

УДК 338.482:316(476)«1960–1980»

Н. М. Якуш

Белорусский государственный технологический университет

**СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И РАЗВИТИЕ ТУРИЗМА
В БЕЛОРУССКОЙ ССР (1960–1980-Е ГГ.)**

В статье рассматриваются вопросы качественных и количественных перемен в нормативно-плановом туризме в Белорусской ССР в период социальной переориентации советской экономики. Раскрыта взаимосвязь туристско-экскурсионного движения с общими тенденциями социально-экономического развития, выявлены изменения в социологии туризма и его функциональном назначении, обозначены новые формы материально-технического обеспечения, структурной организации и видовой классификации. Определены основы экскурсионной работы среди школьников и молодежи с позиций усиления ее образовательной, научно-познавательной, воспитательной цели. Выделены направления системного научного изучения всех основных форм рекреационной деятельности человека, которые актуализировали географические проблемы отдыха и туризма в республике. В их числе: определение районов туризма и оптимальных туристских маршрутов, сезонности туристских потоков; перспективная география рекреационных систем; оптимизация туристского использования природных ресурсов; методы охраны природы в туристских районах. Рассмотрены плановые этапы реализации антропоцентрического подхода в сфере организации отдыха и туризма в БССР с учетом проектного их развития в длительной перспективе. Сделаны выводы об усилении рекреационной составляющей, массовом характере туризма и новом подходе к пространственному зонированию туризма в БССР.

Ключевые слова: социальная политика, районирование, территориальные рекреационные системы, материально-техническая база, массовость, туристская отрасль.

Для цитирования: Якуш Н. М. Социальная политика и развитие туризма в Белорусской ССР (1960–1980-е гг.) // Труды БГТУ. Сер. 6, История, философия. 2021. № 1 (245). С. 91–95.

N. M. Yakush

Belarusian State Technological University

**SOCIAL POLICY AND TOURISM DEVELOPMENT
IN THE BELARUSIAN SSR (1960s – 1980s)**

The article examines the issues of qualitative and quantitative changes in the normative-planned tourism in the Byelorussian SSR during the period of social reorientation of the Soviet economy. The interrelation of tourist and excursion movement with general trends of socio-economic development is revealed, changes in the sociology of tourism and its functional purpose are revealed, new forms of material and technical support, structural organization and species classification are indicated. The basics of excursion work among schoolchildren and young people have been determined from the standpoint of strengthening its educational, scientific, cognitive, educational goals. The directions of the systemic scientific study of all the main forms of human recreational activity are highlighted, which actualized the geographical problems of recreation and tourism in the republic. These include: useful tourism and optimal tourist routes; determination of the seasonality of tourist flows; prospective geography of recreational systems; optimization of tourist use of natural resources; methods of nature protection in tourist areas. The planned stages of the implementation of the anthropocentric approach in the field of organizing recreation and tourism in the BSSR are considered, taking into account their project development in the long term. Conclusions are made about the strengthening of the recreational component, the mass nature of tourism and a new approach to the spatial zoning of tourism in the BSSR.

Key words: social policy, zoning, territorial recreational systems, material and technical base, mass character, tourism industry.

For citation: Yakush N. M. Social policy and tourism development in the Belarusian SSR (1960s – 1980s). *Proceedings of BSTU, issue 6, History, Philosophy*, 2021, no. 1 (245), pp. 91–95 (In Russian).

Введение. История советского туризма непосредственно связана с идеологией и практикой построения социалистического общества в СССР. Соответственно, развитие туризма в Белорусской ССР представляет собою историю

особого общественно-политического движения. Оно разворачивалось на плановой и самостоятельной организационных основах, подчинялось идеологическим установкам, было частью культурной работы и патриотического воспи-

тания молодежи в духе любви к Социалистическому Отечеству. В то же время формы и направления деятельности, видовая структура основных классификаций, система управления в туризме претерпевали определенные изменения в различные политические и социально-экономические периоды советской эпохи. Особенно отчетливо это проявилось в 1960–1980-е гг., когда советская тоталитарная система перешла в бюрократическую стадию своего развития и туризм уже не имел того принудительно идеологизированного характера, как в довоенные годы. Определяющими факторами изменений в советском туризме становятся экономические характеристики общественного развития и направления социально-культурной политики государства.

