поощряют инвестирование, инновации, обмен и экономический рост.

Рыночная экономика нормально функционирует при соблюдении принципов свободы заключения договоров, свободы предпринимательства и выбора. Любое юридическое или физическое лицо должно иметь свободу заключения договоров на покупку ресурсов, реализацию товаров и услуг. Свобода предпринимательства означает, что предприятия могут приобретать экономические ресурсы, организовывать использование этих ресурсов для производства из них товаров или услуг, продаивать эти товары и услуги на выбранных ими рынках.

К двум базовым институтам рыночной экономики (право на частную собственность и право свободы заключения договоров) необходимо добавить институт ответственности соблюдения договорных условий юридическими и физиче-

скими лицами, государственными служащими и управленческим персоналом.

Следующие три института рыночной экономики детализируют базовые институты, когда правительство активно участвует в рыночном процессе. К ним относятся: 1) стабильная правовая обстановка и экономическая политика, которые необходимы для заключения долгосрочных договоров, прогноза развития экономики и отраслей; 2) стабильная валюта, гарантирующая правильные расчеты в долгосрочных договорах; 3) открытые рынки, обеспечивающие предложения и спрос, цены на товары и услуги.

Рыночная экономика может нормально функционировать при условии, что рассмотренные базовые институты занимают прочное положение в рыночной экономике страны. Если эти институты ослаблены из-за несовершенного законодательства, некомпетентного вмешательства государственных органов в ценообразование товаров и других причин, то рынок будет работать с высокими трансакционными издержками и только в тех пределах, при которых доходы рынка превышают эти трансакционные издержки (Ю. Бакхаус, 2000).

США являются одной из ведущих лесных стран, непосредственно оказывающих решающее влияние на конъюнктуру мировых лесных рынков. В настоящее время 2/3 площади лесов США находятся в частной собственности, в государственной – только 24,5%. Управление лесами, организация лесопользования и воспроизводства лесов, контроль за соблюдением лесного законодательства осуществляют Федеральная лесная служба США, которая не занимается лесохозяйственной и лесопромышленной деятельностью (запрещено законодательством). Организация лесопользования и воспроизводства государственных лесов включает: продажу леса на корню через аукционы лесопромышленным компаниям, установление размеров попенной платы в условиях рынка, сбор платежей за лесные ресурсы, организацию и финансирование лесохозяйственных работ по лесовосстановлению, охране и защите лесов за счет бюджетов штатов [1].

Отношения государства с частными лесовладельцами регулируются только налоговой системой, которая стимулирует частных лесовладельцев в увеличении предложений лесопродукции на рынок, повышении продуктивности и улучшении породного состава лесов, обеспечении их средозащитных и социальных функций, привлечении капитала в лесной сектор, обеспечении равных условий лесопользования в рыночных отношениях.

Основной формой ведения лесного хозяйства и лесопользования в Финляндии (20 млн. га

земель, покрытых лесом) является частное лесовладение (71%). Государственные леса (24%) расположены в северной части страны и представлены малопродуктивными насаждениями и национальными парками. В частных лесах преобладают мелкие лесовладельцы. Размер лесопользования устанавливается единолично лесовладельцем в соответствии с проектом организации и ведения лесного хозяйства на данный лесоэкономический район. Рыночные отношения лесовладельцев с лесной промышленностью формируются на базе ежегодных договоров с компаниями, фирмами и предприятиями по продажам древесины на корню и заготовленной древесины по рыночным ценам. Частные лесовладельцы ответственны за лесовосстановление, охрану и защиту лесов.

В Швеции преобладают частные леса, причем основную их долю составляют мелкие лесовладельцы в сельской местности. Государственное управление лесами выдает лицензии на лесопользование и контролирует лесопользование и лесовосстановление в частных лесах. Цены леса на корню и заготовленных лесоматериалов определяются рынком спроса и предложения древесины, а также качеством и сортом лесопродукции. В Финляндии и Швеции лесной сектор представляет важный источник доходов в бюджете страны.

В Канаде ведется рыночное лесное хозяйство с преобладанием государственной (общественной) собственности на леса и лесные ресурсы. Каждая из провинций имеет свои законодательные акты, регламентирующие организацию и структуру управления лесами, рыночные отношения с лесопользователями, финансовое обеспечение. Органы государственного управления лесами на уровне провинции утверждают нормативы (расчетные лесосеки) по лесопользованию и осуществляют контроль за лесопользованием через текущие планы освоения лесосечного фонда.

