

УПРАВЛЕНИЕ ЛЕСАМИ, ЛЕСОУСТРОЙСТВО И ИНФОРМАЦИОННЫЕ СИСТЕМЫ В ЛЕСНОМ ХОЗЯЙСТВЕ

УДК 630*6

А. Д. Янушко, профессор

ЭКОЛОГО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ И НОРМАТИВЫ ДЕЛЕНИЯ ЛЕСОВ НА ГРУППЫ И КАТЕГОРИИ ЗАЩИТНОСТИ

In the article an analysis of the bases and standard of the fission wood on groups and security categories are organized. It is installed that acting at present categorization wood with provision for their functional dug and directions of the economic use on two groups has grown old and needs for revising and improvement. Reasonable all wood to divide into three groups moreover name of each group wood must reflect their functional role and direction of the use. The most further development заповедно-паркового facilities must вестись in close-fitting tying up with directions and nature of the use and reproduction timber resource in country. Specifically protected timber territory must occupy the certain percent from area of each region of the country. The category defensive wood must be based on strictly motivated scientific standard, set up with account functional dug the concrete afforestations. The standards water-defensive wood follows to limit the width bands along rivers, lake and other water object with provision for their physical features. The standards sanitary-hygenic and sanitary wood also must possess the research motivation. The categorization wood on groups and security categories must be built with provision for most full, rational and complex use and extended reproduction natural-resources of the potential wood.

Введение. В соответствии с действующим Лесным кодексом Республики Беларусь, государственный лесной фонд с учетом его экономического, экологического и социального значения, а также местоположения и функциональной роли делится на две группы лесов, а леса первой группы разграничиваются еще на категории защитности [1].

Основная часть. Рассмотрим основания и нормативы деления лесов на группы и категорий защитности с точки зрения их обоснованности.

Леса I группы, расположенные на особо охраняемых природных территориях. Основной целью объявления таких лесов особо охраняемыми природными территориями является сохранение биологического и ландшафтного разнообразия.

Согласно нормам закона [1], установлены следующие категории особо охраняемых природных территорий: заповедник, национальный парк, заказник, памятник природы.

Заповедники – территории, выделенные с целью сохранения в естественном состоянии природных комплексов и объектов, изучения генетического фонда животного и растительного мира, типичных и уникальных экологических систем и ландшафтов, создания условий для обеспечения естественного течения природных процессов.

В Республике Беларусь функционирует два лесных заповедника: Березинский биосферный, организованный в 1925 г., и Полесский государственный радиационно-экологический заповедник, созданный в 1988 г. Площадь Березин-

ского биосферного заповедника составляет 85,7 тыс. га, Полесского радиационно-экологического – 215,5 тыс. га. Совместно на их долю приходится 3,2% общей площади лесного фонда страны.

Национальных парков в Беларуси четыре: Беловежская пуща (1991 г.), Припятский (1996 г.), Браславские озера (1995 г.), Нарочанский (1999 г.). Все они организованы в 90-е гг. прошлого столетия, в частности Беловежская пуща – на базе действовавшего ранее государственного заповедно-охотничьего хозяйства, Припятский – государственного заповедника, Нарочанский и Браславский – на базе лесохозяйственных предприятий. Согласно учету лесного фонда на 01.10.2006 г., на долю национальных парков приходится 342,5 тыс. га, или 3,7% его общей площади. А всего площадь заповедников и национальных парков составляет 6447 тыс. га, или 6,9% общей площади государственного лесного фонда.

Заказники республиканского значения согласно действующему законодательству относятся к числу особо охраняемых лесов. По данным последнего учета, на долю таких заказников приходится 799,2 тыс. га лесов, или 8,5% общей площади лесного фонда. На 01.01.2006 г. имелось 97 заказников республиканского значения. Кроме них в составе лесного фонда было выделено еще 446 заказника местного значения.

Однако нельзя не отметить, что в мировой практике такая форма особо охраняемых объектов отсутствует.

В процессе базового лесоустройства в составе общей площади лесных заказников выделяется площадь, возможная для эксплуатации, т. е. заготовки древесины в порядке главного лесопользования. На долю лесов, возможных для эксплуатации, выделено 482,4 тыс. га, или 60,4% общей площади заказников. В связи с этим возникает вопрос о целесообразности отнесения этих лесов к числу особо охраняемых. Ведь особо охраняемыми являются только 316,8 тыс. га лесов, которые выделены в составе лесных заказников республиканского значения. Только на этой территории в зависимости от их целей и задач запрещаются отдельные виды лесопользования, охота, рыболовство, выпас скота, сенокошение, сбор ягод, грибов, плодов, выкапывание корней, клубней и лукович растений и т. д.