Основная часть. В рассматриваемый период советской истории социальная политика Белорусской ССР определялась программной стратегией Компартии Беларуси по повышению народного благосостояния, стиранию классовых различий в обществе и укреплению его социального единства и однородности. Она актуализировала вопросы изменения условий труда, быта и отдыха населения республики, привлекла внимание к проблемам социально-культурной инфраструктуры села, сферы отдыха и оздоровления, к задаче формирования комфортной городской среды. При этом заметное влияние на развитие туризма оказывали введение на производстве принципов хозяйственного расчета, позволившее эффективно работающим промышленным предприятиям включиться в строительство учреждений санаторного и оздоровительного типа и развернуть материальное стимулирование отдыха своих работников; рост материального благосостояния людей; увеличение продолжительности оплачиваемых трудовых отпусков, что активизировало путешествия на длительные расстояния; введение четко контролируемых норм чередования режимов труда и отдыха в течение рабочей недели, способствующее повсеместному распространению туристско-экскурсионного отдыха в выходные и праздничные дни; развитие системы авиа-, авто- и железнодорожного транспортного сообщения между всеми регионами СССР; быстрый рост численности городского населения и усиление давления урбанизационной нагрузки на городского жителя.

Приоритетами советского туризма постепенно становится усиление рекреационной составляющей, превращение туристско-экскурсионного дела в крупную отрасль обслуживания населения. В Советском Союзе была сформирована самая крупная и самая дешевая в мире база социального и самодеятельного туризма. В общих рамках этой базы рабочие всех круп-

ных предприятий БССР могли покупать путевки через свои профсоюзы за 30% их стоимости, а иногда со скидкой 90–95%. Остальную сумму доплачивали профсоюзы и государство. В менее выигрышном положении находились крестьянство и интеллигенция. Но категория советских служащих могла получить путевки для детей в пионерские лагеря и детские сады по цене 10–20% их действительной стоимости. Таким образом, слои интеллигенции также входили в сферу социального туризма. Путевки в престижные санатории, дома отдыха и круизные путешествия использовались как средство премирования передовиков производства. Сложилась ситуация, позволявшая рабочим, в меньшей степени крестьянам и интеллигенции, легко включаться самим и включать своих детей в организованную рекреационную систему. В 1970–1980-е гг. социальный туризм получает огромное развитие, что заметно отразилось на его географии и материальной базе. Белорусский Совет по туризму получил широкие возможности проектирования и строительства фундаментальных комплексов турбаз, что дало возможность совершенно обновить комплекс турбазы «Озеро Нарочь» и увеличить ее мощности до 2 тыс. мест, построить туристскую базу «Днепр», рассчитанную на 400 мест, гостиницы «Турист» в Минске и Бресте по 600 мест [1]. Перспективу создания собственных благоустроенных мест туристского отдыха имели все области и крупные промышленные центры. Рост экскурсионно-туристской деятельности сопровождался становлением межотраслевого управления. К участию в развитии туризма привлекались различные республиканские министерства и ведомства, комитеты профсоюзов и спортивные общества, военные организации. Интерес к этому движению и формам его организации проявили городские дома культуры и крупные предприятия. Показательным стал опыт организации работы с детьми в области туризма и экскурсий Минского автомобильного завода. Силами коллектива предприятия на берегу реки Волмы был организован туристский лагерь «Юность» для старшеклассников четырех минских школ, в которых преимущественно учились дети автозаводцев. План работы лагеря, утверждаемый председателем заводского профсоюзного комитета, включал комплекс мероприятий спортивного, культурно-познавательного, оздоровительного характера. Инструкторы по туризму, возглавляющие отряды отдыхающих школьников, одновременно выполняли свои профессиональные функции и роль воспитателя.

К концу 1960-х гг. в связи с быстрым ростом туризма и усилением его давления на естественную среду встает вопрос сохранения и

защиты природы. Проблема усугублялась тем, что крупное индустриально-промышленное строительство, химизация производства, мелиорация земель вызывали нарушения экологического равновесия природных биосистем. Ощущалась необходимость системного научного изучения всех направлений рекреационной деятельности человека, привлекавшая внимание к географическим проблемам отдыха и туризма. В их числе: определение районов туризма и оптимальных туристских маршрутов; определение сезонности туристских потоков; перспективная география рекреационных систем; оптимизация туристского использования природных ресурсов; средства и методы охраны природы в туристских районах. В советской рекреационной географии и географии туризма получила обоснование теория территориальных рекреационных систем (ТРС) как предмета научного исследования и одной из основных форм организации туристского отдыха. Система понятий данного научного направления базировалась на антропоцентрическом подходе, означающем замыкание всех связей на потребности туриста. На такой методологической основе были разработаны принципы оценки рекреационного спроса, природных и культурно-исторических рекреационных ресурсов, инфраструктуры, обеспечивающей функционирование и развитие рекреационных районов.

