

УПРАВЛЕНИЕ ЛЕСАМИ. ЛЕСОУСТРОЙСТВО И ИНФОРМАЦИОННЫЕ СИСТЕМЫ В ЛЕСНОМ ХОЗЯЙСТВЕ

УДК*083.641

О.А. Атрощенко, профессор; А.Н. Малашук, начальник отдела УП «Белгипролес», эксперты-аудиторы по лесной сертификации

ЛЕСНАЯ СЕРТИФИКАЦИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

There are the description of the state forest certification system in Belarus and others international systems. The organizational, structure, process, standarts and programmes of forest certification are discussed.

Леса – национальное достояние Беларуси, результат труда многих поколений отечественных лесоводов. Это не только источник сырьевых и энергетических ресурсов, но и сокровищница уникального биологического и ландшафтного разнообразия, важный средообразующий и природоохранный фактор, одно из главных условий обеспечения жизни и деятельности белорусского народа. Сохранение их природно-ресурсного потенциала, совершенствование системы управления лесами, повышение эффективности использования лесных ресурсов, усиление экономической, экологической и социальной роли лесов требуют новых подходов в области лесопользования, охраны, защиты и воспроизводства лесов.

Лесная сертификация представляет собой систему независимого контроля за качеством лесопользования, лесопользования и лесопроизводства, их соответствием действующему лесному законодательству, государственным и международным стандартам, критериям и показателям, регламентирующим воспроизводство, охрану и защиту лесов, охотничье хозяйство и побочное пользование лесом, лесозаготовку, древесную и недревесную продукцию леса; обеспечением выполнения лесами экономических, экологических и социальных функций. Основная ее цель – достижение сбалансированности лесопользования, лесопользования и экологии с учетом требований рынка лесопроизводства и запросов общества.

Благодаря формированию экологически ориентированных рынков лесопроизводства и покупательских групп, лесная сертификация оказывает существенное воздействие на развитие лесного хозяйства и лесопромышленного комплекса, повышая эффективность использования лесосырьевых ресурсов по всей цепи от производителя до конечного потребителя как древесной продукции леса, так и товаров, полученных глубокой переработкой древесины (мебель, обои, бумага и др.); стимулирует налажи-

вание международного делового сотрудничества и диалога с обществом. Это обусловило активную динамику процесса сертификации лесов в Канаде, США, Австралии, ведущих государствах Европейского союза. По состоянию на 1 июля 2002 г., площадь сертифицированных лесов мира составила 111,85 млн. га, в том числе площадь сертифицированных лесов в странах Азии – Тихоокеанского бассейна составляет 2%, Африки – 3%, Латинской Америки – 3%, Северной Америки – 38%, в Европе – 54%.

Активно проводятся работы по сертификации лесопользования и лесопользования в России, Польше, Латвии, Литве, Эстонии.

Сертифицированная лесная продукция уже занимает до 15% мирового экспорта лесоматериалов. В ряде стран Европы, например в Великобритании, спрос на сертифицированную продукцию очень высок и составляет до 30% емкости рынка. К 2006–2007 годам уровень спроса еще более возрастет и может составить до 50% емкости рынка, в Нидерландах – до 65–70%, в Германии – до 45–50%. Наличие сертифицированной продукции становится пропуском на экологически чувствительные рынки в Европе, особенно в Германию, Великобританию и Голландию.

При проведении лесной сертификации осуществляются: сертификация лесопользования и лесопользования; сертификация лесной продукции и продуктов ее переработки по признаку происхождения. В настоящее время наиболее известными и эффективными международными системами лесной сертификации являются: PEFC – Европейская лесная сертификация, FSC – лесная сертификация по схеме Лесного попечительского совета.