Памятники природы республиканского значения – участки леса или отдельные лесные массивы, уникальные по породному составу, продуктивности, строению насаждений и иным природным особенностям, а также непокрытые лесом площади, представляющие особую хозяйственную, научную или культурно-эстетическую ценность. Они выделяются на основе специального технико-экономического обоснования. По учету лесного фонда на 01.01.2006 г. на долю лесных памятников природы приходится 33,7 тыс. га лесов, или 0,4% общей площади лесного фонда. Следует отметить, что кроме памятников природы республиканского значения выделяются еще памятники природы местного значения.

Доля особо охраняемых природных территорий составляет 1477,6 тыс. га, или 15,8% общей площади земель государственного лесного фонда. В том числе площадь заповедников и национальных парков равна 647,7 тыс. га, или 6,9%. Для сравнения отметим, что в Польше площадь резерватов национальных парков составляет 208,5 тыс. га, или 2,4% лесного фонда.

Из приведенного краткого анализа вытекает, что процесс выделения особо охраняемых природных территорий и объектов за счет земель лесного фонда должным образом не упорядочен. В решении этого важного вопроса в Беларуси преобладает метод «больших территорий», в то время как в европейских государствах используется точечный метод, который можно назвать методом ограниченных возможностей. При этом достаточно четко обозначились две концепции (подходы), которые в общих чертах отражают историю развития охраняемых природных территорий в мировой практике. Согласно первой из них, выделение охраняемых природных территорий имеет своей целью сохранение таких объектов ради удовлетворения потребностей людей в отдыхе на природе, обеспечения психологической раз-

рядки в общении с ней, удовлетворения эстетических потребностей, т. е. туризм и отдых на природе. В соответствии с таким подходом образуются национальные парки, для которых устанавливается соответствующий режим охраны, организации использования лесов, их внутреннее устройство. Вторым подходом является создание природоохранных учреждений в форме заповедников, целью и задачей которых является сохранение природных объектов в качестве государственного резерва генетического материала, эталонов естественного хода природных процессов и объекта научных исследований.

Водоохранно-защитные леса I группы. Согласно действующему лесному законодательству, к данной категории относятся: а) водоохранные леса (запретные полосы лесов и леса в границах водоохранных зон по берегам рек, озер, водохранилищ и других водных объектов); б) защитные леса (противоэрозионные леса, защитные полосы лесов вдоль железных и автомобильных дорог общего пользования); в) санитарно-гигиенические и оздоровительные леса (городские леса, леса зеленых зон вокруг городов, других населенных пунктов и промышленных предприятий, в том числе леса лесопарковых частей зеленых зон, леса первого и второго поясов зон санитарной охраны источников водоснабжения и леса округов санитарной охраны курортов (курортные леса).

Водоохранные леса в соответствии с ныне действующими нормативами занимают 1454,1 тыс. га, или 15,6% лесного фонда страны. Согласно Инструкции о порядке отнесения лесов к категориям защитности, запретные полосы лесов выделяются вдоль рек протяженностью более 25 км и вокруг озер и водохранилищ площадью более 100 га независимо от того, в чьем ведении или пользовании они находятся. Вдоль рек с четко выраженной поймой ширина запретных полос складывается из ширины поймы и прилегающей к ней полосы, определяемой по нормативам в зависимости от протяженности реки и бассейна. Вокруг озер и водохранилищ ширина запретных полос устанавливается равной выделяемым полосам по впадающим в них или вытекающим из них рек.

Как показывает сравнительный анализ нормативов ширины запретных полос, установленных Инструкцией 1979 г., и нормативов – согласно Правилам 2003 г., они существенно различаются. Так, нормативы 2003 г. для рек в 2,3 раза выше, а для водоемов – в 3,5 раза. При этом какие-либо пояснения по данному поводу в Правилах отсутствуют. Более того, если в Инструкции 1979 г. прослеживается зависимость ширины запретных лесных полос от длины рек и площади водоемов, то в Положении такая связь явно нару-

шена. Так, например, для Западной Двины длиной в 1020 км и для р. Вилии длиной в 498 км установлена одинаковая ширина запретной лесной полосы в 3 км. Аналогичные явления по нормативам ширины полос мы наблюдаем и относительно площади водоемов. Запретные полосы в 3 км² установлены для оз. Лукомльского площадью в 36,7 км² и для оз. Селява, площадь которого 1,5 км².