В практической деятельности ТРС как форма организации туристско-рекреационной деятельности – явление крайне редкое, представляющее высший уровень туристского освоения территории. Но территориальная организация рекреации, утвердив в практике советского рекреационного членения территорий комплексность их оценки и иерархичность таксономических единиц, сыграла исключительно важную роль в туристском районировании и зонировании.

Антропоцентрический подход в сфере организации отдыха и туризма фиксируется в постановлении ЦК КПСС, Совета Министров СССР и ВЦСПС «О мерах по дальнейшему развитию туризма и экскурсий в стране» (30 мая 1969 г.), в котором была дана оценка туристского движения и определены конкретные мероприятия на будущее. Соответствующее постановление ЦК КПБ, Совета Министров БССР и Белсовпрофа от 28 июня 1969 г. определило конкретные направления совершенствования туристской деятельности в республике. Указывалось на необходимость:

- создания пригородных зон отдыха, оздоровительных лагерей, домов рыбаков и охотников, детских туристских станций;
- широкого развития пунктов проката туристского инвентаря и снаряжения;

- организации и пропаганды маршрутов туристских походов, рассчитанных на дни отдыха, время отпусков и каникул;

- привлечения туристов к активному участию в охране природных богатств, исторических и культурных памятников и других достопримечательностей. Предлагался «Проект» развития туризма республики в перспективе до 2000 г., который предусматривал создание 10 районов познавательного и 8 – оздоровительного профилей. Реализация проекта планировалась в три этапа, с выделением 1971–1975, 1976–1980, 1981–2000 гг. Предполагалось довести вместимость сети туристских учреждений к 1980 г. до 81 тыс. мест, в т. ч. на 31 тыс. мест круглогодичного пользования, а к 2000 г. увеличить ее соответственно до 296 и 85 тыс. мест [2, с. 84].

Во исполнение решения была проведена значительная работа по строительству, благоустройству, расширению туристских объектов. При этом реализовались и принципы рекреационного районирования республики, положенные в основу проектирования «Схемы развития и размещения зон отдыха и туризма» (Белгоспроект, 1969 г.) и «Схемы развития и размещения туристской сети БССР» (Минский филиал ЦНИИП и градостроительства, 1971 г.). В 1976–1980 гг. в сфере белорусского туризма освоено около 20 млн руб. капиталовложений, вводятся в эксплуатацию турбазы «Неман», «Нарочанка», гостиничный комплекс «Горизонт» в Барановичах. Всего в 1980 г. действовало 15 туристских учреждений, способных одновременно принять 7 тыс. человек, в т. ч. на 3 тыс. мест круглогодичного действия. Расширилась сеть предприятий общественного питания туристских хозяйств. В областных советах по туризму появились специализированные автохозяйства, насчитывающие 300 единиц подвижного состава. В республике вели работу 26 бюро путешествий и экскурсий [3]. Помимо туристского отдыха в пределах Беларуси, свыше 50 тыс. жителей республики ежегодно отдыхали на 140 арендованных базах Черноморского побережья Кавказа, Крыма, Азовского и Балтийского морей, Украины, Молдовы, Прибалтики.

В середине 1980-х гг. проводится первое комплексное туристское районирование Беларуси, территория которой рассматривалась в целом в качестве макрорайона СССР. В свою очередь он делился на Центральный, Северный, Восточный, Юго-Восточный и Западный мезорайоны и 17 микрорайонов. Пространственная картина рекреационного районного деления свидетельствовала о достаточно широком туристском освоении белорусских территорий. В 1964 г. по территории Белорусской ССР пролегли первые всесоюзные маршруты.

Это были маршруты № 369, 370 – «По Белоруссии и Литве», «По Литве и Белоруссии», охватывающие города Брест, Вильнюс, Минск и турбазу «Озеро Нарочь», а также маршрут «Беларусь озерная», который включал турбазы «Беларусь» – «Озеро Нарочь» – «Браславские озера». Появились и два длительных туристских местных маршрута – «По партизанским местам Белоруссии» и «По Западу Белоруссии» продолжительностью 20 дней.