PEFC – Европейская система лесной сертификации, базирующаяся на резолюциях конференций министров лесного хозяйства по сохранению европейских лесов (Хельсинки, 1993; Лиссабон, 1998; Вена, 2002), направлен-

ных на защиту лесов, обеспечение устойчивого управления лесами Европы, сохранение их биологического и ландшафтного разнообразия. Важным преимуществом системы PEFC является признание национальных лесных сертификационных систем и стандартов, отвечающих требованиям устойчивого управления лесами. Система сертификации FSC – (Forest Stewardship Council) – международная организация, основанная в Мехико (Мексика), имеет 10 принципов и критериев. Принципы и критерии устойчивого управления являются руководящими для членов FSC. Национальные стандарты лесной сертификации должны строго соответствовать 10 принципам и критериям совета FSC. Между системами лесной сертификации FSC и PEFC имеется два фундаментальных различия.

Система FSC предназначена для создания системы лесной сертификации в той или иной стране. Эта система включает три компонента: экономический, экологический и социальный. Решение принимает попечительский Совет FSC, высшим органом является Генеральная Ассамблея.

Система PEFC поддерживает и развивает национальную систему лесной сертификации, национальные стандарты и нормативы, применяемые в лесном хозяйстве. Представители государственных и других органов стран входят в Совет PEFC.

В Швеции, например, широко используется система FSC, с другой стороны, создается национальная система лесной сертификации по национальным стандартам и европейским критериям и показателям. В Совет PEFC входят лесовладельцы, представители лесопильных и других компаний, государственных органов.

В настоящее время по системе PEFC осуществляются работы по лесной сертификации более чем в 20 европейских государствах. Национальные сертификационные системы Финляндии, Швеции и Норвегии получили официальное признание PEFC. Площадь лесов, сертифицированных по Общеввропейской системе, составляет около 55 млн. га. Территория земель, сертифицированных по системе FSC на 2002 год, составила 28 млн. га. В Европе площадь сертифицированных лесов по системе PEFC составляет 71%, по системе FSC – 29%.

Республика Беларусь, как полноправный участник общеввропейского процесса по сохранению и устойчивому многоцелевому использованию лесов, с пониманием относится к идеям обеспечения экологически ответственного, экономически рентабельного и социально ориентированного управления лесами и лесными ресурсами и поддерживает предпринимаемые на международном уровне направления по

развитию сертификации лесопользования и лесопользования.

Беларусь имеет хорошие предпосылки для успешного проведения сертификации лесопользования и лесопользования в соответствии с самыми высокими международными требованиями. Они базируются на развитой нормативно-правовой базе и высоком научно-производственном потенциале лесного хозяйства. Разрабатываемые и реализуемые в Беларуси планы развития лесного хозяйства содержат руководящие принципы и критерии, соответствующие положениям международных соглашений, подписанных в Рио-де-Жанейро (1992), Страсбурге (1990), Хельсинки (1993) и Лиссабоне (1998), Вене (2002). Для Беларуси, как государства-участника международного процесса по сохранению и устойчивому управлению лесов Европы, наиболее приемлема Общеввропейская система лесной сертификации PEFC, учитывающая национальные системы сертификации лесопользования и лесопользования. Исходя из важности совершенствования управления лесами и лесными ресурсами на основе соблюдения экологических, экономических и социальных принципов, на государственном уровне принят ряд решений, направленных на обеспечение непрерывного и неистощительного лесопользования, усиление контроля за качеством лесопользования и продукции леса, повышение эффективности использования лесосырьевых ресурсов по всей цепочке – от производителя до потребителя; в Лесной кодекс Республики Беларусь, принятый Парламентом в 2000 году, включена специальная статья по оценке соответствия лесной сертификации.

Основными признаками лесной сертификации в Беларуси являются независимость, объективность, компетентность, открытость, привлечение к участию в процессе сертификации широкого круга заинтересованных сторон.

Нормативно-правовая база лесной сертификации базируется на Законах Республики Беларусь «О сертификации продукции, работ и услуг», «О защите прав потребителей», «Об охране окружающей среды», «О стандартизации», «Об обеспечении единства измерений», «Об оценке соответствия требованиям технических, нормативных, правовых актов в области технического нормирования и стандартизации», Лесном кодексе Республики Беларусь, Стратегическом плане развития лесного хозяйства Беларуси, Концепции устойчивого развития лесного хозяйства Республики Беларусь до 2015 года, Концепции устойчивого развития лесного комплекса Республики Беларусь до 2015 года, Государственной программе «Качество» на 2001–2003 гг.