Существуют 2 формы владения и распоряжения общественными лесами, регулирующие рыночные отношения в устойчивом лесоуправлении и лесопользовании. Первой формой владения лесами и лесными ресурсами является лицензионное соглашение (договор на аренду участков лесного фонда) сроком на 20 и более лет между государственными органами управления лесами, как правило, на уровне министерства провинции и лесопользователем. В этом случае лесопользователь имеет право самостоятельно разрабатывать и реализовывать план рубок леса с обоснованием расчетной лесосеки и ведения лесного хозяйства на арендуемой территории лесного фонда. Министерство провинции утверждает этот план и осуществляет контроль за его выполнением. Лицен-

зии такого вида выдаются крупным лесопромышленным компаниям.

Лицензии на заготовку древесины выдаются лесохозяйственным предприятиям на 5 лет и более. Владелец ее не имеет права самостоятельно разрабатывать план рубок леса и ведения лесного хозяйства. Эти планы разрабатывают органы государственного управления лесами лесных округов.

Арендная плата за использование лесного фонда устанавливается на основе рыночных цен леса на корню, земельной ренты и налога на пользование лесным фондом [1].

В соответствии с Конституцией Республики Беларусь леса и земли лесного фонда находятся в исключительной собственности государства и, следовательно, не могут подлежать приватизации [7]. Все леса, а также земли лесного фонда, не покрытые лесом (лесные земли и нелесные земли), образуют государственный лесной фонд.

Введение в Беларусь частной собственности на леса не означает решение основных задач повышения эффективности лесного хозяйства. Изменение формы собственности в стране может дестабилизировать работу отрасли, так как экономика и законодательство в лесном хозяйстве еще не готовы к такому реформированию. Опыт Канады и Польши показывает эффективность ведения лесного хозяйства при государственной собственности на леса и лесные ресурсы.

В условиях Беларуси при сохранении государственной собственности на леса и земли лесного фонда наиболее перспективным направлением является переход к новому экономическому механизму хозяйствования с системой комплексного лесного хозяйства и постепенным внедрением рыночных отношений. Такие перспективы открывает Программа развития лесного хозяйства Республики Беларусь на 2007–2011 гг., Указ Президента Республики Беларусь № 214 от 7.07.2007 г. «О некоторых мерах по совершенствованию деятельности в сфере лесного хозяйства» [7].

Переход лесного хозяйства республики к рыночной экономике и устойчивому лесопользованию в рыночных отношениях предопределяет соблюдение ряда рыночных условий: 1) развитие прав собственности на леса и земли лесного фонда, лесные ресурсы и лесопродукцию, распоряжения и владения лесным фондом; 2) структурная перестройка экономического механизма в лесном хозяйстве; 3) перевод лесхозов в унитарные коммерческие предприятия лесного хозяйства; 4) финансовая самостоятельность предприятий лесного хозяйства; 5) развитие рыночных отношений в лесопользовании и ценообразовании на лесопродукцию; 6) развитие лесопромышленного ком-

плекса, организация финансово-промышленных групп; 7) активизация инвестиционной деятельности в лесном хозяйстве для развития производственно-технической базы по лесозаготовкам; 8) развитие лесного хозяйства и его переход на самофинансирование [2, 3, 4, 7].

Устойчивое развитие лесного хозяйства и лесопользования предусматривает комплексность предприятий лесного хозяйства. Лесхоз должен быть унитарным предприятием. В составе такого лесохозяйственного предприятия могут быть следующие производства: лесохозяйственное, лесозаготовительное, лесоохотничье, подсочное, побочное пользование. Важным условием повышения рентабельности лесохозяйственных предприятий является их финансовая самостоятельность [2].

При существующей сметно-бюджетной системе финансирования лесного хозяйства отрасль не будет рентабельной даже к 2015 г. В 1996–2000 гг. и 2001–2005 гг. рентабельность лесного хозяйства была отрицательной (соответственно –53,5% и –43,9%), т. е. доходы лесного хозяйства не покрывали расходы. При переходе лесохозяйственных предприятий на финансовую самостоятельность и внедрение рыночной системы ценообразования на древесину лесное хозяйство к 2011 г. может быть рентабельным до 26,8% (А. Д. Янушко, В. П. Демидовец, 1999). В Программе развития лесного хозяйства Республики Беларусь на 2007–2011 гг. госбюджетное финансирование лесного хозяйства уменьшится с 45% в 2007 г. до 35% в 2011 г. [7].

Новый экономический механизм устойчивого лесопользования предусматривает переход к рыночным отношениям в лесопользовании ценообразованию и продажи древесины на аукционах, совершенствование управления и планирования в лесном хозяйстве, маркетинг, конкуренцию и мотивацию труда, коммерческий расчет и финансовую самостоятельность предприятий лесного хозяйства. Затраты на ведение лесного хозяйства должны покрываться за счет доходов лесхозов.

