

НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ФИНАНСОВОГО МЕХАНИЗМА В ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИИ В УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ РЫНОЧНЫХ ОТНОШЕНИЙ

В настоящее время лесопользование в Российской Федерации осуществляется на землях лесного фонда, которые занимают более половины всей территории страны. Вовлечение земель, покрытых лесом, в эксплуатацию происходило постепенно, прежде всего, по мере роста спроса на продукцию из древесины. Поскольку древесина – воспроизводимый ресурс, рассредоточенный на огромных территориях, формировалась и развивалась лесная служба. Еще с 1839 года для обеспечения централизованного управления государственными (казенными) лесами функционирует корпус лесничих, имевший в то время двойное подчинение – военному командованию и лесному департаменту.

После Великой Октябрьской революции произошла отмена частной собственности на землю, с последующим переходом в общенародную собственность всех средств производства и становлением централизованной системы социалистического планирования. При этом государством были организованы лесозаготовительные предприятия или леспромхозы, получавшие лесосечный фонд или, иначе, лесосырьевые базы, на покрытых лесом землях в пользование. Распространение получили сплошные концентрированные рубки древесины, обеспечивающие низкую себестоимость лесозаготовительного производства. После проведения рубок главного пользования лесохозяйственная деятельность поначалу проводилась за счет бюджетных средств силами организованных государственных лесхозов, которым впоследствии разрешили заниматься также и хозрасчетной деятельностью, дополняя скудное государственное финансирование.

Внедрение механизма рыночных отношений в современной России привело к реорганизации лесничеств и лесопарков, которые стали выступать основными территориальными единицами и участвовать в системе государственного управления землями лесного фонда, находящимися в государственной собственности. Лесозаготовительным производством занимается преимущественно частный бизнес, осваивающий ресурсы древесины прежде всего на правах аренды, получаемых после проведения конкурсных процедур или на аукционе.

Минимальные платежи за вырубаемую древесину, отпускаемую для лесозаготовок на корню, устанавливает федеральное правительство, отбирая эти средства в федеральный бюджет. Территориальные органы власти могут увеличить сумму платы за отпускаемую древесину

на аукционах, пополняя за счет них территориальные бюджеты.

Динамика общей величины платежей за лесные ресурсы представлена ниже в таблице [1].

Таблица 1 – Платежи за использование лесов, поступившие в бюджетную систему Российской Федерации за 2015-2019 годы, млн руб.

Показатель	Год				
	2015	2016	2017	2018	2019
Плата за использование лесов	24369,0	27784,7	31508,2	43858,0	50462,4

Приведенные суммы платежей за использование лесов представляют собой величину, приблизительно равную одной десятой процента от всех налоговых и неналоговых поступлений в бюджетную систему страны, что не сопоставимо, например, с нефтегазовыми бюджетными доходами. Тем более, что на управление лесами, их охрану и защиту выделяется из бюджетной системы еще большие финансовые ресурсы, чем указанные в таблице суммы. Тем не менее, в бюджетную систему направляются налоги, уплачиваемые производителями продукции, применяющими древесное сырье, которые более существенно наполняют бюджеты всех уровней. Кроме того, переработка древесины и выпуск пиломатериалов, мебели, деревянных конструкций, бумаги, картона и иной продукции обеспечивают занятостью некоторую долю трудоспособного населения и частично направляются на экспорт, укрепляя курс национальной валюты. Дальнейшее развитие лесного сектора связано с применением инновационных разработок и более глубокой переработкой сырьевых ресурсов, что позволит увеличить налоговые платежи в бюджет [2].

Поскольку основная часть пользования лесом сосредоточена на арендованных участках, то и лесовозобновление после проведенных вырубок возлагается как обременение на арендаторов, не имеющих достаточных стимулов к качественному проведению этих работ на арендованных участках. Механизм взаимодействия арендаторов и собственника земель лесного фонда, по-видимому, также нуждается в совершенствовании, направленном на более качественное проведение лесовосстановительных работ.

ЛИТЕРАТУРА

1. Базы данных: Электронный каталог E-ECOLOG.RU [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://roskazna.gov.ru/ispolnenie-byudzhetrov/konsolidirovannyj-byudzheto/> (Дата обращения 18.01.2021).

2. Полянская О.А., Беспалова В.В. Система мониторинга оборотных средств // Современные аспекты экономики – 2016. – № 6. – С. 41-44.