

О ЕДИНЫХ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПЛАТФОРМАХ УПРАВЛЕНИЯ ТЕРРИТОРИЯМИ

Цифровая трансформация экосистемы управления территориями, земельными ресурсами и связанными с ними объектами недвижимости, неизбежно связана с созданием комплекса информационно-коммуникационных платформ [1]. Современные тенденции указывают, что часть платформ должна иметь Национальный характер. То есть, стать единственными, с которых оказываются е-сервисы для бизнес-процессов управления. Это позволяет избежать распространения разной информации из различных источников в отношении одного и того же пространства, обеспечить интероперабельность данных различного происхождения, экономить финансы, исключив создание множества дублирующих систем и др.

В докладе излагаются рекомендации по созданию Единых национальных платформ в сфере управления территориями и земельного администрирования. В Беларуси уже имеется удачный опыт в этой сфере. В качестве примера можно указать на Национальную платформу «Моя Республика» (<https://115.бел>, оператор – Центр информационных технологий Мингорисполкома). На этой геопространственной платформе диспетчерские службы страны работают с населением при реализации бизнес-процессов управления жилищно-коммунальным хозяйством. Состав Национальных платформ не исчерпываются вышеуказанными рекомендациями.

Единая Национальная геопространственная платформа. Цифровая трансформация управления территориями, земельными ресурсами, недвижимостью зависит от успеха развития Национальной инфраструктуры пространственных данных (НИПД). В исследовании [1] показано, что одной из важнейших компонент НИПД является Национальная геопространственная Веб-платформа. Практически во всех странах Европейского Союза такие платформы уже созданы. Например, платформа с адресом <https://www.pdok.nl> в Нидерландах или с адресом www.raikkatietoikkuna.fi в Финляндии. Задача ее создания не может быть решена какой-либо отраслью. В ее решении задействовано множество заинтересованных, что влечет необходимость существования Национального агрегатора и Межведомственной рабочей группы с участием региональных органов власти. Очевидно, что агрегатором такой платформы должен стать орган государственного управления, ответственный за цифровое развитие страны. Единая Национальная

геопространственная платформа должна предоставлять услуги с использованием т.н. базовых, тематических слоев данных и метаданных.

Базовый слой данных. Это единая цифровая карта Беларуси и Единая цифровая ортофотокарта страны (Госкомитет по имуществу Республики Беларусь, далее - ГКИ, оператор ГУП «Белгеодезия»).

Тематические слои пространственных данных государственных информационных систем и ресурсов. Данные этих слоев поставляют следующие государственные органы и их организации.

ГКИ, оператор Национальное кадастровое агентство: тематические слои по данным Единого государственного регистра недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним, Единого регистра стоимости земель государственного земельного кадастра, регистра адресов; регистра административно-территориальных и территориальных единиц Республики Беларусь; реестра государственного имущества.

ГКИ, оператор «БелПСХАГИ», НАН Беларуси, оператор УП «Геоинформационные системы»: слои многоуровневой системы данных дистанционного зондирования Земли.

Министерство строительства и архитектуры Республики Беларусь: тематический слой градостроительного кадастра. Кадастр предусмотрен законодательством, но находится в стадии создания.

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, операторы РУП «Бел НИЦ Экология», «Центральный НИИ комплексного использования водных ресурсов», учреждение «Центр экологических решений»: реестр особо охраняемых природных территорий, государственный водный кадастр, государственная автоматизированная система лицензирования недропользования (пока в республике нет).

Министерство сельского хозяйства: слой государственной информационной системы земель сельскохозяйственного назначения (пока отсутствует).

Министерство культуры: слой данных Единого государственного реестра объектов культурного наследия.

Министерство лесного хозяйства, оператор РУП «Белгослес»: слой государственного лесного кадастра.

Тематические слои пространственных данных отдельных административно-территориальных единиц. Это более сотни слоев пространственные данные 6-ти областей, г. Минска, 118 районов и др.

Метаданные. Структурированные данные о данных описанных источников информации и самих данных.

Единая Национальная платформа земельного администрирования. Основная функция такой платформы – осуществление адми-

нистративных процедур государственной регистрации недвижимого имущества, прав на нее и сделок с ним. Особую актуальность платформа приобрела в связи с эпидемией Ковид-19. Аналоги уже созданы многими странами (Канада, Швейцария, Дубай, Нидерланды, Исландия и др.). Эффект е-регистрации состоит не только в исчезновении необходимости офисов и их посещений, но и в существенном ускорении бизнес-процессов регистрации благодаря использованию больших данных. Исчезает необходимость в площадях для ведения архивов, возникает возможность использования искусственного интеллекта AI. В Финляндии, Грузии скорость регистрации ипотеки благодаря AI доведена до нескольких секунд. Платформа позволяет реализовать рекомендации Европейской экономической комиссии ООН Беларуси по включению прямых контактов регистраторов с заявителями.

Единая Национальная платформа цифровой ипотеки. В качестве аналога такой платформы можно указать на платформу цифровой ипотеки РФ, позволяющей подать заявку на ипотеку в 27 банков одновременно (<http://ipoteka.digital>). Время одобрения заявки составляет 30 минут с момента подачи заявки. Время оформления договоров в электронной форме и передачи их на государственную регистрацию от 15 минут до одного рабочего дня. Особенностью платформы является автоматическое представление электронных документов на государственную регистрацию через ИТ-платформу Росреестра. Сервис доступен застройщикам, банкам, риэлтерским организациям, населению.

Единая Национальная платформа территориального планирования с участием населения. Пример успешной реализации такой краусорсинговой платформы имеет место в Финляндии (<https://maptionnaire.com>). Системы общественной поддержки территориального планирования получили особое наименование PPSS (англ. *The participatory planning support system*) и привели к инновационной практике планирования, управления территориями с е-участием населения.

Приведенные рекомендации использованы при подготовке национальных программ информатизации на период 2021-2025 годы.

ЛИТЕРАТУРА

1. Шавров, С.А. Земельное администрирование и управление территориями в цифровой экономике: монография / С. А. Шавров. – Минск : «Медисонт», 2019. – 294 с.