Внимательный анализ нормативов 2003 г. показывает, что они не обладают необходимым эколого-экономическим обоснованием. Более того, их увеличение более чем вдвое не согласуется и с современными научными представлениями в этой области.

Защитные леса включают противозрозионные участки леса, а также защитные полосы лесов вдоль железных и автомобильных дорог общего пользования. По учету на 01.01.06 г., на долю защитных лесов приходится 325,0 тыс. га, или 3,5% общей площади лесного фонда.

Правилами 2003 г. каких-либо изменений в части выделения противозрозионных лесов и защитных полос лесов вдоль железных и защитных дорог, содержащихся в Инструкции 1979 г., не предусмотрено.

К категории противозрозионных лесов отнесены:

- леса на легко размываемых и развеваемых землях, к которым отнесены участки леса, произрастающие на песках, осушенных торфяниках, и полоса леса шириной 100 м по периметру таких земельных участков;

- участки леса площадью до 100 га среди безлесных пространств.

Вместе с тем, к категории особо защитных участков леса с ограниченным режимом лесопользования, выделяемых в составе лесов первой и второй группы, отнесены участки леса, которые по своей функциональной роли являются противозрозионными. Это касается, по нашему мнению, следующих категорий лесов:

- леса на оврагах (произрастающие в пределах оврага, и полосы леса, примыкающие к бровке оврага шириной 50–100 м);

- леса на легко развеваемых песках, а также полосы леса шириной 50–100 м по периметру этого участка;

- леса на рекультивируемых карьерах и оврагах;

- участки леса на крутых склонах (крутизной 25° и более);

- участки леса среди безлесных пространств (площадью до 100 га) и полосы леса по границам с безлесными пространствами, простирающимися не менее чем на 2 км от границы леса, шириной 100 м.

Кроме противозрозионных лесов в составе защитной категории следует выделить отдельную совокупность участков леса, имеющих

специальное назначение. К ним следует, по нашему мнению, отнести:

- участки леса с наличием редких и исчезающих видов животных и растений (выделяемых на основе специальных научных исследований);

- участки леса с наличием реликтовых и интродуцированных пород (выделяемых на основе специальных научных исследований);

- участки леса вокруг глухариних токов (в радиусе 300 м от внешней границы глухариних токов);

- полосы леса по берегам рек, заселенных бобрами (ширина полосы – 200 м по каждому берегу вдоль рек, перечень которых утвержден областными исполнительными и распорядительными органами);

- участки леса особо хозяйственного назначения (эталонные насаждения, плюсовые насаждения, постоянные лесосеменные участки, участки лесного мониторинга, постоянные пробные площади, участки насаждений медоносов (липы));

- участки леса на особо охраняемых частях заказников (в соответствии с положением о заказниках).

Перечисленные участки лесов должны быть выделены в натуре соответствующими визирами и знаками. Для них при базовом лесоустройстве должен быть определен специальный режим ведения лесного хозяйства и лесопользования. В этом случае отдельная категория особо защитных участков леса с ограниченным режимом лесопользования в составе каждой из групп лесов не выделяется, что значительно упрощает задачу государственного и хозяйственного управления лесами.

Что касается защитных лесов, выделяемых вдоль железных и автомобильных дорог общего пользования республиканского значения, то установленные для них нормативы ширины – 500 м в каждую сторону от оси железнодорожного пути, границ остановочных пунктов и станций, 250 м вдоль автомобильных дорог от их оси – достаточно обоснованы. К ним следует отнести и защитные полосы лесов, выделяемых вдоль газо- и нефтепроводов, ширина которых должна устанавливаться на основе специальных научно-технических и экономических обоснований.

Санитарно-гигиенические и оздоровительные леса также относятся к категории защитных лесов. Они играют весьма важную роль в создании более благоприятных условий для жизни людей в городах и других населенных пунктах, в санитарной охране курортов и источников водоснабжения.

