

VII. ЭКОНОМИКА И ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОИЗВОДСТВА

ПОБОЧНЫЕ ЛЕСНЫЕ ПОЛЬЗОВАНИЯ В БЕЛОРУССИИ И ИХ РОЛЬ В ПОВЫШЕНИИ ДОХОДНОСТИ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА

А. Д. ЯНУШКО, С. В. БИЧИК

(Белорусский технологический институт им. С. М. Кирова)

Побочные лесные пользования всегда играли важную роль в жизни белорусского народа. Грибы, ягоды, лесные плоды и орехи истари входили в пищевой рацион белорусов, а сенокошение и пастьба скота в лесу способствовали развитию животноводства.

С появлением частной собственности на леса побочные лесные пользования стали платными и рассматривались лесовладельцами как важный источник дополнительных доходов. Уже в XVI в. на территории Белоруссии действовали законодательные акты, охраняющие право исключительной собственности лесовладельцев на леса, побочные лесные пользования и лесного зверя. Пользуясь этим правом, лесовладельцы беспощадно эксплуатировали крестьян.

С развитием капитализма, сопровождающимся широкой торговлей лесоматериалами, экономическая роль побочных лесных пользований заметно снизилась. Основным лесным доходом стала продажа леса на корню. Так, в 1914 г. доход от побочных пользований в казенных лесах Минской, Витебской и Могилевской губерний составлял лишь 3,19% доходов от продажи леса на корню, а среднегодовая выручка от побочных пользований — 24 коп. с 1 га удобной лесной площади.

Наиболее существенную роль среди платных побочных пользований играли пастьба скота, сенокошение и временное сельскохозяйственное пользование. Характерная особенность развития побочных лесных пользований того периода — их экстенсивность. Никаких мероприятий по улучшению лесных угодий с целью повышения их продуктивности не проводилось. Побочное пользование, точно так же как и прямое, сводилось к простому использованию природных ресурсов без каких-либо затрат на их восстановление.

Победа Великой Октябрьской социалистической революции внесла коренные изменения в развитие лесного хозяйства Белоруссии. Декрет о земле, подписанный В. И. Лениным 8 ноября 1917 г., положил начало социалистическому преобразованию лесного хозяйства. Ликвидация частной собственности на леса и земли послужила основой для создания социалистического лесного законодательства. Целью лесного хозяйства было провозглашено производство древесины и других продуктов и полезностей леса «в интересах общего блага и на основах планомерного лесовозобновления» (Л. Ленский, 1947).

Первоначально побочные лесные пользования на территории Белоруссии регулировались правилами, действующими на территории РСФСР. Первым республиканским документом о побочных пользованиях явилось «Временное положение о побочных пользованиях в лесах

Минской губернии», принятое в 1919 г. В связи с тем что в сельском хозяйстве в это время еще господствовал частный сектор, сохранялась платность таких побочных пользований, как сенокосение, пастьба скота в лесу и временное сельскохозяйственное пользование.

В 1923 г. был принят Лесной кодекс РСФСР. Несколько позже применительно к нему был разработан и принят Лесной кодекс БССР. В нем отмечалось, что «к лесным побочным пользованиям относятся: пастьба скота, сенокосение, охота, сбор орехов, сбор лесной подстилки и мха, рыбная ловля в лесных озерах и речках, а равно добыча на территории лесничества торфа, глины, песка и камня» (Л. Ленский, 1947, стр. 54). Платность или бесплатность побочных пользований устанавливалась губернскими земельными органами и утверждалась губернскими исполнительными комитетами. Из этого перечня следует, что сбор грибов, лесных плодов и ягод в побочные лесные пользования на этом этапе не включался. В то же время к последним были отнесены добыча торфа, глины, песка и камня. Это обстоятельство, по-видимому, было вызвано тем, что в связи с восстановлением и развитием народного хозяйства быстро росла добыча торфа и местных строительных материалов на территории лесного фонда, а это в свою очередь потребовало правового регулирования этого вида пользований.

Следует отметить, что с 1924 по 1933 г. годовая валовая продукция лесного хозяйства от побочных пользований выросла почти вдвое и составила в 1932/33 хозяйственном году свыше 6 млн. руб. (в масштабе цен того времени), или 10,5% всей валовой продукции лесного хозяйства.

