

УДК 351.77(476-25)(091)"18/19"

Т. В. Воронич

Белорусский государственный экономический университет

**САНИТАРИЯ И ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ ПОСТАНОВЛЕНИЯ
ГУБЕРНСКОГО ГОРОДА МИНСКА
(ПОСЛЕДНЯЯ ТРЕТЬ XIX – НАЧАЛО XX В.)**

В соответствии с законодательством Российской империи городские органы самоуправления имели право издавать по различным вопросам городского хозяйства, в том числе санитарии, обязательные постановления, подлежащие исполнению всеми горожанами. Первые выявленные обязательные постановления, принятые в Минске в 1883 г., были направлены на охрану воды. Правила регламентировали устройство плотин и других сооружений на реке. В начале XX в. постановления были расширены и дополнены новыми правилами, которые регламентировали хозяйственно-бытовую деятельность горожан на реке, в том числе запрещали спуск сточных вод в реку, а также ограничивали рыбную ловлю в Свислочи. Обязательные постановления, принятые в 1885 г., которые регулировали санитарное положение города, состояли из трех пунктов: устройство отхожих мест, вывоз и свалка бытовых отходов. К 1913 г. обязательные постановления значительно изменились. Появился ряд новых документов, которые регулировали отдельно вопросы очистки и уборки городских улиц, ужесточились требования к содержанию выгребных и помойных ям, был установлен ряд технических требований к конструкции самих выгребов. Также отдельными параграфами постановлений регламентировались организация и деятельность ассенизационных обозов. На протяжении рассматриваемого периода происходит совершенствование городского законодательства в сфере санитарии и охраны воды, закладываются основы природоохранных и санитарных норм городского права в Минске.

Ключевые слова: город, обязательные постановления, городские органы самоуправления, санитария, Минск, последняя треть XIX – начало XX в.

Для цитирования: Воронич Т. В. Санитария и обязательные постановления губернского города Минска (последняя треть XIX – начало XX в.) // Труды БГТУ. Сер. 6, История, философия. 2021. № 1 (245). С. 38–41.

T. V. Voronich

Belarus State Economic University

**SANITATION AND OBLIGATORY REGULATIONS
OF THE GOVERNMENT CITY OF MINSK
(LAST THIRD OF THE 19th – BEGINNING OF 20th CENTURIES)**

In accordance with Russian imperial law, city governments had the right to issue compulsory ordinances on various city issues, including sanitation, to be enforced by all citizens. The first found binding regulations, adopted in Minsk in 1883, were aimed at protection of water. The rules regulated the construction of dams and other structures on the river. At the beginning of the 20th century the regulations were broadened and supplemented by new rules that regulated household activities of citizens on the river, including the prohibition of wastewater discharge into the river and limited fishing in the Svisloch. The city sanitary regulations which were enacted in 1885 and consisted of three sections - arrangement of refuse places, removal and dumping of garbage. By 1913, the compulsory regulations had changed considerably. A number of new documents appeared that regulated separately the issues of clearing and cleaning of city streets, the requirements to maintenance of cesspools and pit latrines were toughened and a number of technical requirements to the construction of pit latrines were set. Separate paragraphs regulated organisation and activity of sewage trucks. During the period under consideration, the city legislation in the field of sanitation and water protection was modernized and the foundations of the environmental and sanitary norms of the city law in Minsk were laid.

Key words: city, compulsory ordinances, city authorities, sanitation, Minsk, second half of the 19th – beginning of the 20th centuries.

For citation: T. V. Voronich. Sanitation and obligatory regulations of the government city of Minsk (last third of the XIX – beginning of XX centuries). *Proceedings of BSTU, issue. 6, History, Philosophy*, 2021, no. 1 (245), pp. 38–41 (In Russian).

Введение. Права на чистую воду и санитария являются неотъемлемыми правами каждого человека. В последней трети XIX – начале XX в. в условиях быстрой урбанизации, развития промышленности вопросы обеспечения горожан водой и санитарией приобрели особую актуальность. В соответствии с Городовым положением городские органы самоуправления имели право издавать по различным вопросам городского хозяйства, в том числе санитарии, нормативные правовые городские акты – обязательные постановления, подлежащие исполнению всеми горожанами.

Основная часть. Первые обязательные постановления «О мерах предосторожности против порчи воды» были утверждены городской думой 7 апреля 1883 г. Постановления состояли из трех пунктов и содержали требования к устройству плотин и других видов технических сооружений на реке Свислочь.

Плотины, переходы при водяных мельницах представляли особую проблему для городской экологии. Для их устройства горожане использовали наем, «грязь и прочие нечистоты». Нередко добавляли землю, смешанную с мусором, фашинник. Положениями принятого обязательного постановления это строго запрещалось. При строительстве разрешалось использовать исключительно деревянные материалы с укреплением плотин и других сооружений камнями и кирпичом. Все вновь возводимые укрепления необходимо было строить только из разрешенных материалов, а уже существующие и построенные с нарушениями, должны были быть перестроены в месячный срок [1, л. 17].

