

# УПРАВЛЕНИЕ ЛЕСАМИ. ЛЕСОУСТРОЙСТВО И ИНФОРМАЦИОННЫЕ СИСТЕМЫ В ЛЕСНОМ ХОЗЯЙСТВЕ

УДК 630\*6

П. М. Семашко, министр лесного хозяйства Республики Беларусь

## РЕФОРМИРОВАНИЕ ЛЕСОУПРАВЛЕНИЯ И ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЯ – СТРАТЕГИЧЕСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЯ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА БЕЛАРУСИ

In this work the basic strategic directions of development of forestry are resulted.

В Беларуси имеются объективные предпосылки для организации более эффективного использования ресурсного потенциала лесов в целях обеспечения динамичного социально-экономического развития страны, удовлетворения потребностей различных отраслей экономики и населения. Ход реализации Республиканской программы рационального и комплексного использования древесных ресурсов на 2002–2010 годы показал, что сложившаяся система использования лесосырьевых ресурсов нуждается в кардинальном научно обоснованном пересмотре и совершенствовании в интересах увеличения объемов заготовки и переработки древесины, повышения рентабельности производства.

Для обеспечения целенаправленного реформирования лесного хозяйства и смежных отраслей лесного сектора экономики по инициативе Главы государства Республики Беларусь с 2004 года реализуется Программа действий Правительства Республики Беларусь по повышению эффективности работы лесохозяйственного комплекса республики и улучшению переработки древесины, увеличению выручки и поступлений в бюджет от ее реализации (утверждена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 7.03.2004 № 245; далее – Программа).

Основные направления реализации Программы:

- повышение экономической эффективности лесного хозяйства и переход на самофинансирование;
- изменение механизма лесопользования и переход на реализацию древесины в заготовленном виде;
- повышение эффективности использования лесосырьевых ресурсов;
- техническое перевооружение лесозаготовительного производства.

В 2005 году отраслью достигнуты практически все цели, поставленные Программой.

Для поэтапного перехода отрасли на самофинансирование:

- введены в действие новые нормативные правовые документы, в соответствии с которыми

ми средства от платы за отпуск древесины на корню, заготовку живицы, побочные лесные пользования, аренду лесного фонда, проведение охоттуров, а также неустойки за нарушения лесного законодательства поступают лесхозам;

- динамично развивается побочное лесопользование и заготовка второстепенных лесных ресурсов;

- увеличены объемы работ по предотвращению и ликвидации очагов болезней леса и насекомых-вредителей;

- реализуется комплекс мер по снижению затрат на обнаружение и ликвидацию лесных пожаров;

- осуществляется комплекс работ по охране и воспроизводству диких охотничьих животных, повышению доходности лесохозяйственного хозяйства, развитию охотничьего и экотуризма.

Благодаря этому только за 2005 год удельный вес бюджетных ассигнований в общей сумме расходов на ведение лесного хозяйства снизился до 52% (по Программе – 60,7%).

В целях совершенствования механизма лесопользования и перехода на реализацию древесины в заготовленном виде:

- введены в действие новые нормативные правовые документы, регламентирующие порядок отпуска древесины в заготовленном виде всем субъектам хозяйствования;

- повышена таксовая стоимость древесины на корню в 1,5 раза, что позволило существенно увеличить доходы лесхозов, направляемые на финансирование расходов по ведению лесного хозяйства;

- около 80% ликвидной древесины отпущено потребителям в заготовленном виде, т. е. по более высокой цене;

- ежегодно повышается объем использования расчетной лесосеки (в 2005 году – 79%);

- активно ведется строительство лесных дорог.