Коллективизация и создание социалистического сельского хозяйства потребовали пересмотра взаимоотношений между сельскохозяйственным производством и лесным хозяйством. В 1937 г. плата за сенокосение, пастьбу скота, пахотные угодья и временное сельскохозяйственное пользование была отменена. Практически почти все виды побочных пользований стали бесплатными. Тем не менее продукция побочных лесных пользований по-прежнему играла важную роль в обеспечении местных нужд, а такие виды пользований, как сенокосение и пастьба скота, служили серьезным подспорьем в развитии животноводства.

В послевоенные годы в связи с восстановлением и развитием народного хозяйства республики увеличился объем и побочных пользований, расширился их видовой состав, а отдельные виды пользований явились основой организации самостоятельных производств.

В 1947 г. в Белоруссии был произведен учет сенокосных и пастбищных угодий. Учет показал, что в составе гослесфонда БССР имеется 164,1 тыс. га сенокосов и используется для выпаса скота 922,2 тыс. га лесных угодий. На лесных пастбищах ежегодно выпасалось свыше 380 тыс. голов скота, в том числе 291 тыс. голов крупного рогатого скота. Таким образом, лесное хозяйство предоставляло бесплатно в распоряжение сельскохозяйственных предприятий и отдельных граждан значительные кормовые ресурсы. Анализ использования сенокосных и пастбищных угодий показал, что временное пользование не способствует проведению мероприятий по их улучшению. В связи с этим лесохозяйственным предприятиям было предложено передавать сенокосные угодья в долгосрочное пользование, особенно той части, которая нуждалась в проведении мелиоративных работ.

К сожалению, эта мера не дала должных результатов, в связи с

чем с 1957 г. лесхозы в плановом порядке начали проводить работы по расчистке и мелиорации сенокосных угодий.

С 1954 г. лесхозы стали учитывать площади пригодных к эксплуатации лещинников, при закладке лесных культур вводить в их состав до 10% лещины, стремясь создать к 1958—1960 гг. 1100 га плантаций лещины для заготовки товарного ореха.

Эти мероприятия знаменуют собою переход от побочных лесных пользований, рассчитанных на использование естественных природных ресурсов, к организации на их основе специализированных хозяйств. И хотя в этой области наряду с успехами были и разочарования, все же следует признать, что переход от простого сбора тех или иных ресурсов к их рациональной эксплуатации на основе воспроизводства знаменует собою качественно новый этап в развитии побочных лесных пользований.

Долгое время практически единственным заготовителем дикорастущих пищевых ресурсов леса была потребительская кооперация. Большое количество грибов, плодов и ягод заготавливало местное население для личного потребления. Однако потребности в дарах природы удовлетворялись недостаточно полно, а объем заготовок составлял лишь небольшую часть ресурсов побочных пользований.

Лесное хозяйство, которое в силу многообразия своих продуктов и полезностей является комплексным, не могло оставаться в стороне от развития побочных лесных пользований. Ведь ресурсы побочных пользований в лесу, созданном и облагороженном руками человека, уже перестают быть простыми дарами природы. На их воспроизводство также затрачен труд, и они, следовательно, продукт этого труда. Поэтому за-

Таблица 1

Объем и стоимость продукции побочных лесных
пользований, заготовленной в лесхозах Белоруссии

Виды продукции	Объем заготовок по годам, т		
	1967	1968	1969
Пищевая продукция:			
грибы солено-маринованные	127,10	57,10	201,60
грибы сухие	7,03	3,70	6,40
плоды и ягоды дикорастущие	1132,8	1643,4	2043,30
мед натуральный	0,24	1,21	1,64
сок березовый	—	—	1,00
Лекарственное и техническое сырье:			
лекарственное сырье	2,03	23,90	
ивовое корье	63,40	422,70	768,6
Кормовая продукция:			
сено	9293,5	7311,0	8591,3
желуди	49,90	54,00	—
Стоимость всей продукции, тыс. руб.	773,5	1101,1	1636,5
Стоимость продукции на 1 га гослесфонда, руб.	0,14	0,19	0,29

готовку и первичную переработку грибов и лесных плодов и ягод следует считать неотъемлемой частью деятельности лесхозов.

