



**А. НЕВЕРОВ,**

**доктор экономических наук,  
профессор, заведующий  
кафедрой БГТУ**

Для целенаправленного реформирования экономики лесного хозяйства в рамках Государственной научно-технической про-

граммы "Леса Беларуси и их рациональное использование" (1999—2000 г.) сотрудниками кафедры экономики природопользования и менеджмента БГТУ разработана "Комплексная программа постепенного перехода лесохозяйственных предприятий на самофинансирование и поэтапной либерализации всех форм экономической деятельности по использованию, воспроизводству, охране и защите лесов" (в дальнейшем Комплексная программа).\*

Главной целью Комплексной программы является разработка концептуальных основ и принципиальных положений, предусматривающих повышение уровня самообеспечения лесного хозяйства собственными финансовыми ресурсами на основе расширения экономической самостоятельности и ответственности базисных звеньев лесной экономики — лесхозов.

Концептуальная линия Комплексной программы заключается в необходимости перехода от жесткой сметно-бюджетной системы финансирования субъектов хозяйствования (основанной на "финансовых возможностях" республиканского бюджета и обязательном расходовании выделенных государственных средств) к системе их финансовой самостоятельности, предполагающей формирование собственных доходов и самостоятельное распоряжение ими.

Важно подчеркнуть, что Комплексная программа, учитывая особенности

ведения лесного хозяйства в условиях острого дефицита спелых насаждений, радиационного загрязнения лесов, возрастания их социально-экологической роли, не отрицает бюджетной формы финансирования, но определяет ее новое содержание и место в системе финансовых ресурсов экономически самостоятельных предприятий лесного хозяйства.

Следует также отметить, что рассмотрение и решение проблем самофинансирования и либерализации экономической деятельности в лесном хозяйстве вне статуса лесхоза как унитарного предприятия беспредмет-

ние новые виды платежей за использование экологических ресурсов леса, отвечающие рыночному содержанию лесопользования.

Дополнительным источником финансовых ресурсов лесхоза выступает сумма мобилизации собственных средств (выручка от реализации древесины, заготовленной в порядке рубок ухода и санитарных рубок; посадочного материала, семян и услуг на сторону). По своей экономической сущности мобилизация собственных средств близка к системе бюджетного финансирования. Это связано с тем, что биоэкологические задачи лесоводственных

## КОМПЛЕКСНАЯ ПРОГРАММА РЕФОРМИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА

рубок не должны подчиняться погоне за увеличением их рентабельности (1). В этой связи доход от лесоводственных рубок не

должен облагаться налогом.

Необходимым и важным источником финансовых ресурсов предприятий лесного хозяйства, осуществляющих переход на принципы экономической самостоятельности в условиях дефицита спелых насаждений, являются бюджетные средства.

Неравномерная возрастная структура лесов и низкий процент спелых насаждений — следствие нарушения принципа непрерывного (неистощительного) и относительно равномерного лесопользования. В условиях государственной собственности на леса и развития экономической самостоятельности лесохозяйственных предприятий органы исполнительной власти должны нести всю полноту ответственности за реализацию вышеуказанного принципа. Учитывая данное обстоятельство, система бюджетного финансирования должна опираться на такой экономико-правовой институт, как государственный лесной долг (ГЛД). Государственный лесной долг — это общая сумма задолженности государства, вызванная нарушением принципа непрерывного (неистощительного) и относительно равномерного лесопользования в прошлом. Его величина определяется как разность между таксовой стоимостью нормальной и расчетной лесосеки главного пользования. Введение института ГЛД повышает экономическую ответственность государства в отношении соблюдения вышеуказанного принципа и одновременно ориентирует субъекты хозяйствования на конечные результаты лесохозяйственного производства.

но и непродуктивно. Основная хозяйственная деятельность лесхоза направлена на формирование лесного и иных форм дохода и в этом отношении по своей сути является производственно-коммерческой, а следовательно, обладает характеристиками унитарного предприятия, которому присущи свои, хотя и специфические, финансово-экономические интересы.

Комплексная программа состоит из двух самостоятельных, но взаимосвязанных подпрограмм:

1. Программы постепенного перехода лесохозяйственных предприятий на самофинансирование (в дальнейшем Программа самофинансирования).

2. Программы поэтапной либерализации всех форм экономической деятельности по использованию, воспроизводству, охране и защите лесов (в дальнейшем Программа либерализации).

**Программа самофинансирования.** Основой устойчивого финансирования лесного хозяйства в рыночных условиях хозяйствования является механизм платного многоцелевого лесопользования. Система платежей за пользование лесными ресурсами должна носить сугубо адресный характер, доходы поступать на расчетный счет лесхоза и контролироваться Министерством лесного хозяйства Республики Беларусь как исполнительным органом государственной власти. В системе платежей, наряду с традиционными лесными таксами, должны найти отраже-

\*Авторами Комплексной программы являются: А. В. Неверов, А. Д. Янушко, М. М. Санкович, В. Д. Арещенко, П. В. Шалимо, Е. А. Дашкевич, В. А. Бородня, В. П. Демидовец, Д. Г. Кравченко, И. П. Деревяго.

Выплата ГЛД в размере 17 млн долл. ежегодно в виде нормативного бюджетного финансирования с учетом поступлений лесного дохода (12 млн долл.) и взноса собственных средств (14 млн долл.) позволяет перейти предприятиям лесного хозяйства на основы финансовой самостоятельности.

