

Практическая значимость: Участие в поисково-собирающей работе, проведении экскурсий, вечеров, конференций способствует выполнению совместного досуга с родителями, сверстниками, педагогами. Постигаются азы исследовательской деятельности, которые позволяют развивать качества так необходимые в жизни: коммуникабельность и речь, формируют ответственность и инициативность, способствует живому общению и организации свободного времени. Главное – это духовное, патриотическое воспитание, чего так не хватает сегодня. Поисковая деятельность учит нас любить свои корни, свою Родину, гордиться подвигами наших прадедов и брать с них пример. Помогает прожить не одну свою жизнь, а сотни других, задуматься над тем, что нас окружает.

УДК 351.07(470+571)"1682/1725"

Учащ. В. И. Налетько

Науч. рук. Д. А. Шаповалов, магистр ист. наук, учитель истории  
(ГУО «Прудковская средняя школа Мозырского района»)

## **СОСТАВ И ФУНКЦИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО АППАРАТА ЗАПАДНЫХ ГУБЕРНИЙ ПРИ ПЕТРЕ I**

В Западных губерниях административный аппарат после присоединения к Российской империи состоял из следующих элементов.

Во главе управления этих губерний стоял генерал-губернатор, которому помимо общих генерал-губернаторских прав принадлежали также полномочия полицейского и, отчасти, судебного характера. Генерал-губернатор имел двоих помощников: один по полицейской части, второй по управленческой. Проводилось совещание помощников и различных представителей местной власти и суда [1, с. 148]. В обязанности генерал-губернатора входил контроль за исполнением всех дел и указаний на губернском уровне. На местном же уровне руководил его помощник. Стоит добавить, что по полицейской части помощником был городничий.

По вступлении на престол императора Павла в 1797 году должность генерал-губернатора была упразднена и вместе с нею была упразднена функция местного надзора: «с упразднением его губернских места остались уже безо всякого главного, местного надзора, кроме прокурорского, который и везде слаб, а в некоторых губерниях почти ничтожен, ибо прокурор никакой власти в губернских местах не имеет» [2, с. 30]. Таким образом вся власть в губерниях передавалась в руки губернатора и прокурора. Так, губернатор снова сделался «типом нормального начальника губернии» [3, с. 155].

Кроме того, при Павле I были определены особые обязанности, возлагавшиеся на военных губернаторов [2, с. 134]. Эти обязанности

заключались в том, чтобы контролировать пограничные территории империи. Ведь военные губернаторы назначались в приграничные губернии и в отличие от гражданских имели полное право созывать и руководить войсками. Причём им подчинялись все сословия, независимо от своего положения.

Губернское правление оставалось главным административно-полицейским учреждением в губерниях. Во главе его стоял гражданский губернатор, назначаемый императором. В обязанности правления входило обеспечение полицейского порядка, обнародование всех законодательных актов и надзор за их исполнением, также общий контроль деятельности всех присутственных мест [2, с. 140-149].

При правлении состояли следующие должностные лица: губернский архитектор, механик, губернский землемер (ему подчинялись уездные землемеры). По указу Павла от 18 февраля 1800 года должность уездного землемера была упразднена [4, № 19281]. Под управлением губернатора оставался и приказ общественного призвания, в состав которого входил только губернский предводитель дворянства. В его подчинении находились нижние земские суды и городская полиция [5, с. 44-56]. Это было основное административно-управленческое учреждение на поветовом уровне. Все полномочия губернатора регулировало учреждение о губерниях 1775 года.

Отличительной чертой земской полиции в Белорусских губерниях при императоре Павле было отсутствие двух заседателей от поселян. Действовал запрет самостоятельного подбора людей на секретарские должности для представления их губернскому правлению для утверждения в должности [4, № 20004]. Была также ликвидирована выборность сами дворянами и справника и заседателей. Причиной этого были общероссийские преобразования.

Стоит заметить, что в Белорусских и Литовских губерниях также действовало учреждение о губерниях, распространенное на эти территории ещё при Екатерине II. В соответствии с этим законом в каждом уездном городе кроме тех, где находился военный комендант, вводилась должность городничего, который соответствовал восьмому классу. Кроме собственно полицейских функций он выполнял все предписания местной власти, следил за торговлей и состоянием зданий и мостов. В 1782 году был принят полицейский устав или устав благочиния. Он определял состав полицейского аппарата городов [6, с. 136]. Всего в конце XVIII – начале XIX веков в Западных губерниях служили 30 городничих: в том числе девять – в Литовской, десять – в Минской и одиннадцать – в Белорусской губерниях. В результате Павловских преобразований все управленческие институты претерпели незначительные изменения.

Как уже упоминалось, императором был ослаблен прокурорский надзор, так как им была ликвидирована должность губернских стряпчих, а также прокуроров, наблюдавших за деятельностью сословных судов второй инстанции. Кроме того, им была признана ненужной должность уездного стряпчего, который контролировал законность деятельности органов уездной власти и суда [6, с. 250-273]. Стоит отметить, что в Западных губерниях отсутствие прокурорского контроля компенсировалось указом императора от 25 января 1799 года [4, № 18826]. Согласно ему в пяти западных губерниях, в том числе Литовской и Минской, создавалась должность фискала (седьмого класса). Он следил за тем, чтобы «никому и не где в присутственных местах в делах проволочки не было» и также должен был «разведывать о злоупотреблении власти, и безгласном притеснении обывателей» [4, № 18826]. Он пользовался правом доносить о «своих раскрытиях» и губернатору, и генерал-прокурору. 5 мая 1799 года эта должность была распространена и на Белорусскую губернию [4, № 18955]. Однако достаточно быстро стало очевидно, что эффективность этой должности минимальна, так как фискалы не имели точных инструкций для своей деятельности и довольно часто сами нарушали закон, либо становились стряпчими, и также обращались «в тяжбы частные». В этой связи была разработана подробная инструкция для фискалов, в которой были чётко прописаны все требования к ним.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Грибовский, В. М. Государственное устройство и управление Российской империи / В. М. Грибовский. – Одесса: Тип. «Техника», 1912. – 268 с.
2. Гессен, В. М. Вопросы местного управления / В. М. Гессен. – СПб. : Тип. И лит. А.Е.Ландау, 1904. – 235 с.
3. Блинов, И. А. Губернаторы : историко-юридический очерк / [соч.] Ив. Блинова. – СПб. : типо-лит. К. Л. Пентковского, 1905. – 366 с.
4. Полное собрание законов Российской империи // Российская национальная библиотека [Электронный ресурс]. – 2007-2018. – Режим доступа: [http://nlr.ru/e-res/law\\_r/search.php](http://nlr.ru/e-res/law_r/search.php). – Дата доступа: 10.01.2018.
5. Хронологический указатель Указов и правительственных распоряжений по губерниям Западной России, Белоруссии, и Малороссии за 240 лет, с 1652 по 1892 год / сост. и изд. С. Ф. Рубинштейн. – Вильна : Тип. А. Г. Сыркина, 1894. – 964 с.
6. Ерошкин, Н. П. История государственных учреждений дореволюционной России / Н. П. Ерошкин. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Высшая школа, 1983. – 352 с.