

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ И КРИТЕРИИ УСТОЙЧИВОГО УПРАВЛЕНИЯ ЛЕСАМИ БЕЛАРУСИ

There are the strategical purposes and criteria's of sustainable forest management. In this article also the practical application of the sustainable of forest management are discussed in levels of republic and regions.

Введение. В последние годы проблеме устойчивого развития человечества и сохранения самих условий жизни на Земле были посвящены получившие широкую известность межгосударственные соглашения, правительственные документы и многочисленные публикации. Во многих из них говорится о влиянии лесов на климат Земли, об уникальной роли возобновляемого источника ресурсов сырья и топлива. Таким образом, в блоке проблем устойчивого развития человечества отдельные проблемы оказались тесно связаны с состоянием лесного покрова Земли, т. е. со становлением устойчивого лесопользования.

Термины «устойчивое лесное хозяйство» и «правильное ведение лесного хозяйства» в статье понимаются как синонимы.

Создание и развитие устойчивого лесопользования – сложный и длительный процесс. Его темпы и содержание обусловлены зависящими и не зависящими от лесоводов обстоятельствами, в том числе экономическими, социальными, а также объемом и глубиной знаний людей, готовящих и принимающих соответствующие решения, о лесе и всей биосфере.

Методика исследования. В основу методики исследования положен анализ современного состояния управления лесами с позиции системного подхода, методы его планирования, т. е. концепция лесостроительства лесов Беларуси, а также европейские положения, критерии и индикаторы устойчивого управления лесами, концепция устойчивого развития государства, анализ породной и возрастной структуры лесов и прогноз динамики лесного фонда.

Объектом исследования являются лесные ресурсы Беларуси – в данном случае лесной фонд, его характеристика по ПЛХО и группам лесов, в том числе породная и возрастная структура. Закономерность динамики лесного фонда. Лесостроительные проекты развития лесного хозяйства различных лесхозов Беларуси за последние 10 лет.

Анализ концепции устойчивого развития нашего государства говорит о том, что отдельные стратегические цели не могут быть достигнуты без участия лесного биогеоценоза [1].

С целью обеспечения системного подхода по практической реализации концепции устойчивого развития в Беларуси определены стратегические цели и критерии устойчивого управления лесами.

Критерии устойчивого управления лесами – это совокупность компонентов показателей, процессов или условий, соблюдение которых позволит дать оценку соответствия ведения лесного хозяйства принципам устойчивого управления лесами на местном, региональном и национальном уровнях.

Для оценки успешности управления лесами на уровне лесхоза они должны соответствовать критериям на уровне данной лесорастительной зоны Европы, а также должны быть направлены на достижение единых целей лесной политики, удовлетворение разнообразных потребностей нынешнего и будущих поколений людей в полезностях лесов.

Мы разработали семь критериев.

Критерий 1. Развитие лесных ресурсов, повышение продуктивности лесов и их вклада в глобальный круговорот углерода.

Стратегическая цель – обеспечение непрерывного, неистощительного и относительно равномерного лесопользования, наличия покрытой лесом площади в соответствии с плодородием почв, использование которых в сельском хозяйстве не целесообразно, повышения качества и прироста лесов.

Критерий 2. Поддержание нормального санитарного состояния лесов и жизнеспособности лесных экосистем.

Стратегическая цель – повышение устойчивости лесов к отрицательным антропогенным факторам, усиление экологической и средорегулирующей роли лесов.

Критерий 3. Сохранение и усиление защитных функций лесов.

Стратегическая цель – уменьшение ветровой и водной эрозии почв, охрана малых рек, водоемов, промышленных зон с учетом максимального использования защитных функций лесов.

Критерий 4. Сохранение биологического разнообразия лесных экосистем.

Стратегическая цель – сохранение местобитания и биологических видов растений и

животных с целью поддержания видového и генетического разнообразия биосферы.

Критерий 5. Поддержание и развитие социально-экономических функций лесов.

Стратегическая цель – использование всесторонних функций лесов для обеспечения экономической безопасности и поддержания социального и культурного уровня населения, увеличение лесного дохода.

Критерий 6. Развитие законодательной базы, лесной политики и общественных связей в лесном хозяйстве.

Стратегическая цель – формирование лесной политики, подготовка и принятие законодательных актов обеспечивающих: устойчивое управление лесами, развитие международного сотрудничества, участие населения в управлении лесными биогеоценозами.

Критерий 7. Обеспечение экологической замкнутости лесных экосистем, загрязненных радионуклидами.

Стратегическая цель – снижение отрицательного воздействия радиоактивного загрязнения на животный и растительный мир, обеспечение мониторинга и ограничения очагов загрязнения.

Для достижения поставленных целей, т. е. перехода к устойчивому лесоуправлению, необходимо комплексное использование критериев и показателей устойчивого управления лесами на местном и региональном уровнях. Это значит, что они должны быть разработаны для каждого лесхоза и ПЛХО с использованием ландшафтно-экологического подхода для обоснования целевой структуры лесов с учетом экологических факторов, реализации математических моделей прогноза динамики лесного фонда и расчета рационального размера пользования, разработки информационных систем на основе ГИС технологий.