Как свидетельствуют расчеты (А. Д. Янушко, В. П. Демидовец), переход лесохозяйственных предприятий на принципы самокупаемости возможен в период 2006—2010 г., а основы для организации рентабельного лесного хозяйства и полного самофинансирования лесхозов сформируются в период 2010—2015 г. (2).

**Программа либерализации.** Главный смысл либерализации в лесном хозяйстве — создание необходимых социально-правовых условий и гарантий развития хозяйственной деятельности на основе экономической свободы и предпринимательства.

Исходя из этого требования, на первых порах либерализации могут быть подвергнуты только те виды хозяйственной деятельности, которые связаны с использованием и воспроизводством материальных ресурсов леса. Лесозаготовки, деревообработка, лесохимическое производство, заготовка и переработка древесной зелени, лесных пищевых продуктов, лесохотничье хозяйство, подсобное хозяйственное производство должны развиваться преимущественно на арендных началах с последующим образованием частных предпринимательских структур.

Что касается работ, непосредственно связанных с лесовыращиванием (посев, посадка леса и т.п.), защитой и охраной лесов, то их либерализация возможна на втором этапе на основе подрядных отношений.

Ключевым фактором либерализации хозяйственной деятельности лесного хозяйства являются:

- рыночное ценообразование;
- специальное налогообложение;
- реструктуризация лесхозов и развитие малого бизнеса.

В условиях переходного периода в системе лесного комплекса должны доминировать договорные цены. Для предприятий лесного хозяйства объектом установления договорных цен выступает, в первую очередь, спелый лес на корню. В этом процессе главную роль играют цены на конечную продукцию лесного комплекса (пиломатериалы, мебель и т.п.), на базе которых фор-

мируются цены на лесные ресурсы, обеспечивающие их эффективное использование. Нижний предел цены должен учитывать нормативную стоимость воспроизводства лесных ресурсов и дифференциальную ренту.

Экономические отношения внутри предприятия строятся на планово-расчетных ценах, применяемых при планировании лесохозяйственных мероприятий и осуществлении финансового контроля за использованием средств на воспроизводство лесных ресурсов. Они должны включать полные затраты и нормативную прибыль.

В рыночном лесном хозяйстве доходы, связанные с лесопользованием, должны облагаться специальным лесным налогом, с помощью которого "улавливается" дифференциальная рента, поступающая затем в местный бюджет. Изъятие дифференциальной ренты (или ее части) должно быть увязано с величиной потерь (упущенной выгоды), обусловленной ограничением пользования материальными ресурсами леса ради сохранения их средообразующего и средозащитного потенциала, а также в результате рекреационного лесопользования. Размер льготной ставки должен компенсировать потери дохода, который можно было бы получить от альтернативного (ресурсно-сырьевого) природопользования, конкурирующего с природоохранным (рекреационным) использованием лесных территорий. Обоснованная величина льготных ставок позволяет отказаться от введения платы за экологические услуги, которые лесное хозяйство предоставляет другим отраслям, предприятиям и т.п.

В рамках намечаемой либерализации хозяйственной деятельности основной организационной формой развития свободного предпринимательства в лесном хозяйстве является малый бизнес. Наиболее обоснованным направлением его развития в отрасли является организация предприятий по производству товаров народного потребления, древесной щепы из тонкомерной древесины и отходов лесозаготовок, пищевых продуктов и т.п. Преимущественным способом создания малых предприятий является реструктуризация действующих цехов ширпотреба, передача их в аренду с правом последующего выкупа госимущества. Экономическую эффективность развития малого бизнеса в лесном хозяйстве следует связывать, главным образом, с

целесообразностью переработки ресурсов, изготовленных в результате промежуточного и побочного пользования лесом. Не исключается роль малого бизнеса и в проведении рубок главного пользования. Лесхоз, как субъект хозяйствования, имея юридическое право на рубки главного пользования, может проводить их самостоятельно или привлекать других лесопользователей, в том числе и частные предприятия.

В целом процесс либерализации охватывает два этапа:

1) **предварительный** (2001—2005 г.) — создаются необходимые условия для реформирования отрасли, осуществляется либерализация ценообразования и апробируется система платного лесопользования и лесного налогообложения, осуществляется реструктуризация и формирование унитарных предприятий с учетом их оптимальных размеров.

2) **основной** (2006—2010 г.) — закрепляются главные тенденции реформирования отрасли, осуществляется полный переход на принципы экономической самостоятельности функционирования предприятий лесного хозяйства.

Реализация Комплексной программы в практику ведения лесного хозяйства обуславливает необходимость разработки первоочередных нормативных документов:

— Положение о формировании доходов предприятий лесного хозяйства в условиях финансовой самостоятельности;

— Положение о бюджетном финансировании предприятий лесного хозяйства в условиях финансовой самостоятельности;

— Положение о ценообразовании на продукцию лесного хозяйства в рыночных условиях;

— Положение о формировании издержек лесохозяйственного производства и калькулировании себестоимости лесохозяйственных работ в условиях финансовой самостоятельности предприятий лесного хозяйства;

— Положение о лесном налогообложении в условиях финансовой самостоятельности предприятий лесного хозяйства.

Только после придания вышеназванным документам юридической силы появятся реальные предпосылки реформирования экономики лесного хозяйства и перехода его на путь устойчивого развития.

#### ЛИТЕРАТУРА:

1. Джикович В.Л. Экономика лесного хозяйства. М., 1979, с.171.

2. Янушко А.Д., Демидовец В.П. Лесное хозяйство Беларуси: пути повышения эффективности // Белорусский экономический журнал, 2000, № 2, с. 56—64.