Наблюдается стремительный рост экскурсионного движения. В 1965 г. Белорусский Совет по туризму решил вопрос о переходе в его ведение Минского городского экскурсионного бюро общества «Знание». Вслед за этим началось создание областных и городских экскурсионных бюро, которые к концу 1960-х гг. уже действовали во всех областных городах, а также Бобруйске, Барановичах, Лиде, Мозыре, Орше, Полоцке, Солигорске. При бюро работали методические советы с участием в них ветеранов революции, войны и труда, ученых и преподавателей, работников музеев. Постоянно действовали семинары по подготовке экскурсоводов. В итоге объем экскурсионного обслуживания в республике с 1965 по 1969 г. увеличился в 5,3 раза [4, с. 23].

Изменение социологии и транспортной организации помогло развивать на местных маршрутах нетрадиционные для планового туризма формы и виды путешествий. В Белорусской ССР наиболее стремительно развивалась сеть и расширялась география железнодорожных туристских маршрутов, включающих путешествия и экскурсионные поездки выходного дня. Если в 1962 г. в этих целях был задействован лишь один туристский поезд, то в 1969 г. – уже 49. Быстро увеличивался спрос и на теплоходные маршруты.

Качественно новые организационные моменты происходили в развитии детского, молодежного, самодеятельного туризма. Основой школьно-детского туризма выступала кружковая работа. На станциях, в школах, во дворцах пионеров складывалась сеть туристских клубов и кружков юных путешественников, имеющих целью гражданско-патриотическое воспитание подрастающего поколения через массовое вовлечение учащихся в изучение края, их широкое ознакомление с революционными и историко-военными событиями в Беларуси, достижениями советского народа в области культуры и народного хозяйства. Походы пионеров и школьников стали частью работы пионерских отрядов и дружин. Как правило, участие в турпоходах сопровождалось наблюдениями в природе, ориентированием на местности и было связано с подготовкой к сдаче норм на значки

«Юный турист», «Смелые и ловкие» (10–13 лет), «Спортивная смена» (14–15 лет), «Сила и мужество» (16–18 лет). Определяющим моментом совершенствования организационной структуры детского туризма в изучаемые годы стало создание центров многофункционального типа. Показательным в этом отношении было открытие в 1978 г. Минского городского центра детско-юношеского туризма и экскурсий (МГЦ ДЮТЭ). В состав центра входили отделы спортивного туризма, оргмассовой работы и информации, краеведения, а также туристские базы, тренировочный зал, водный бассейн, музей боевой славы 31-й армии, библиотека, пункт проката инвентаря, совет ветеранов, маршрутно-квалификационная комиссия по присвоению разрядов, комиссия общественных туристских кадров. Можно сказать, что детский туризм в Белорусской ССР в 1960–1980-е гг. прошел интересный путь развития от кружков до центров туризма и краеведения, от единичных путешествий и походов, возглавляемых энтузиастами дела, до массового движения, комплексно управляемого организационными структурами с профессиональным кадровым составом.

С начала 1960-х гг. формируются предпосылки для превращения молодежного туризма в республике в массовое движение. Так, в июне 1964 г. принимается постановление Министерства высшего и среднего специального и профессионального образования БССР, на основании которого во всех вузах и техникумах были созданы туристские секции, а в крупных – клубы туристов. В это время в четырех вузах республики велась подготовка инструкторов туризма и экскурсоводов, а кафедра физвоспитания и спорта Минского пединститута имени А. М. Горького приняла решение о введении спортивной специализации по туризму для студентов института. Ускоренному развитию молодежного туризма в Беларуси способствовало также создание в СССР Бюро международного молодежного туризма (БММТ) «Спутник» и становление его базы. Бюро развивало внутрисоюзные связи и международный безвалютный туристский обмен студенчества и учащейся молодежи стран социалистического лагеря. В начале 1960-х гг. прием и обслуживание туристов, в т. ч. из ГДР, Польской Народной Республики, Франции и Англии начинает Минская турбаза БММТ «Спутник» [5]. В 1962 г. для студентов вузов республики было создано 13 молодежных туристских лагерей. В итоге принимаемых мер определилась спортивная составляющая молодежного туризма, укреплялись его самодеятельные начала.

