

Важнейшими целями аграрной политики на этапе стабилизации должны стать преодоление тенденций падения объемов сельскохозяйственного производства и создание условий для экономического роста, регламентация макроэкономических рычагов регулирования производства (цен, налогов, субсидий и прочих), реструктуризация предприятий, перезанятость трудоспособных работников, улучшение качества жизни сельского населения.

Эти цели могут быть достигнуты посредством решения следующих задач:

- создание хозяйственного механизма, направленного на усиление мотивации производительного труда и эффективного использования ресурсов;
- обеспечение государственной финансово-кредитной поддержки, прежде всего, высокоокупаемого производства;
- создание благоприятной инвестиционной среды для отечественных и зарубежных вкладчиков и восстановление платежеспособности предприятий путем упорядочения существующего законодательства, механизмов ценообразования и налогообложения;
- законодательное обеспечение аграрной реформы, в том числе земельной для выбора самими крестьянами форм собственности и хозяйствования;
- проведение широкой санации и реструктуризации крупных сельскохозяйственных предприятий, пересмотрев систему их расчетов по долгам государству, банкам, другим субъектам хозяйствования (временно освободить санируемые предприятия от уплаты налогов, списать с балансов предприятий неиспользуемые основные и оборотные фонды, передать в коммунальную собственность объекты социальной инфраструктуры, предоставить санируемым предприятиям импортно-экспортные льготы, целевую бюджетную и кредитную поддержку и т.д.);
- развитие различных типов и форм кооперации производственной, сбытовой, обслуживающей, таровой и прочих видов.

Сутью аграрной политики на этапе стабилизации должно являться формирование открытой конкурентной экономики рыночного типа.

Принципы такой политики:

- признание экономической свободы и стимулирование самостоятельности товаропроизводителей в вопросах производственно-сбытовой деятельности;
- расширение масштабов частного сектора, относено к последнему реформированные предприятия, постро-

енные на основе делимой и неделимой полной собственности на имущество;

- формирование слоя товаропроизводителей-собственников имущества, земли, продукции и доходов;
- снижение централизованной государством доли чистой продукции (или уровня налогообложения) до размеров дореформенного периода;
- государственная поддержка повышения качества продукции и производств, которые могут стать эффективными и конкурентоспособными в течение 1-3 лет (исходя из признанных бизнеспланов);
- государственная поддержка экспорта конкурентоспособной продукции;
- формирование открытой экономики путем создания различных моделей совместных и смешанных предприятий и их законодательной защиты.

Таким образом, эффективная рыночная система предполагает создание многоукладной экономики, базирующейся на многообразии форм собственности и хозяйствования, смешении и комбинировании этих форм. Приоритет должен принадлежать тем из них, которые обеспечивают максимальную эффективность производственных процессов. В этой связи необходимы условия для равноправной конкуренции и состязательности.

Однако высокоэффективное производство должно иметь надежные законодательные и экономические гарантии защиты. Например, средства следует направлять в первую очередь туда, где имеется их наибольшая окупаемость.

Сельское хозяйство Беларуси должно быть нацелено на сбыт, удовлетворение платежеспособных интересов потребителей и иметь экспортную ориентацию. Это позволит достичь его необходимой интеграции в мировую хозяйственную систему.

Национальное аграрное производство должно позволять продовольственный баланс по основным продуктам и тем самым экономическую безопасность страны. Его ведение важно осуществлять в соответствии с требованиями науки, в первую очередь в связи с необходимостью оптимального использования ресурсов и поддержания экологического равновесия.

Условия для реализации названных требований могут быть созданы в непродолжительное время. Но необходима политическая воля и стимулирующая законодательная и экономическая база.

**Владимир Гусаков**, доктор экономических наук, член-корр. ААН, директор БелНИИЭИ АПК

## Земельная реформа и становление рынка земли

- Дарение, сдача в аренду, заклад в банк и продажа земли должны стать нормой
- Необходимо создать перспективу заинтересованной работы на себя
- Эффективность земельной реформы во многом зависит от состояния законодательной базы

Для успешного проведения земельной реформы и создания эффективного сельскохозяйственного производства необходимы следующие условия: частная собственность на землю, функционирование ипотечных (земельных) банков и ликвидация командно-административной системы управления.

В настоящее время у нас в республике существуют две формы собственности на землю: частная и государственная. В частную собственность разрешено переда-

вать землю приусадебных участков (до 1 га), дачных участков (до 0,1 га), зарубежным инвесторам, юридическим лицам под приватизируемыми объектами.

Однако этого недостаточно на данном этапе развития сельского хозяйства Беларуси. Поэтому необходимо разрешить продажу в частную собственность земель сельскохозяйственного назначения, как юридическим лицам, так и фермерам. В государственной собственности необходимо оставить земли научно-исследователь-

ских организаций, экспериментальных баз, крупных животноводческих комплексов, заповедников и резервный фонд. Дарение, сдача в аренду, заклад в банк и продажа земли должны стать нормой, как это есть во всем мире. Без большой сети ипотечных банков частная собственность на землю будет малоэффективной. Возможность заложить землю в банк, получить кредит, купить технику, семена, удобрения создает перспективу заинтересованной работы на себя.

