

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КАК ФУНКЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ

Considered are the questions of economic safety maintenance. The contents of economic safety maintenance is considered as function of state economic regulation. Offered are the basic directions and methods of economic safety maintenance. The paper is shown features of active realization of Byelorussian national interests in foreign economic, social, power, ecological and other spheres. Analyzed are the opportunities of conditions formation for the balanced development of the economy in the Republic of Belarus. The tasks of the analysis of threats occurrence to economic safety are revealed. The system of parameters which are used or can be used for the quantitative estimation economic safety rate is characterized. Considered is the estimation and forecasting system of threats to economic safety, which can be used for substantiation of adjusting influences to economy.

Введение. Формирование новых условий развития экономики Республики Беларусь под воздействием рыночных механизмов и динамичного изменения международного окружения выделяет обеспечение экономической безопасности страны в самостоятельную функцию государства – как с позиций интересов личности, отдельных субъектов хозяйствования, так и сложной совокупности национальных интересов. В современных условиях важнейшим условием устойчивого и динамичного развития общества, а также эффективной интеграции в мировую экономику является обеспечение экономической безопасности страны как в целом, так и в регионально-отраслевых аспектах, а также экономической безопасности отдельных предприятий.

Борьба за сырьевые рынки, зоны сбыта готовой продукции, стремление разместить на территории других государств экологически грязные и трудоемкие производства становятся главной доминантой экономической политики многих государств. Исходя из вышеизложенного, можно сказать, что экономическая безопасность становится главной составляющей внутренней и внешней политики государства.

Результаты и обсуждение. Проблемы обеспечения экономической безопасности на разных уровнях управления экономической системой не менее сложны, чем процессы, происходящие в обществе. Они связаны с реформами в политической, экономической, социальной, духовной областях. Экономическая безопасность государства представляет собой своего рода функцию избранного политического и экономического курса [1].

Первопричина возникновения и развития понятия «экономическая безопасность» – наличие угроз. Поэтому их выявление и локализация лежат в основе обеспечения экономической безопасности.

Угроза безопасности представляет собой совокупность условий и факторов, создающих опасность жизненно важным интересам личности, общества, государства.

Задачи анализа последствий возникновения угроз экономической безопасности следующие:

- выявление степени влияния отдельных угроз и их комплекса на каждое из указанных последствий;
- оценка возможных потерь наступления каждого последствия и всей их совокупности;
- выявление потенциальных внешних и внутренних источников возмещения этих потерь;
- оценка возможности доступа к источникам возмещения потерь;
- оценка необходимых ресурсов для привлечения доступных источников возмещения потерь;
- разработка рекомендаций по содержанию целевых программ противодействия выявленным угрозам.

Для предотвращения и нейтрализации этих угроз необходимо разработать множество соответствующих стратегий. Это множество ограничено вероятностной оценкой возникновения угроз и их последствий, а также возможностью использования необходимых ресурсов для предотвращения или ликвидации последствий этих угроз.

Эффективные структуры обеспечения экономической безопасности должны базироваться на взаимоувязке национальных и региональных интересов, ресурсных возможностях субъектов хозяйствования и регионов, моделировании и прогнозировании вероятности реализации возможных угроз и факторов неопределенности в хозяйственной деятельности, оптимизации выбираемых решений.

Достаточный уровень экономической безопасности может быть достигнут тогда, когда степень зависимости страны от доминирующей экономики (или доминирующей в экономическом, военном или политическом отношении группы стран), а также степень обострения внутриполитической, социально-экономической и экологической ситуаций не превышают предела, грозящего утратой национального суверенитета, существенным ослаблением экономической мощи, значительным снижением уровня и качества жизни нации либо срывом достижения глобальных стратегических целей страны [2].

Обеспечение экономической безопасности представляет собой комплекс мер, направленных на устойчивое, постоянное развитие и повышение эффективности экономики, предполагающий механизм противодействия внешним и внутренним угрозам.