В начале XX в. требования к строительным материалам остались теми же. Но в обязательных постановлениях «О мерах против порчи воды» появился целый ряд новых пунктов. Прежде всего строительство «всякого рода запруд» было возможно только с разрешения городских властей и в соответствии с утвержденным планом [2, с. 33–34]. Обязательные постановления в новой редакции также затронули и другие виды деятельности горожан на реке. В центральной части города было строго запрещено устраивать на реке портомойни, купальни, а также промывать «зелень и огородные овощи», купать лошадей и другой домашний скот. В этом районе была запрещена рубка льда и пользование им.

Купаться в Свислочи можно было только в специально предназначенных для этого местах – в купальнях, устройство которых также согласовывалось с городскими властями. Отдельно оговаривались требования к их содержанию в «полной чистоте и опрятности» [2, с. 33–34].

Обращает на себя внимание пункт, который ограничивал рыбную ловлю в Свислочи. Разрешалась ловля рыбы исключительно удочкой. Все остальные способы были строго запрещены.

Также появился новый параграф, который запрещал спуск сточных вод в реку по подземным трубам. В начале XX в. отдельными обязательными постановлениями «О фабричных и ремесленных заведениях» и «Об устройстве и порядке содержания бань» был также запрещен спуск в реку по канавам или подземным трубам неочищенных отработанных вод [2, с. 21, 24].

Городские власти изданием обязательных постановлений взяли под контроль общественно значимый для экологии Минска и непосредственно для здоровья горожан объект – главную водную артерию города – реку Свислочь. Деятельность горожан на реке начала регулироваться первыми нормами природоохранного законодательства.

Если первоначально главная задача в охране воды состояла в правильном устройстве сооружений через реку, в начале XX в. городские органы власти уже фиксируют и другие факторы, которые наносили вред экологии реки и города, и берут их под свой контроль. Это не только плотины и различные переправы, которые загромождали реку, загрязняли ее дно, препятствовали свободному течению реки, но и другие виды хозяйственно-бытовой и производственной деятельности человека – стирка белья, купание домашнего скота, работа промышленных предприятий и т. д. Важно отметить появление параграфа, который запрещал спуск городских сточных вод в реку. Кроме того, появляются первые правила промыслового рыболовства.

Обращает на себя внимание тот факт, что первые санитарные правила были приняты для охраны водных источников. Правила, которые регулировали другие аспекты санитарии города, такие как устройство отхожих мест и вывозка мусора из города, были приняты несколькими годами позже – 28 февраля 1885 г. и регламентировали несколько вопросов: устройство отхожих мест, вывоз и свалка бытовых отходов [3, л. 32–32 об.].

В соответствии с обязательными постановлениями 1885 г. все домовладельцы обязывались иметь при своих домах отхожие места (туалеты), оснащенные выгребными ящиками. Эти ящики должны были плотно закрываться, находиться вдали от улиц и иметь трубы. Также требовалась регулярная их очистка «по мере надобности». Очистка выгребных ящиков могла производиться и по требованиям санитарных попечителей. Если домовладелец уклонялся от исполнения требований, то он

мог быть привлечен к уголовной ответственности, а очистка производилась за счет виновного при содействии полиции.

В сентябре 1905 г. в Минске вступают в силу новые обязательные постановления «Об устройстве и очистке помойных ям и отхожих мест» [2, с. 44–47]. В соответствии с ними уже было детализировано местоположение выгребных ям – исключительно во дворах, устройство под жилыми зданиями – в подвалах домов строго запрещалось. Был установлен ряд технических требований к конструкции самих выгребов. Стены выгребов должны были быть водонепроницаемыми, для этого разрешалось использовать плотные осмоленные брусья. Также вокруг стен и под дном требовался слой глины толщиной в $\frac{1}{4}$ аршина.

Отдельно оговаривалось и устройство помойных ям, предназначенных для сбора твердых и жидких бытовых отходов. В постановлениях 1885 г. помойные ямы лишь упоминались. Требования об обязательном их устройстве не было. В соответствии с новыми постановлениями помойные ямы должны были иметь сверху решетку для отдельного сбора твердых отходов.

При уничтожении старые выгреба должны были тщательно очищаться, засыпаться негашеной известью и только после этого можно было их засыпать землей. Как выгребные, так и помойные ямы должны были иметь вытяжные трубы. Их очистку нужно было производить своевременно, не допуская переполнения. Выбрасывать какие-либо отходы во двор было запрещено.