Земельная реформа должна идти следующими путями:

- необходимо создавать семейные хозяйства фермерского типа;
- увеличить приусадебные участки жителей деревень, малых поселков и городов;
- реформировать колхозы и совхозы в ассоциации крестьянских, фермерских и кооперативных хозяйств, АО и коллективно-долевые хозяйства.

Эффективность земельной реформы во многом зависит от состояния законодательной базы. Поэтому, необходимо принять Закон "О земле", в котором предусмотреть введение частной собственности на земли сельскохозяйственного назначения и создание резервного фонда. В резервный фонд необходимо передать 15% земель коллективных хозяйств и 10% государственного лесного фонда. Установить средний земельный пай для каждого коллективного хозяйства. Необходимо дать право выхо-

да из колхоза ее работникам с паем земли и определенной долей имущества для создания фермерского хозяйства.

Разрушения коллективных хозяйств при этом не будет, так как согласно социологических опросов только около 7% работников колхозов хотели бы работать на земле самостоятельно. Это подтверждает и опыт земельной реформы Молдовы, где земельные паи получили 800 тыс. человек. Из них самостоятельные хозяйства создали 50 тыс. человек. Остальные объединились в ассоциации крестьянских хозяйств или создали АО.

Для колхозников и рабочих совхозов, сделавших выбор в пользу фермерства, необходимо предусмотреть бесплатное оформление земельного пая в частную собственность. Необходимо снять ограничения на размер приусадебных участков (1 га) и фермерских хозяйств (50 га).

В результате таких подходов и такого рода реформирования земля найдет хозяина, а страна – изобилие качественных и дешевых продуктов. Это даст возможность провести земельную реформу без разрушения материально-технической базы коллективных хозяйств и без "черного" передела.

**Станислав Барановский**, кандидат технических наук, зав. сектором БелНИИЭИ АПК

## Картофельное производство Беларуси

- Десять лет назад Беларусь "сняла" свыше 200 центнеров картофеля с гектара
- Необходимо стимулировать специализацию отдельных районов республики на производстве картофеля
- Освободившиеся малоурожайные картофельные поля следует засеивать более рентабельными культурами
- Необходимо внедрять переработку картофеля по мировым стандартам

(Окончание, начало в №№ 6, 7)

**Т**енденцией развития мирового картофелеводства в рыночных условиях хозяйствования и жесткой конкуренции является интенсификация отрасли, с учетом региональной, производственной и технологической специализацией, усилением процесса концентрации отрасли в крупных специализированных товарных хозяйствах и внедрением достижений научно-технического прогресса. Все это и дает возможность наращивать производство, повышать эффективность.

Оценивая опыт развития картофельного хозяйства США (см. "Агрэоэкономіка" №№ 6-7) и возможности его практического использования в Беларуси, следует отметить, что традиционно картофель в республике считался "вторым хлебом". Однако, повсеместное его выращивание привело к низкой товарности (1994 г. – 36,4% и в 1995 г. – 25,8%); сокращение приобретения технических средств увеличило долю ручного труда, соответственно понизился уровень механизации технологических процессов; не применяются новые прогрессивные приемы, являющиеся элементами интенсивной технологии. В связи с этим трудоемкость выращивания возросла с 1,95 чел.-час./ц (1990 г.) до 3,0 чел.-час./ц (1995 г.), при мировом уровне 1,0 чел.-час./ц. В перечне приоритетов крупных производителей, в лице колхозов и совхозов, картофелю отводится одно из последних мест, а финансирование отрасли осуществляется по остаточному принципу.

Беларусь в доперестроечный период в мировом сообществе занимала одно из ведущих мест среди картофелепроизводящих стран и в среднем на ее долю приходилось 4-6% валового сбора клубней, а в бывшем Союзе – 16-18%. По своей специализации республика выделялась как высокоинтенсивный картофелеводческий регион. Урожайность достигала 192 ц/га (1986 г.) по всем категориям хозяйств и 210 ц/га – по колхозам и совхозам, наиболее высокий валовой сбор получен в 1979 г. – 15,2 млн. т, из них на долю общественного сектора приходилось 7,6 млн. т, что составляло 50%. Однако, в последние годы диаметрально расходится деятельность обеих стран в развитии отрасли. Для США характерен период дальнейшего повышения эффективности картофельного хозяйства, а для Беларуси это время стало периодом кризиса, а порою – деградации отрасли.

В республике засеивается картофелем 725,3 тыс. га (1995 г.), что на 168,1 тыс. га больше, чем в США, а собираем на 11,3 млн. т клубней меньше (2,2 раза). Данные по посевным площадям, валовым сборам и урожайности представлены в табл. 1, 2, 3. Однако, воспользоваться имеющимися ресурсами даже в кризисной ситуации не можем из-за низкого качества и болезненного состояния клубней, плохого хранения и отсутствием достаточных мощностей по переработке. Примерно до 35-40% картофеля не доходит до потребителя – за счет потери товарного вида (гнилой, поврежденный вредителями и бо-