

нию эффективности производства говядины на комплексах по выращиванию и откорму крупного рогатого скота мощностью 5–10 тыс. голов в год.

Этой Программой предусматривается увеличение производства говядины на комплексах в 3,6 раза, при этом расход кормов на получение одного центнера привеса должен снизиться до 6,5 ц к.ед., планируется значительное повышение экономической эффективности производства говядины.

Восстановление объемов производства говядины на имеющихся комплексах по выращиванию и откорму крупного рогатого скота даст возможность значительно улучшить обстановку в республике с обеспечением населения мясом и мясными продуктами. Расчеты показывают, что только за счет восстановления поголовья на комплексах и заполнения неиспользуемых ското-мест увеличится производство говядины примерно на 260 тыс. т в год. Еще около 230 тыс. т говядины дополнительно к нынешнему уровню можно получить в республике за счет достижения показателей продуктивности (среднесуточных привесов) до уровня 1990 г.

УДК 664

С.И. БАРАНОВСКИЙ

Белорусский НИИ экономики и информации АПК

СТРУКТУРНЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ В ПЕРЕРАБАТЫВАЮЩЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

Важным вопросом в развитии перерабатывающей промышленности является экономическая политика государства, предусматривающая структурные преобразования в отраслях и на предприятиях. Развитые страны базируют свою экономику на разнообразных формах собственности, разных размерах и структурах хозяйственных систем, а также разнообразных методах хозяйствования. Крупный капитал в составе экономически мощных транснациональных и национальных корпораций, компаний, фирм, банковских и рыночных структур является прочным фундаментом современной экономической системы в этих странах, что дополняется развитыми структурами среднего бизнеса и малого предпринимательства.

Именно из такого представления, как показывает мировой опыт, и необходимо формировать политику в промышленности в целом, а также перерабатывающей промышленности АПК. К сожалению, в нашей республике отсутствует политика в этой области, до сих пор нет сколько-нибудь ясного понимания роли государства в проведении такой политики. Как следствие, идет разрушение производственного потенциала предприятий — основных фондов, износ которых на многих предприятиях достигает более 70%.

В развитых странах в отличие от нашей республики давно осознали, что крайне важно иметь четкую стратегию развития АПК в целом и его составляющей – перерабатывающей промышленности, способствовать ее претворению в жизнь централизованным образом, опираясь на возможности государства.

Как показывает опыт других стран, в том числе России, не имея четкой, продуманной политики в отношении АПК и перерабатывающей промышленности, экономика Беларуси обречена на длительную депрессию. Имеющиеся возможности – производственные фонды, интеллектуальные, трудовые, финансовые и материальные ресурсы – будут использованы неэффективно.

Главными направлениями развития перерабатывающей промышленности являются: определение национальных приоритетов; реструктуризация предприятий, их приватизация; система поддержки экспортных отраслей; концентрация ресурсов; региональная экономическая и соответствующая макроэкономическая политика. Все эти направления взаимосвязаны, взаимно дополняют и усиливают друг друга. Не создав стройной системы реализации одного, нельзя получить желаемый эффект от реализации другого.

Какие приоритеты реорганизации отраслевой структуры экономики перерабатывающей промышленности следует иметь прежде всего? Можно выделить следующие группы отраслей:

- базовые отрасли перерабатывающей промышленности, определяющие экспортный потенциал республики. К ним можно отнести мясную и молочную промышленность, которые имеют наибольший удельный вес и социальную значимость;

- перспективные отрасли, имеющие возможности экономического роста в будущем. Такими отраслями могут быть: крахмало-паточная, занимающаяся переработкой картофеля на картофелепродукты, крахмал и спирт. В 1997 г. предприятиями крахмало-паточной промышленности было переработано всего 1,7% от общего объема выращенного картофеля, хотя мощности позволяют перерабатывать более 8%. В США перерабатывается до 50% произведенного картофеля и выпускается свыше 60 наименований картофелепродуктов; плодоовощеконсервная промышленность, перерабатывающая всего 9,3% (в 1997 г.) плодов и овощей (в развитых странах – более 50%); сахарная промышленность, имеющая практически полную загрузку мощностей и требующая их дальнейшего увеличения;

- группа структурно-депрессивных предприятий, подлежащая объединению, частичному свертыванию или ликвидации. Такие предприятия преобладают в льноперерабатывающей промышленности, где за 1997 г. имеется 34 убыточных предприятия, или 60,7% от общего их числа. Необходима программа их реструктуризации, предполагающая объединение пред-

приятий на базе более финансово-устойчивых и технически оснащенных, ликвидация или консервация оставшихся. Предприятия такого характера есть в молочной и плодоовощеконсервной промышленности, где загрузка на некоторых из них составляет 10–15%. Поэтому и в этих отраслях необходимы серьезные структурные преобразования.

Важно сформировать крупные объединения предприятий, способные производить конкурентоспособные пищевые продукты с выходом их на мировой рынок. При создании таких национальных компаний необходимо предусмотреть объединение активов предприятий, признание их консолидированными группами налогоплательщиков, введение сводного (консолидированного) учета, отчетности и баланса, солидарную ответственность участников по обязательствам головной компании, возможность свободного перелива капитала между предприятиями, объединениями (без налоговых изъятий). Самостоятельность перерабатывающих предприятий, входящих в национальную компанию, должна ограничиваться принципом их солидарной ответственности по обязательствам головной компании.