Рабочей группой, состоящей из ведущих ученых БГТУ, ИЛ НАНБ, ИЭБ НАНБ, специа-

листов системы Минлесхоза, разработаны и введены в действие стандарты устойчивого лесопользования и лесосоуправления и организационно-методические документы Подсистемы лесной сертификации СТБ 5.1.10–2002 «Национальная система сертификации Республики Беларусь. Подсистема лесной сертификации. Основные положения»; СТБ 1360–202 «Устойчивое управление и лесопользование рубки главного пользования. Требования к технологиям» и др.

Государственные стандарты устойчивого лесопользования и лесосоуправления устанавливают требования к технологическим процессам лесовосстановления, лесоразведения, лесозащиты, рубок ухода за лесом и рубок главного пользования, а также требованиям к системе машин для проведения рубок главного и промежуточного пользования в целях обеспечения минимального отрицательного воздействия на окружающую среду, устойчивого лесопользования и т. д.

Документы нормативно-правовой базы лесной сертификации направлялись на рассмотрение в республиканские органы государственного управления, в научно-исследовательские институты и учебные заведения лесного профиля, в государственные и общественные природоохранные организации, в подведомственные предприятия и учреждения Министерства лесного хозяйства, в Минприроды, концерн «Беллесбумпром». После завершения прохождения в установленном порядке необходимых внутригосударственных процедур они будут представлены в Европейский совет по лесной сертификации для вступления Беларуси в члены Европейского совета по лесной сертификации.

В республике разработана организационная структура системы лесной сертификации, состоящая из Национального Совета по лесной сертификации, Центрального органа по лесной сертификации и органов по лесной сертификации.

Национальный Совет по лесной сертификации – общественная организация, которая осуществляет координацию, содействие разработке и реализации политики лесной сертификации в Республике Беларусь, принятию национальных критериев устойчивого лесопользования и лесосоуправления, стандартов и других нормативных документов по лесной сертификации в результате консультативного процесса со всеми заинтересованными сторонами и содействует признанию национальной системы сертификации в международных организациях. Национальный Совет по лесной сертификации является независимым, аналитическим, консультативно-совещательным и координирующим органом, который будет представлять Бе-

ларусь в Европейском Совете по лесной сертификации.

Общее руководство системой лесной сертификации в Республике Беларусь, организацию и координацию работ по реализации целей и задач лесной сертификации осуществляет Центральный орган по лесной сертификации. Совместным приказом Комлесхоза и Госстандарта № 129/105 от 16.05.2002 г. УП «Белгипролес» – республиканская головная организация по стандартизации в области лесного хозяйства назначена Центральным органом по лесной сертификации в национальной системе сертификации Республики Беларусь.

Орган по лесной сертификации (сертификация лесопользования, лесосоуправления и сертификация продукции по признаку происхождения) – организация, аккредитованная в данной области деятельности, имеющая статус юридического лица, независимая от заявителя, потребителя и других заинтересованных в лесной сертификации сторон.

В рамках выполнения государственной научно-технической программы «Леса Беларуси» осуществлен комплекс подготовительных работ для проведения лесной сертификации Сморгонского опытного лесхоза независимыми международными экспертами-аудиторами. Эта работа начата в 2001 г. с реализации пилотного проекта «Устойчивое, экологически ориентированное лесопользование и лесосоуправление на примере Сморгонского опытного лесхоза».

В 2000 году по инициативе Министерства лесного хозяйства Беларуси был разработан и реализован совместный международный проект по лесной сертификации Всемирного фонда дикой природы и независимой аудиторской фирмы «Вудмарк Соил Эссосийшин» (Великобритания), аккредитованной FSC.

В процессе его реализации на базе Сморгонского опытного лесхоза определялось соответствие качества проводимых лесохозяйственных мероприятий требованиям проектов государственных стандартов Республики Беларусь устойчивого лесопользования и лесосоуправления, принципам и показателям лесной сертификации по системе FSC, требованиям общих стандартов «Вудмарк Соил Эссосийши». Одновременно в Сморгонском лесхозе осуществлялась опытно-производственная проверка разработанных в республике нормативных материалов по лесной сертификации.