Мы рассматриваем три этапа в развитии экономического механизма устойчивого лесопользования: 1) первый этап (1996–2005 гг.) – принятие новой законодательно-нормативной базы (концепция развития лесного хозяйства, 1996; Лесной кодекс, 2000 г.) и Программы по комплексному использованию лесов и лесных ресурсов, лесовыращиванию воспроизводству, охране и защите лесов (2004 г.); 2) второй этап (2006–2011 гг.) – совершенствование правил отпуска древесины, формирование рыночных цен на лесопродукцию, реализация Программы развития лесного хозяйства республики на 2007–2011 гг., переход предприятий лесного хозяйст-

ва на финансовую самостоятельность и коммерческий расчет; 3) третий этап (2012–2020 гг.):

- совершенствование финансово-кредитной системы и налоговой политике с повышением уровня жизни людей;
- переход к экологически ориентированному ведению лесного хозяйства;
- повышение конкурентоспособности и качества лесопродукции, рентабельности предприятий и доходов лесного хозяйства;
- развитие экономического механизма устойчивого лесопользования с организацией комплексных лесохозяйственных предприятий на коммерческом расчете.

Создание новых лесопильных и деревообрабатывающих заводов, модернизация и техническое перевооружение существующих заводов, совершенствование системы ценообразования на древесину, увеличение объема лесозаготовок позволят получить уже к 2011 г. экономический эффект около 4 млрд. руб. Он будет ежегодно возрастать с вводом новых мощностей лесного комплекса страны. Налоговые поступления от производства лесоматериалов увеличатся на 50,5 млн. руб. Возрастет внутренний рынок спроса на древесину, в том числе на низкосортную и мелкую древесину. Это приведет к снижению бюджетных ассигнований на ведение лесного хозяйства до 35–40%.

Выводы. Дальнейшее повышение эффективности рационального использования лесосырьевых ресурсов республики достигается введением экономического механизма устойчивого лесопользования. Рыночные цены на древесины (на корню и в заготовленном виде) должны формироваться с учетом котировок цен на торговой бирже. Отпуск древесины всем субъектам хозяйствования должен осуществляться по рыночным ценам независимо от государственных программ. Повышение производительности лесов, увеличение размера лесопользования, повышение доходов лесного хозяйства с постепенным переходом его на самоокупаемость, уменьшение бюджетных ассигнований на ведение лесного хозяйства (лесовосстановление, охрану и

защиту лесов) связано с экономическим обоснованием устойчивого лесопользования на лесохозяйственном предприятии. Это предусматривает оптимизацию породной и возрастной структуры лесов каждого лесхоза в связи с эколого-экономической оценкой лесных земель, древесных ресурсов и средообразующих функций лесов, оптимизацией размера лесопользования, маркетинга спроса и предложения, ценообразования на лесопродукцию, рациональное использование лесосырьевых ресурсов лесхоза с постепенным переходом на многоцелевое лесопользование.

Литература

1. Иванова, Н. И. Некоторые аспекты государственного регулирования лесопользования и ценообразования в ряде зарубежных стран / Н. И. Иванова // Труды МГУЛ. Сер. VI, Экономика и управление. – 2002. – Вып. VII. – С. 177–187.
2. Янушко, А. Д. Финансовая самостоятельность лесхозов – важнейшее условие повышения их рентабельности / А. Д. Янушко, В. П. Демидовец // Труды БГТУ. Сер. VII, Экономика и управление. – 1999. – Вып. V. – С. 290–296.
3. Янушко, А. Д. Актуальные проблемы устойчивого развития и экономической безопасности лесного хозяйства // Труды БГТУ. Сер. I, Лесн. хоз-во. – 2002. – Вып. X. – С. 7–14.
4. Питер, П. Х. Введение в лесную экономику: учеб. пособие / П. Х. Питер. – М.: Экология, 1992. – 224 с.
5. Бакхаус, Ю. Базовые институты рыночной экономики / Ю. Бакхаус, Х. Ниемеляйнен // Принципы и практика рыночной экономики в лесном комплексе: учеб. пособие. – СПб., 2000. – С. 8–12.
6. Ниемеляйнен, Х. О принципах рыночной экономики / Х. Ниемеляйнен // Принципы и практика рыночной экономики в лесном комплексе: учеб. пособие. – СПб., 2000. – С. 13–27.
7. Программа развития лесного хозяйства Республики Беларусь на 2007–2011 гг. – Минск: Совмин РБ, 2006. – 89 с.