Лесхозы Министерства лесного хозяйства БССР с 1967 г. активно включились в заготовку продуктов побочных пользований (табл. 1). Если в 1967 г. было заготовлено продукции побочных пользований на сумму в 773,5 тыс. руб., то в 1969 г. — на сумму в 1636,5 тыс. руб., или 0,29 руб. на 1 га гослесфонда. Развитие побочных пользований в 1970 г. позволяет рассчитывать на дальнейший рост объема заготовок и повышение доходности лесного хозяйства за их счет. Продукция побочных пользований, заготовленная силами лесхозов, составляет лишь часть всей товарной продукции побочных пользований, получаемой с земель государственного лесного фонда. В табл. 2 приведены данные о закупке грибов и дикорастущих плодов и ягод кооперативными и торгующими организациями Белоруссии за последние 5 лет. Из табл. 2 следует, что продукция, заготовленная лесхозами, составляет лишь 8—15% всей продукции, учитываемой Центральным статистическим управлением БССР. Здесь не учтена продукция, заготовленная населением для личного потребления или реализуемая через колхозный рынок.

Леса республики являются местом активного и любимого отдыха трудящихся. Сбор грибов, ягод и плодов в лесу — необходимое условие для такого отдыха. Лес и его полезности, таким образом, становятся чрезвычайно важным элементом сферы услуг.

Развитие побочных пользований, особенно в той части, которая касается заготовки пищевых продуктов, выдвинула задачу более тщательного учета ресурсов побочных лесных пользований и прогноза урожая. Нельзя развивать производство без точных данных о наличии сырьевой базы. Данные о ресурсах и их размещении позволяют более обоснованно строить грибоваренные пункты и пункты первичной переработки ягод и плодов. В связи с этим при лесоустройстве следует давать не только общий расчет ресурсов, но и карту грибных месторождений и плодоносящих ягодников.

Одновременно требует пересмотра и принятая классификация побочных пользований. Эксплуатация побочных пользований до сих пор регулируется инструкцией, утвержденной в июле 1950 г.

В соответствии с этой инструкцией, к лесным побочным пользованиям относятся: сенокосение, пастьба скота, постоянное и временное сельскохозяйственное пользование, пчеловодство, использование плодов орехоносных и плодово-ягодных дикорастущих насаждений, сбор грибов, ягод, различных лесных плодов и хмеля, сбор мха, камыша, куги, чекана и других видов травянистой растительности, сбор подстилки, сбор лекарственного и технического сырья, добыча торфа поверхностных залежей непромышленного значения, добыча песка, камня, глины и других общераспространенных полезных ископаемых непромышленного значения, сбор лесных древесных семян, использование не покрытых лесом участков под устройство временных лесных складов, плотбищ, катищ и т. д. К лесным побочным пользованиям не отнесены: сбор живицы, серки и сахаристых соков, заготовка липового луба, лыка, бересты, дубильной коры, сбор пихтовой лапки, сосновой почки и хвои, заготовка древесного веточного корма, заготовка осмола, корчевка пня. К особой категории пользований, связанных с длительным использованием площадей лесного фонда, отнесены: разработка торфяников промышленного значения, использование площадей под промышленную разработку месторождений полезных ископаемых, предоставление земельных площадей

Таблица 2

Закупка грибов и дикорастущих плодов и ягод кооперативными и торгующими организациями и заготовка лектесырья в Белоруссии (по данным ЦСУ БССР)

Виды продукции	1965 г.		1966 г.		1967 г.		1968 г.		1969 г.	
	количес- во, т	стоимость, тыс. руб.								
Дикорастущие плоды и ягоды свежие и сухие в переводе на свежие	7912,3	1172,9	28295,4	3077,0	18554,6	3181,3	5050,8	1445,2	5526,9	973,6
Клюква	6860,2	2836,2	7343,8	3050,6	4738,0	2156,3	7535,2	3769,1	4097,4	2189,8
Грибы белые сухие	319,4	2103,6	139,9	958,2	411,4	3009,7	182,2	1331,3	137,4	1128,4
Грибы прочие сухие	49,6	220,1	11,4	41,0	32,0	113,3	19,5	76,8	21,0	65,5
Грибы свежие и солено-маринованные в переводе на свежие	3802,7	1285,3	3820,4	1215,4	7482,4	2643,4	1478,6	478,9	4986,1	1973,8
Лектесырье		992,2	—	1448,4	—	1714,6	1165,7	1421,1	1186,8	1372,4
Итого продукции		8610,3	—	9790,6	—	12818,6	—	8522,4	—	8288,5
На 1 га лесного фонда, руб.		1-07	—	1-22	—	1-59	—	1-06	—	1-03

под устройство фруктовых садов, лесных складов, плотбищ, пристаней, пастек длительного пользования.