Одновременно международными экспертами-аудиторами разъяснялись цели и задачи лесной сертификации, ее роль и значение для сохранения экологической, социальной и экономической роли лесов; проводилось обучение белорусских специалистов практическому использованию в процессе сертификации требо-

ваний общих стандартов аудиторской фирмы «Вудмарк Соил Эссосиэйшин» по системе FSC.

Участники пилотного проекта в Сморгонском лесхозе представляли три важнейшие стороны процесса сертификации:

1) представители международной системы лесной сертификации FSC международные эксперты-аудиторы по лесной сертификации фирмы «Вудмарк Соил Эссосиэйшин»;

2) представители научных и учебных заведений республики, Госстандарта, УП «Белгипролес», разрабатывающие национальную систему лесной сертификации в РБ;

3) представители Сморгонского лесхоза и Гродненского производственного лесохозяйственного объединения (руководители, ИТР), заявители на проведение лесной сертификации.

В настоящее время сертификация Сморгонского опытного лесхоза международными экспертами-аудиторами «Soil Association Woodmark Certification Limited» завершена. Это – значимое событие, позволяющее подвести определенные итоги проведенной работы по развитию лесной сертификации в Республике Беларусь. В связи с вышесказанным необходимо отметить следующее.

Развитие в Беларуси сертификации лесосоуправления и лесопользования будет способствовать дальнейшему повышению уровня ведения лесного хозяйства, качества и конкурентоспособности лесопроductии, получению отечественными предприятиями рыночных преимуществ на внешнем рынке, более активному участию в международном экономическом и научно-техническом сотрудничестве.

Сертификация лесосоуправления и лесопользования Сморгонского опытного лесхоза, реализация пилотного проекта «Устойчивое, экологически ориентированное лесосоуправление и лесопользование на примере Сморгонского опытного лесхоза» позволили белорусским специалистам приобрести необходимый практический опыт в проведении работ по лесной сертификации.

Международными экспертами отмечен высокий уровень ведения лесного хозяйства, указано на правильный подход с точки зрения международной практики к развитию национальной системы лесной сертификации в республике, ее соответствие требованиям ведущих международных систем лесной сертификации, в ча-

стности системе Лесного Попечительского Совета – системе FSC. Об этом свидетельствует вывод, сделанный международными экспертами по результатам окончательной оценки Сморгонского опытного лесхоза: ведение лесного хозяйства лесхоза соответствует требованиям Лесного Попечительского Совета, Сморгонскому лесхозу выданы Сертификаты FSC на лесосоуправление и лесопользование и на цепочку продвижения древесины деревообрабатывающего цеха «Белковщина».

Высоко оценена работа, проведенная в республике по созданию нормативно-правовой базы лесной сертификации, в том числе по созданию государственных стандартов устойчивого лесосоуправления и лесопользования Республики Беларусь, организационно-методических документов системы лесной сертификации, которая может быть использована при сертификации лесосоуправления и лесопользования как на национальном, так и на международном уровне.

По национальной системе лесной сертификации проведена сертификация лесосоуправления и лесопользования, лесной продукции и продуктов ее переработки по признаку происхождения в Волковысском, Щучинском, Глубокском и Сморгонском лесхозах и принято решение выдать этим лесхозам сертификат национальной системы. В Столбцовском, Ивацевичском, Оршанском и других лесхозах проведена предварительная оценка – аудит.

В рамках реализации Государственной научно-технической программы «Леса Беларуси», Программы устойчивого развития лесного хозяйства, Программы развития лесной сертификации в республике предстоит: дальнейшее формирование нормативной базы сертификации лесосоуправления и лесопользования; разработка государственных стандартов устойчивого лесосоуправления и лесопользования; продолжение создания организационной структуры системы лесной сертификации Республики Беларусь; согласование с РЕФС национальной системы, процедуры и стандартов лесной сертификации; вступление Беларуси в члены РЕФС; подготовка экспертов – аудиторов по лесной сертификации; развитие сотрудничества с международными центрами сертификации; поэтапное проведение лесной сертификации на предприятиях отрасли по национальной системе лесной сертификации.