

ЭФФЕКТИВНОСТЬ И ПЕРСПЕКТИВЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СВОБОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В современных условиях хозяйствования, важнейшими характеристиками которого являются международная интеграция и глобализация, большинство стран не могут развиваться автономно. Включение их в систему мирохозяйственных связей, нарастание открытости национальных экономик становится неотъемлемым элементом функционирования хозяйств. Все это в свою очередь порождает новые формы внешнеэкономической деятельности. Среди них особое место занимают свободные экономические зоны (СЭЗ).

Развитие таких особых зон приобретает важное значение и для Республики Беларусь, которое рассчитывает, в том числе, и с помощью данной формы интенсивного развития хозяйствования, ускорить внедрение прогрессивных преобразований в экономике, активизировать инновационно-инвестиционную деятельность, дать возможность использования местных ресурсов и эффективно их задействовать на мировых рынках. При создании СЭЗ Республики Беларусь перед ними ставилась задача привлечения в экономику инвестиций, расширение международных экономических связей, формирование режима и инфраструктуры, при которых, зоны становятся посредником между мировым и отечественным рынком.

Мировой опыт создания СЭЗ говорит о том, что их деятельность может быть эффективной, однако темпы развития могут несколько отличаться и зависит это как от экономического развития государства, так и от специфики развития региона или вида деятельности. Правительства стран могут, как напрямую оказывать финансовую поддержку, так и с помощью косвенных регуляторов решать проблемы территориальных образований. Лидерами по количеству СЭЗ и доли их в ВВП стран считаются США, Южная Корея, Китай.

Однако мировая и белорусская практика функционирования резидентов СЭЗ не дает однозначного вывода о том, что данные зоны эффективны. Например, в Российской Федерации, правительством принято решение о прекращении создания новых СЭЗ. Данное решение объясняется неэффективностью большинства работы их резидентов, превышением затратной части создания субъектов хозяйствования над доходной.

Для всех белорусских СЭЗ (их в настоящее время шесть) установлен единый специальный правовой режим деятельности их резидентов. СЭЗ не имеют узкой специализации, т.е. являются комплексными (выполняют производственные, экспортные и таможенные функции). При этом на характеристики зон влияют различные факторы: приграничное территориальное расположение, социально-экономическое развитие региона (области), развитие инфраструктуры, наличие и уровень освоения ресурсов (природных, производственных, трудовых). На динамику развития СЭЗ влияли и стартовые условия. Так, СЭЗ «Брест», в отличие от остальных, создавалась на «пустой» территории, где практически отсутствовали инженерные и транспортные коммуникации, производственные и научные объекты. Все это потребовало вложения более значительных инвестиций. Около 90% резидентов СЭЗ республики заняты в перерабатывающей промышленности. Из них по всем СЭЗ более всего распространена деятельность в производстве резиновых и пластмассовых изделий, прочих неметаллических продуктов, металлургическом производстве, производстве изделий из дерева и бумаги, полиграфической промышленности, тиражировании.

На рисунке представлены данные, по которым можно судить о вкладе СЭЗ в некоторые макроэкономические показатели социально-экономического развития Республики Беларусь за 2014–2018 гг.

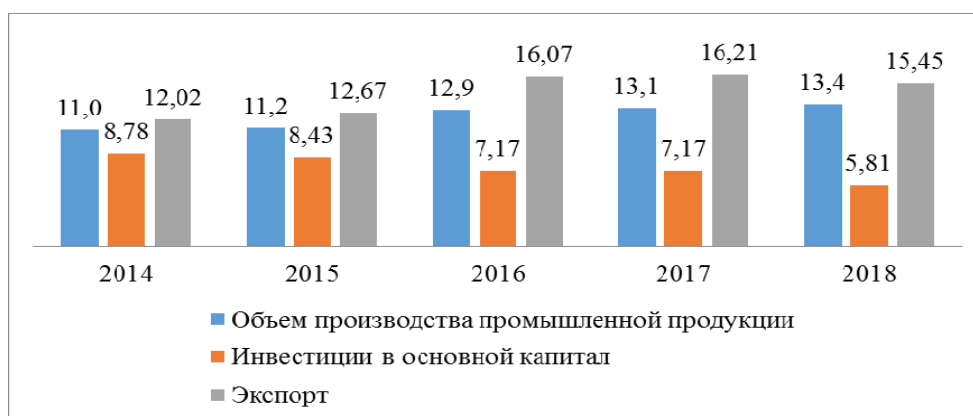


Рисунок – Доля резидентов СЭЗ макроэкономических показателях РБ, %

На современном этапе в Беларуси функционируют более 450 резидентов свободных зон. По видам льгот и преференций в Беларуси больше всего совпадений с такими странами, как Китай, Россия. За первое полугодие 2020 г. количество увеличилось более чем на 60. За период своего существования СЭЗ приросли в своих объемах и привнесли достаточный вклад в развитие страны и регионов. Например, если 1996–1998 гг. площадь свободных экономических зон была 7 тыс. м², то на данный момент это уже 30 тыс. м². Свободные эконо-

мические зоны формируют практически 17% объема промышленного производства, около 20% прямых иностранных инвестиций и практически 20% экспорта страны. Однако, несмотря на постоянный рост объема производства промышленной продукции, в 2015 г. и 2017 г. наблюдался чистый убыток. Вклад СЭЗ в приток прямых иностранных инвестиций находится на низком уровне, количество занятых сокращается, высокий уровень убыточных предприятий, недостаточная доля инновационной продукции. Доля экспорта СЭЗ в общем объеме экспорта страны является низкой по международным меркам.

Для реализации успешной политики работы СЭЗ необходимо совершенствовать механизм их функционирования по следующим направлениям: создание новых правовых норм, которые бы учитывали отличительные особенности касательно производственно-экономических условий, наличия природных ресурсов, необходимости развития той или иной сферы бизнеса, интересы малых городов и сельской местности; усилить организацию работы в экспортном направлении, используя инструментарий маркетинга, рекламируя преимущества самой СЭЗ и ее товаров на внешних рынках; установить общие условия создания и ведения бизнеса резидентам всем СЭЗ, давать равные государственные гарантии резидентам разных форм собственности, в том числе от возможной национализации, санкций, расторжения в одностороннем порядке инвестиционных договоров; для перераспределения ответственности и рисков за развитие секторов, которые чаще всего относятся к сфере ответственности государства (транспорт (строительство, эксплуатация автодорог, аэропортов, вокзалов и пр.), коммунальные услуги, телекоммуникации и др.) в СЭЗ внедрять механизм государственно-частного партнерства; государственная поддержка, предоставление льгот высокотехнологичным компаниям СЭЗ, которые выпускают продукцию с высокой добавленной стоимостью; более активная рекламная и маркетинговая компания, которая призвана проинформировать широкий круг заинтересованных лиц, например, потенциальных инвесторов о выгодах той или иной свободной экономической зоны. При этом надо обратить внимание на то, что определенная часть решений, от которых зависит рост СЭЗ не носит экономический характер (социально-политические, психологические, природно-географические, инфраструктурные), но без реформ, которых невозможно получить положительного результата.