Из числа побочных пользований исключены охота и рыбная ловля, как самостоятельные отрасли народного хозяйства.

Анализ разделения пользования лесом на прямое и побочное показывает, что к числу побочных пользований лесом отнесены такие пользования, которые не связаны непосредственно с получением древесины и не составляют самостоятельной отрасли народного хозяйства. Такое деление вполне правомерно. Однако если ему следовать, то необходимо пересмотреть инструкцию 1950 г. Дело в том, что за прошедшие 20 лет после утверждения инструкции в лесном хозяйстве произошли большие перемены. Повысилась интенсивность лесного хозяйства, изменилось отношение со стороны других отраслей к отдельным видам побочных пользований. Некоторые виды побочных лесных пользований переросли в побочные производства и сейчас представляют собою обособленные отрасли лесного хозяйства, другие, наоборот, утратили свое былое значение и постепенно отмирают. Так, например, в самостоятельные производства выделились пчеловодство, заготовка семян для питомников и посева леса (лесосеменные хозяйства), культура отдельных лекарственных растений, производство хмеля, сенокосение на окультуренных сенокосах, использование технической зелени и т. д. Другие виды пользований, например постоянное и временное сельскохозяйственное пользование (пахота, устройство огородов), теперь немислимы как временные и носят, как правило, постоянный, долговременный характер. В Белоруссии появились и новые виды пользования лесом — подсочка березы для получения сока. А такой вид побочных пользований, как пастьба скота, признан вредным для лесного хозяйства и может допускаться лишь в ограниченных масштабах.

Все это говорит о том, что инструкция и порядок побочных пользований требуют пересмотра. На это правильно обращает внимание Н. А. Обозов (1964). Предложенная им классификация побочных пользований может явиться основой для разработки более совершенной инструкции.

Вместе с тем дальнейшее развитие побочных пользований требует тесной увязки с задачами прямого пользования лесом. Формируя породный состав лесов или осушая лесные болота и заболоченные земли, лесовод оказывает существенное влияние на отдельные виды побочных пользований. Осушение болот, например, значительно снижает урожай клюквы и голубики. Так, по данным Н. М. Березенко и П. Н. Райко (1963), после осушения сосняков сфагновых участие клюквы в покрове резко падает, а урожай ягод составляет лишь 10—15% урожая до осушения. Замена ивовых зарослей полноценными насаждениями суживает сырьевую базу для заготовки ивового корья.

Правильная увязка различных видов пользования возможна лишь при глубоком анализе их сравнительной экономической эффективности, а это в свою очередь требует экономически обоснованных цен на важнейшие виды побочных пользований. Бесплатность отпуска порождает безответственность и известную анархию в этом деле. Она противоречит основным принципам хозяйственного расчета и не способствует улучшению использования лесных земель и повышению экономической эффективности лесного хозяйства.

Таким образом, побочные лесные пользования получили значительное развитие в лесах Белоруссии и являются важным источником повышения доходности лесного хозяйства.

Практика и опыт прошлого и настоящего учит, что правильная организация их позволяет без ущерба для основного производства при небольших капитальных затратах дать значительное количество продукции и улучшить использование земель гослесфонда.

ЛИТЕРАТУРА

Березенко Н. М., Райко П. Н. 1963. Продуктивность лесных ягодников БССР. В сб.: Выращивание высокопродуктивных лесов. Мн. Инструкция Министерства финансов СССР от 27 декабря 1951 г. № 2070 по лесному доходу. М., 1952. *Ленский Л.* 1947. Мат. по истории социалистического законодательства (1917—1945). М.—Л. 1947. Материалы ЦГАОР БССР, фонд 48, оп. 1, 2, 4, 6. *Обозов Н. А.* 1964. Побочные пользования в лесах. М.