С 1960-х – до середины 1980-х гг. самодеятельный туризм развивался по восходящей. Ор-

ганизацией туристско-оздоровительной работы среди населения занимались, во-первых, секции туризма при коллективах физкультуры; во-вторых, районные и городские туристские клубы; в-третьих, комиссии и секции по самодеятельному туризму при областных и республиканских советах по туризму и экскурсиям. Квалифицированный уровень и содержание общественного туристского движения определялись комплексом значков «Будь готов к труду и обороне» (БГТО) и «Готов к труду и обороне» (ГТО). В начале 1970-х гг. были разработаны и рекомендованы для самостоятельных путешествий по территории Беларуси эталонные маршруты. Предложенный перечень включал в себя 42 маршрута первой и второй категории сложности. В том числе пешеходных первой категории – 3, второй – 6; лыжных также соответственно 3 и 6; водных первой категории – 17, а второй – 7 [6, с. 101–130]. Большую роль в его подъеме сыграла система «Автостоп», которая обеспечивала перевозку путешествующих туристов республики попутным автотранспортом и организацию об-

щего контроля за этим процессом со стороны ГАИ и администрации автомобильных хозяйств. Количество воспользовавшихся этой системой в середине 1960-х гг. исчислялось десятками тысяч человек.

Заключение. Таким образом, в 1960–1980-е гг. туристское движение в БССР прошло интересный этап организационного оформления и интенсивного развития материально-технической базы. В 1960–1970-х гг. туризм в республике приобрел массовый и ярко выраженный социальный характер. В 1970–1980-х гг. в туристское движение была вовлечена значительная часть взрослого трудящегося населения страны, заметно усилилась его рекреационная функция, туризм стал частью быта. В целом развитие туризма в Белорусской ССР в означенный период характеризовалось нарастанием спроса на туристские услуги со стороны населения, формированием рекреационной системы, значительным расширением внутрисоюзных туристских связей, вовлечением в туристско-оздоровительную и туристско-спортивную деятельность общественных организаций и объединений.

Список литературы

1. Национальный архив Республики Беларусь (НАРБ). Ф. 1134. Оп. 1. Д. 92. Л. 21.
2. Шаповал Г. Ф. История туризма Беларуси: монография. Минск: РИВШ, 2006. 166 с.
3. НАРБ. Ф. 1134. Оп. 1. Д. 388. Л. 8–9.
4. Ефременко Е. В. Туризм в БССР: История, проблемы, перспективы. Минск: БГУ, 1981. 89 с.
5. НАРБ. Ф. 100. Оп. 1. Д. 209. Л. 10.
6. Методические указания по самодеятельному туризму / Отд. нар. образования исполкома Минской обл. совета депутатов трудящихся, Детская экскурсионно-туристическая станция / ред. В. М. Геллер, Е. К. Самцов. Минск, 1974. 133 с.

References

1. National Archives of the Republic of Belarus (NARB). Fund 1134. I. 1. F. 92. L. 21.
2. Shapoval G. F. *Istoriya turizma Belarusi* [History of tourism in Belarus]. Minsk, RIVSh Publ., 2006. 166 p.
3. NARB. Fund 1134. I. 1. F. 388. L. 8–9.
4. Efremenko E. V. *Turizm v BSSR: Istoriya, problemy, perspektivy* [Tourism in the BSSR: History, problems, prospects]. Minsk, BGU Publ., 1981. 89 p.
5. NARB. Fund 100. I. 1. F. 209. L. 10.
6. Geller V. M., Samtsov E. K. *Metodicheskiye ukazaniya po samodeyatel'nomu turizmu* [Methodological guidelines for amateur tourism]. Minsk, 1974. 133 p.

Информация об авторе

Якуш Надежда Михайловна – кандидат исторических наук, доцент, доцент кафедры истории Беларуси и политологии. Белорусский государственный технологический университет (220006, г. Минск, ул. Свердлова, 13а, Республика Беларусь). E-mail: yakush@belstu.by

Information about the author

Yakush Nadzhezhdha Mikhailovna – PhD (History), Associate Professor, Assistant Professor, the Department of History of Belarus and Political Science. Belarusian State Technological University (13a, Sverdlova str., 220006, Minsk, Republic of Belarus). E-mail: iackush@yandex.ru

Поступила 01.03.2021