В целях повышения эффективности использования лесосырьевых ресурсов:

- реализован комплекс мер по увеличению объемов переработки мелкотоварной

древесины, наращиванию экспорта пиломатериалов и точеных изделий;

– начата реализация Программы реструктуризации и модернизации лесопильно-деревообрабатывающих производств лесхозов на 2006–2008 годы, что позволит увеличить объем выпуска и реализации пилопродукции (до 18%);

– планируется создание трех новых крупных лесопильных производств (в Могилевской, Минской и Гомельской областях) с объемом переработки до 250 тыс. м<sup>3</sup> в год;

– организована реализация заготовленной древесины на внутренний и внешний рынок через ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа»;

– лесхозы активно участвуют в реализации Целевой программы обеспечения в республике не менее 25% объема производства электрической и тепловой энергии за счет использования местных видов топлива и альтернативных источников энергии;

– проведены работы по лесной сертификации 20 лесхозов по международной системе FSC, что позволит упрочить позиции отечественных лесозэкспортеров на зарубежных рынках. Белорусская ассоциация лесной сертификации принята в члены общеевропейского Совета PEFC. Это стало важным шагом на пути международного признания национальной системы лесной сертификации Республики Беларусь.

Для модернизации и технического перевооружения лесозаготовительного производства:

– в отрасль привлечено около 13 млрд. руб. инвестиций, что позволило существенно модернизировать лесозаготовительное производство: за счет приобретения 305 единиц новой техники широкое распространение получила сортиментная заготовка и вывозка древесины с применением лесных погрузочно-транспортных машин и автомобилей сортиментовозов отечественного производства;

– разработана технология освоения заболоченных лесосек с созданием лесной машины повышенной проходимости на базе МТЗ.

При положительных в целом итогах работы в 2005 году выявился ряд факторов, сдерживающих достижение установленных Программой экономических параметров реформирования отрасли. Они обусловлены спецификой взаимодействия лесного хозяйства со смежными отраслями народнохозяйственного комплекса и незапланированными расходами:

– рост расходов на ведение лесного хозяйства по отношению к показателям, установленным Программой, обусловленный высокими темпами роста уровня заработной платы, большими объемами работ, связанных с ликвидацией последствий чрезвычайных ситуаций в лесах, лесовосстановлением вырубок из-под усыхающих насаждений;

– низкая платежеспособность организаций концерна «Беллесбумпром» и строительного комплекса (основных потребителей деловой древесины) и высокая стоимость конечной продукции деревообработки, ограничивающие возможности дальнейшего повышения таксовой стоимости и отпускных цен на древесину (по Программе к 2008 году таксовая стоимость должна повыситься в 2,5 раза по отношению к нынешнему уровню, с учетом незапланированного роста расходов на ведение лесного хозяйства – более чем в 4 раза);

– недополучение лесхозами доходов от реализации древесины в заготовленном виде вследствие временного сохранения для предприятий концерна «Беллесбумпром» старой системы отпуска древесины на корню;

– нерентабельность реализации топливной древесины населению и другим потребителям по ценам ниже себестоимости вследствие сдерживания цен на нее и дебиторской задолженности;

– уменьшение размера лесопользования и, соответственно, доходов лесного хозяйства вследствие дальнейшего увеличения площади особо охраняемых природных территорий и ограничений рубок леса;

– ограничение лесопользования в зонах с уровнем радиоактивного загрязнения свыше 15 Ки/км<sup>2</sup>;

– недоиспользование ресурсов и неполное освоение расчетной лесосеки по мягколиственному хозяйству вследствие отсутствия в республике необходимых производственных мощностей по переработке древесины мягколиственных пород и спроса на нее.

Кроме того, организации лесного хозяйства несут значительные не предусмотренные Программой затраты на:

– реконструкцию малоценных насаждений в переданных в лесфонд колхозных лесах;

– облесение передаваемых в лесфонд низкобалльных сельхозугодий;

– поддержку предприятий сельского хозяйства и сельскохозяйственных структурных подразделений лесхозов.

Перечисленные выше объективные факторы социально-экономического, технологического и экологического плана в значительной мере влияют на динамику перехода отрасли на самофинансирование. В связи с этим существуют предпосылки для корректировки отдельных параметров Программы на 2006–2008 годы с учетом интересов смежных отраслей народнохозяйственного комплекса. Однако конечные цели и задачи реформирования лесопользования и лесопользования неизменны, переход отрасли на самофинансирование и более эффективное использование лесных ресурсов при сохранении экономических, экологических и социальных функций лесов является стратегической линией развития лесного хозяйства Беларуси на предстоящий период.