В их составе выделяют:

- а) городские леса, находящиеся в границах города, утвержденной в установленном порядке городской черты рабочих поселков и других населенных пунктов городского типа.

Для городских лесов характерен строгий режим ведения лесного хозяйства, направленный на сохранение и улучшение их санитарно-оздоровительных функций. В них проводятся только санитарные рубки и рубки ухода.

По учету на 01.01.06 г. площадь городских лесов составляет 6,4 тыс. га, из которых лесопокрытая – 5,5 тыс. га. Это в основном леса, находящиеся в городской черте г. Минска;

б) лесопарки, которые включают леса, находящиеся в ведении исполкомов городских советов, расположенные за пределами городской черты, т. е. часть зеленых зон вокруг городов, выделяемых специальными постановлениями правительства.

Согласно учету 01.01.2006 г., на долю лесопарковой части зеленых зон приходится 224,7 тыс. га, или 2,4% лесного фонда страны.

в) леса зеленых зон – это леса, расположенные за пределами городов, населенных пунктов и промышленных предприятий, выполняющие санитарно-гигиенические и оздоровительные функции. Размер площадей лесов зеленых зон в гектарах устанавливался ранее в соответствии с ГОСТ 17.5.3.01–78. «Состав и размер зеленых зон городов» Эти нормативы зависят от лесорастительной зоны и лесистости территории региона.

Общая площадь лесов зеленой зоны составляет 15586 тыс. га, в том числе на долю лесопарковой зоны приходится 253,1 тыс. га, из которых леса на особо охраняемых природных территориях – 27,2 тыс. га и лесохозяйственные части лесов зеленых зон – 1305,5 тыс. га (из них являются возможными для эксплуатации 1006,9 тыс. га). Таким образом, на долю лесов зеленой зоны приходится 16,7% лесного фонда, из которых 64,5% возможны для эксплуатации.

В отличие от эксплуатационных лесов второй группы, где допускаются сплошные и несплошные (постепенные и выборочные) рубки, в лесах лесохозяйственной части должны проводиться только несплошные рубки, хотя в отдельных случаях допускаются и сплошные. Из этого можно сделать вывод, что выделение в составе зеленой зоны лесохозяйственной части не имеет должного обоснования. Более логично в составе зеленой зоны следовало бы учитывать только лесопарковые леса и леса зеленой зоны, где обычная лесоэксплуатация по объективным причинам неприемлема. В совокупности это составляет 551,7 тыс. га, а не 1558,1 тыс. га, как это имеет место в настоящее время. Из категории лесов зеленой зоны следует также исключить леса на особо охраняемых природных территориях, которые следует учитывать в категории особо охраняемых лесов. Тогда площадь лесов зеленой зоны составит 524,5 тыс. га;

г) к лесам зон санитарной охраны источников водоснабжения относятся леса, находящиеся в границах первого и второго поясов зон ох-

раны источников водоснабжения, выделенных в соответствии с действующим законодательством. В границах третьего пояса зон санитарной охраны источников водоснабжения леса относятся к соответствующей категории защитности, которая выделена на основе выделенных нормативов. В Правилах 2003 г. леса санитарной охраны источников первого и второго поясов зон охраны образуют соответствующую категорию I группы лишь в том случае, если они на территории лесхоза имеют суммарную площадь более 1000 га. При меньшей площади соответствующие участки относятся к особо защитным в составе существующих категорий защитности лесов. Из сказанного вытекает, что положение лесов санитарной защиты источников водоснабжения в классификации лесов определяется не только функциональной ролью, но и площадью в рамках конкретного лесхоза, что нельзя признать обоснованным.

д) к лесам санитарной охраны курортов относятся леса, находящиеся в границах округов санитарной охраны курортов, определенных в порядке действующего законодательства.

В связи с различными требованиями к режиму ведения лесного хозяйства и пользования лесом, леса округов санитарной защиты курортов разделяются на две категории защитности: а) леса первой и второй зон округов санитарной охраны; б) леса третьей зоны округов санитарной охраны курортов.