Традиционно в Беларуси действует схема, по которой лесоустроительные предприятия планируют ведение лесного хозяйства, а лесхозы и ПЛХО их реализуют. Таким образом, лесоустройство закладывает фундамент ведения лесного хозяйства, и уже на стадии проектирования должны быть определены все необходимые элементы, чтобы ведение хозяйства отвечало требованиям «Критериев и индикаторов устойчивого управления лесами Беларуси» [3].

Достаточно отработанная технология инвентаризации лесов, система лесоустроительного проектирования аккумулируют многолетний опыт ведения лесного хозяйства, разработки лесной науки и дают основу для решения проблемы. Тем не менее анализ показывает, что для перехода к устойчивому лесоуправлению необходимо существенное раз-

витие ряда ключевых методик лесоустроительного проектирования. Это связано с тем, что согласно современным представлениям об устойчивости лесоуправления не реализуются следующие условия:

– при определении расчетной лесосеки не производится прогноз динамики лесов на полный цикл ведения хозяйства (на 80–90 и более лет), соответственно, нельзя говорить о достижении принципа относительной равномерности лесопользования;

– не определяются требования к структуре лесов для поддержания их биоразнообразия;

– не сформулированы критерии, ограничения и целевые функции для определения желаемой породной структуры лесов региона и не определяются пути перехода к такой структуре;

– не определены приоритетные экологические функции лесов для различных ландшафтов региона [4].

Реализация указанных выше условий требует одновременного решения связанных между собой задач.

На наш взгляд, центральной проблемой устойчивого управления лесами Беларуси является построение экономико-правового механизма регулирования лесных отношений. Под последним следует понимать – совокупность согласованных между собой средств управления поведением субъектов отношений в направлении достижения поставленной цели.

В чем заключаются главные проблемы традиционной идеологии регулирования отношений в сфере воспроизводства, охраны лесов, и использования лесных ресурсов?

Во-первых, она рассматривает лесной фонд не как элемент природной среды, а как самостоятельный природный объект. Эта позиция проходит через весь существующий механизм регулирования лесных отношений.

Во-вторых, признание лесного фонда как самостоятельного природного объекта, а не элемента природной среды, усложняет задачу обоснования цели воспроизводства, охраны леса и лесопользования. Часто цель подменяется средствами достижения цели (системой лесохозяйственных мероприятий).

Лесохозяйственное производство и лесоустроительное проектирование ориентировано на лесохозяйственные мероприятия, именно под них выделяются материальные и финансовые ресурсы. Вопрос о том, достигается ли с помощью этих мероприятий целевая породная и возрастная структура лесного фонда как элемента природной среды, остается, по существу, вне поля зрения [4].

Эффективность затрат на ведение лесного хозяйства зависит не только от их доли, а прежде

всего от эффективности всего хозяйственного механизма. Прорекларировав и провозгласив принципы устойчивого управления лесами, необходимо, в первую очередь через национальное и лесное законодательство, внедрить новый лесохозяйственный механизм.

Объектом многоресурсного лесопользования являются лесные ресурсы, имеющие многофункциональное значение, субъектом – общество, использующее эти ресурсы.

Цель – оптимизация отношений, возникающих при вовлечении лесных ресурсов в процессы производительного и потребительского природопользования.

Результаты исследования. Для перехода к устойчивому лесопользованию, позволяющему обеспечить достижение стратегических целей, необходимо комплексное внедрение критериев устойчивого управления лесами на уровне лесхозов, ПЛХО и государства. В лесопользовательном проектировании необходимо использование ландшафтно-экологического подхода для обоснования целевой структуры лесов и рационального размера лесопользования.

Результаты исследования позволяют сделать вывод, что центральной проблемой устойчивого управления лесами Беларуси является выработка экономико-правового механизма регулирования лесных отношений.

Проблема традиционной идеологии регулирования отношений по использованию лесных

ресурсов заключается в том, что лесной фонд рассматривается не как элемент природной среды, а как самостоятельный природный объект. Это позволяет подменять цель средствами ее достижения (системой лесохозяйственных мероприятий).

Исследование подтверждает, что эффективность хозяйственного механизма устойчивого управления зависит не только от объема вложенных в него средств, но, главным образом, и от регулирования отношений субъектов хозяйствования на основе национального и лесного законодательства.

Литература

1. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2090 года: протокол № 25 от 22.06.2004 г. / Совет Министров Республики Беларусь. – Минск. – С. 117–118.
2. Лесной кодекс: Указ Президента Республики Беларусь, 14.07.2000 г., № 420-3. – Минск. – С. 73.
3. Государственный учет лесов Республики Беларусь на 01.01.2006 г. / Мин-во лесн. хоз-ва, «Белгослес». – Минск, 2006. – 85 с.
4. Инструкция по проведению лесопользовательных работ в государственном лесном фонде Республики Беларусь: реестр регистрации гос. актов, № 8/8772, 20.11.2002 г. – Минск. – 45 с.