Отдельным параграфом подтверждалась обязанность домовладельцев своевременной очистки выгребных ям. В противном случае очистка производилась городскими властями, но за счет домовладельцев.

Постановлениями 1885 г. для вывоза содержимого отхожих мест предусматривалось использование герметичных и простых ассенизационных бочек. Вывоз нечистот в герметичных бочках был разрешен в любое время суток, в то время как в простых только в ночное – летом с 12 часов, а зимой с 11 часов. Более никаких норм и требований к вывозу отходов установлено не было [2, л. 32 об.].

В начале XX в. нормативные правовые городские акты уже более детально регламентировали деятельность и устройство ассенизационного обоза. Каждый, желающий заниматься этим видом промысла, должен был представить для осмотра городскими властями свое оборудование, уплатить установленный сбор за ломовой извозный промысел в зависимости от количества лошадей в обозе. Управа имела право осматривать ассенизационные обозы для

контроля за их состоянием. Оборудование ассенизационных обозов должно было быть всегда исправным, содержаться в чистоте. После каждого использования бочки должны были дезинфицироваться в соответствии с указаниями городской управы [2, с. 45–47].

Горожане имели право использовать и так называемую «сухую ассенизацию», когда обработка содержимого выгребов производилась с помощью торфа.

В соответствии с новыми постановлениями изменилось и время вывоза отходов из города. В связи увеличением нагрузки на ассенизаторов временной интервал был увеличен – в зимний период с 1 ноября по 1 апреля с 9 часов вечера до 7 часов утра, в летний период с 11 часов вечера до 6 утра. К этому моменту в Минске появились уже и пневматические бочки, работа которых разрешалась в любое время суток при условии использования особого «аппарата для сжигания газа».

По правилам постановления 1885 г. вывоз коммунально-бытовых отходов должен был производиться строго на места, выбранные для этого городскими властями. Свалка мусора в реку или на берега реки была строго запрещена. Постановлениями 1905 г. также регламентировалась свалка отходов и вывоз «палых животных» в строго обозначенных городскими властями местах. Произвольный вывоз мусора и сваливание в неустановленных местах были строго запрещены.

К 1913 г. появляются обязательные постановления «О содержании мостовых и тротуаров в чистоте» [2, с. 5–7]. Уборка улиц и мостовых была натуральной повинностью горожан. Горожане своими силами должны были очищать территории тротуаров и улиц, прилегающих к их домам. Уборка улиц должна была производиться ежедневно и заканчиваться в летнее время к 7 часам утра, в зимнее время – к 8 часам утра. После сильных дождей, когда потоки воды на улицы приносило много мусора, а также в торговые дни, когда в Минске проходили базары, очищать улицы необходимо было в течение всего дня.

Наблюдение за своевременной очисткой улиц осуществляла полиция, и, если делалось замечание о необходимости уборки улицы, требование это должно было быть исполнено в тот же день. Если домовладелец игнорировал требования полиции, то очистка производилась городским управлением, но за счет этого домовладельца.

Заключение. За рассматриваемый период структура обязательных постановлений усложнилась, произошла детализация и дифференциация отдельных норм городского права. Появи-

лись отдельные разделы, регулировавшие такие вопросы, как санитарное состояние улиц, контроль над стоками отработанных вод из промышленных предприятий и заведений сферы услуг, пользование речными водными ресурса-

ми города. На протяжении рассматриваемого периода происходит совершенствование городского законодательства, закладываются основы природоохранных и санитарных норм городского права в Минске.

Список литературы

1. Национальный исторический архив Беларуси. Ф. 1. Оп. 1. Д. 566.
2. Обязательные постановления Минской городской думы. Минск: Типография В. и И. Тасьман, 1910. 32 с.
3. Национальный исторический архив Беларуси. Ф. 1. Оп. 1. Д. 1198.

References

1. National Historical Archive of Belarus. Fund. 1. I 1. F. 566.
2. *Obyazatel'nyye postanovleniya Minskoy gorodskoy dumy* [Mandatory resolutions of the Minsk City Duma]. Minsk, Tipografiya V. i I. Tas'man Publ., 1910. 32 p.
3. National Historical Archive of Belarus. Fund. 1. I 1. F. 1198.

Информация об авторе

Воронич Татьяна Владимировна – кандидат исторических наук, доцент, доцент кафедры экономической истории. Белорусский государственный экономический университет (220070, г. Минск, Партизанский пр-т, 26, Республика Беларусь). E-mail: vtv1@mail.ru

Information about the author

Voronich Tatyana Vladimirovna – PhD (History), Associate Professor, Assistant Professor, the Department of Economic History. Belarus State Economic University (26, Partizanskiy Ave., Minsk, 220070, Republic of Belarus). E-mail: vtv1@mail.ru

Поступила 01.03.2021