Особо защитные участки леса с ограниченным режимом лесопользования, выделяемые в лесах 1 и 2 групп, – это почвозащитные участки леса вдоль склонов оврагов, прибрежные полосы по берегам водных объектов, места обитания и распространения редких и находящихся под угрозой исчезновения диких животных, растений, особо охраняемые части заказников, опушки леса по границам населенных пунктов и др. В этих лесах, как уже отмечалось выше, проводятся только рубки ухода за лесом и санитарные рубки, а также уборка деревьев, требующих рубки по состоянию. Добровольно-выборочные и постепенные рубки главного пользования допускаются только в особо защитных участках на опушке леса шириной 100 м и по границам с безлесными пространствами, в небольших участках леса площадью до 100 га, расположенных среди безлесных пространств. На участках леса, где рубки главного пользования не допускаются, проводятся рубки обновления и переформирования. В этом отношении особо защитные участки леса по режиму ведения лесного хозяйства ничем не отличаются от лесов первого и второго поясов зон санитарной охраны источников водоснабжения, лесов генетических резерватов,

научных и историко-культурных объектов, противоэрозионных лесов, лесов санитарной охраны курортов. К последним они и должны относиться, если площади особо защитных лесов в составе лесхоза превышают 1000 га.

На наш взгляд, выделение особо защитных участков леса как отдельной категории нецелесообразно, так как по режиму ведения лесного хозяйства они уже относятся к другим категориям защитности с таким же режимом хозяйства.

Выводы. Проведенный анализ оснований и нормативов деления лесов на группы и категории защитности позволяет сделать следующие выводы.

1. Действующая в настоящее время классификация лесов с учетом их функциональной роли и направлений хозяйственного использования на две безымянные группы (I и II) устарела и нуждается в пересмотре и совершенствовании. Целесообразно все леса разделить на три группы, причем название каждой группы лесов должно отражать их функциональную роль и направление использования: 1) особо охраняемые леса; 2) защитные леса; 3) эксплуатационные леса.

2. Учитывая, что выделение особо охраняемых лесов связано с изъятием лесных ресурсов из традиционно-хозяйственной среды, следует соизмерять и тщательно взвешивать возможности и проблемы расширения площади таких лесов. Следует иметь в виду, что заповедники, национальные парки и другие охраняемые территории создаются навечно и имеют непереходящую ценность. Дальнейшее развитие заповедно-паркового хозяйства должно вестись в тесной увязке с направлениями и характером использования и воспроизводства лесных ресурсов в стране. Особо охраняемые лесные территории должны занимать определенный процент от площади каждого региона страны.

3. Категория защитных лесов должна базироваться на строго обоснованных научных нормативах, установленных с учетом функциональной роли конкретных лесонасаждений. Нормативы водоохранно-защитных лесов следует ограничить шириной запретных полос вдоль рек, озер, водохранилищ и других водных объектов с учетом их физических характе-

ристик. Категория лесов, выполняющих преимущественно защитные функции, также должна основываться на определенных и достаточно обоснованных нормативах. К этой категории следует отнести наряду с противоэрозионными лесами и защитными полосами лесов вдоль железных и автомобильных дорог также так называемые особо защитные участки леса с ограниченным режимом лесопользования (леса на оврагах, легко развеваемых песках, рекультивируемых карьерах и отвалах, на крутых склонах и т. п.). В составе защитной категории лесов следует выделить участки леса, имеющие специальное назначение (с наличием редких и исчезающих видов животных и растений, реликтовых и интродуцированных пород, вокруг глухариных токов, участки леса особого хозяйственного назначения (эталонные и плюсовые насаждения, постоянные лесосеменные участки, объекты лесного мониторинга, постоянные пробные площади и др.)).

4. Нормативы санитарно-гигиенических и оздоровительных лесов также должны обладать научно-техническим обоснованием. Это касается городских лесов и лесопарков, зеленых зон, лесов зон санитарной охраны источников водоснабжения, округов санитарной охраны курортов.

5. Классификация лесов на группы и категории защитности должна строиться с учетом наиболее полного, рационального и комплексного использования и расширенного воспроизводства природно-ресурсного потенциала лесов. При этом нельзя забывать, что главная задача лесного хозяйства – производство древесного сырья и топлива. Нужен эколого-социально-экономический баланс, основанный на оптимизации управления лесами, признании их роли в качестве ведущего звена в обеспечении потребностей народного хозяйства и населения в древесине и других продуктах и полезностях леса.

Литература

1. Об особо охраняемых природных территориях и объектах: Закон Респ. Беларусь // Вестник Нац. собрания Респ. Беларусь. – 2000. – № 17 – С. 31–91.