Для успешной работы таких национальных компаний в перерабатывающей промышленности они должны управляться группами молодых менеджеров, не отягощенных опытом управления предприятиями в советское время и прошедшие соответствующий независимый отбор и обучение за рубежом. Желательно, чтобы контрольный пакет акций такой компании был передан государством в трастовое управление этой команде руководителей на условиях, обеспечивающих мотивацию их труда.

Для повышения эффективности производства необходимо быстрее включение рыночных механизмов и, прежде всего, одного из важнейших — акционирования предприятий, который в настоящее время используется не на полную силу. После акционирования открываются возможности для финансового оздоровления через эмиссии акций, покупки их инвесторами, финансовой реструктуризации долгов, санации или судебной реструктуризации долгов, реструктуризации имущества, кадровой реструктуризации, введения корпоративного управления, в том числе и трастового управления контрольным пакетом государства. Только акционирование предприятий создаст условия для перелива капитала в наиболее эффективные производства и сектора экономики.

Процесс акционирования должен сопровождаться обязательной имущественной реструктуризацией предприятий, освобождением их от изношенных, ненужных фондов и социальной инфраструктуры. Для реализации этих мероприятий необходима поддержка государства, соответствующие методики и нормативно-правовая база.

Структурной перестройке перерабатывающей и пищевой промышленности в развитых странах, как правило, предшествовал подготовительный

период, в течение которого определялись подотрасли, предприятия и производства; подлежащие свертыванию в первую очередь. Они классифицировались как структурно-депрессивные. Особое внимание уделялось свертыванию экологически вредных, изношенных и малозагруженных производств. Длительность подготовительного периода зависит от масштабов производственного потенциала этих отраслей, его текущего состояния и глубины структурного кризиса. Убыточные предприятия при невозможности их финансового оздоровления, продавались, закрывались или консервировались до лучших времен.

В Японии для отраслей промышленности (в том числе перерабатывающей и пищевой), не соответствующих общемировым тенденциям научно-технического прогресса, государством были определены конкретные ориентиры для свертывания производства. Сокращение мощностей проводилось согласно специальным государственным пятилетним программам, принятым в рамках чрезвычайных законов 1978 и 1988 г. ("Специальный чрезвычайный закон о структурно-депрессивных отраслях" и "Временный закон для структурной перестройки ряда отраслей"), действие которых распространялось на 14 отраслей.

Структурные преобразования в Германии осуществлялись через реконструкцию и дедиверсификацию предприятий. Ликвидации подвергались устаревшие производства в целых территориальных округах. Структурные преобразования затрагивали изменение номенклатуры выпускаемой продукции, ее качественных характеристик.

Широкое распространение в развитых странах получило осуществление выпуска новой продукции на имеющихся производственных мощностях или после их перегруппировки, которая в основном производилась в рамках слияния или поглощения предприятий. Для активизации этого процесса использовалась возможность перелива капитала через процесс банкротства предприятий.

Успешное проведение структурных преобразований в перерабатывающей промышленности, в частности и АПК, в целом во многом зависит от уровня систем государственного регулирования. В развитых странах структурные преобразования регулируются с помощью бюджетной, кредитной, налоговой, торговой, патентной и научно-технической политики, контрактной системы, а также мер административного контроля. Для этого используется широкий спектр экономических и юридических инструментов: прямые государственные капитальные вложения; целевое финансирование и субсидирование; предоставление льготных займов; заключение контрактов на разработку новой продукции и технологий; инвестиционные скидки; прямые государственные закупки высокотехнологичного оборудования; система протекционизма; налоговые льготы; правила и нормы амортиза-

ции; комплексные целевые государственные заказы на производство нового оборудования для реконструкции перспективных предприятий.

Исходя из зарубежного опыта можно сделать два основных вывода: о значительной роли государства в осуществлении структурных преобразований предприятий, отраслей и длительном периоде их проведения. При этом государство четко формирует текущие и перспективные задачи для устранения распыления ресурсов по всем областям экономики.

Обобщая сказанное выше, можно выделить главные направления промышленной политики в развитии перерабатывающих отраслей:

1. Создание необходимых условий на макроуровне для функционирования экономики, в том числе для развития перерабатывающей промышленности;

2. Определение приоритетов (отраслей, производств, технологий, продуктов);

3. Осуществление целенаправленной инновационной политики (программы развития перспективных отраслей);

4. Реструктуризация предприятий (создание национальных компаний, высокотехнологичных и безотходных производств, конкурентоспособных продуктов, предприятий с эффективной структурой производства, определения критериев для включения предприятий в состав транснациональных корпораций);

5. Законодательное обеспечение реструктуризации АПК и перерабатывающей промышленности, эффективного функционирования хозяйственных объединений, ассоциаций, агропромышленных финансовых групп, корпораций, поддержка экспорта пищевых продуктов;

6. Создание системы поддержки предприятий основных отраслей перерабатывающей промышленности, производящих конкурентную, экспортную продукцию;

7. Формирование целенаправленной региональной экономической политики (разработка региональных программ развития, создание экспортно-промышленных зон, технопарков, оффшорных зон и т.д.);

8. Разработка методов государственного регулирования экономики (в рамках бюджетной, налоговой, таможенной, инвестиционной, амортизационной, кредитной политики и т.д.);

10. Стимулирование привлечения инвестиций в экономику перерабатывающей промышленности, особенно частного капитала. Для привлечения средств от населения необходимо создание институтов аккумуляции денег (пенсионных, страховых, медицинских фондов и др.).

Для эффективного функционирования предприятий перерабатывающей промышленности необходима взвешенная экономическая политика государства в отношении АПК и экономики в целом.