К функциям системы обеспечения экономической безопасности можно отнести следующие:

1) своевременно, оперативно выявлять, прогнозировать угрозы общенациональным интересам (безопасности) страны и информировать о них руководство государства и заинтересованные органы;

2) предупреждать, локализовать или нейтрализовать потенциальные и реальные угрозы для страны, принимая необходимые законодательные, административные, экономические, информационные меры;

3) противодействовать угрозам экономической безопасности страны и носителям (источникам) этих угроз посредством принятия наиболее эффективных мер воздействия.

В стратегическом плане обеспечение экономической безопасности предполагает:

– выработку приоритетов, целей и задач соответствующих направлений государственной деятельности всех звеньев законодательной, исполнительной, судебной властей;

– постановку и решение в соответствии с целями и задачами общегосударственных программ в различных сферах жизнедеятельности общества, в том числе вопросов обеспечения безопасности в политической, военной, экономической, научно-технической и других сферах;

– определение структуры и механизма реализации конкретных программ обеспечения экономической безопасности;

– создание единой системы обеспечения экономической безопасности, включающей вертикальные и горизонтальные структуры.

В основе системы национальных интересов Республики Беларусь находится человек, семья и общество, их права, свободы и гарантии развития. На современном этапе важнейшие национальные интересы Беларуси можно сформулировать следующим образом:

– обеспечение развития человека, повышение качества и уровня его жизни, общественной и личной безопасности;

– сохранение суверенитета, территориальной целостности;

– единство экономического пространства, обеспечение устойчивого экономического роста;

– гарантированная государством свобода демократического развития общества.

Национальные интересы экономической безопасности носят долгосрочный характер и определяют основные цели страны на ее историческом пути, формируют стратегические и

текущие задачи внутренней и внешней политики государства, реализуются через систему государственного управления.

Необходимое условие реализации интересов экономической безопасности Республики Беларусь – обеспечение возможностей:

– самостоятельно решать внутренние политические, экономические и социальные задачи независимо от намерений и позиций зарубежных государств и их сообществ;

– поддерживать такой уровень и качество жизни населения, которые обеспечивали бы национальное согласие в стране и общественно-политическую стабильность.

Национальные интересы Республики Беларусь в области экономики носят ключевой характер. Комплексно решить проблему национальной безопасности в целом и реализовать основные национальные интересы можно только на основе устойчиво функционирующего многоотраслевого высокотехнологического производства, способного обеспечить ведущие отрасли экономики качественными сырьем и оборудованием, армию – вооружением, население и социальную сферу – предметами потребления и услугами, а экспорт – конкурентоспособными на внешнем рынке товарами.

Национальные экономические интересы предполагают обеспечение ее способности функционировать в режиме расширенного воспроизводства при максимальной независимости от внешнего воздействия, защиту интересов отечественных производителей, повышение инновационной и инвестиционной активности. Необходимо также сохранить национальный контроль за стратегическими ресурсами страны, поддержать научный потенциал ведущих отечественных научных школ, способных обеспечить независимость Беларуси на стратегически важных направлениях научно-технического прогресса.

Экономика должна обеспечивать для всех граждан, всех слоев населения достойный уровень и условия жизни, а также возможность реализовать свои материальные потребности, творческие силы, духовные запросы.

Основными условиями обеспечения экономической безопасности страны является продолжение взвешенных экономических реформ, формирование социально ориентированной рыночной экономики. Для этого необходимо в первую очередь повысить конкурентоспособность национальной экономики.

Одним из важнейших направлений обеспечения экономической безопасности современной Беларуси является многовекторность развития, диверсификация источников материальных ресурсов и рынков сбыта продукции на основе реализации инновационной стратегии развития. Данный тезис подтверждается как теоретическими

исследованиями в данной области, так и реалиями, с которыми сталкивается отечественная экономика.

Во внешнеэкономической сфере национальные интересы Беларуси заключаются в установлении таких экономических связей, которые должны обеспечить реализацию преимуществ отечественных предприятий, способствовать повышению конкурентоспособности их продукции, эффективности производства и экономическому росту.

Важнейшей задачей по расширению экспорта белорусской продукции является преодоление различных нетарифных, тарифных и так называемых технических барьеров (технические и промышленные стандарты и нормы безопасности, требования к установке и маркировке, санитарные и ветеринарные стандарты, экологические нормы и требования) в торговле с зарубежными странами.

Осуществление интересов безопасности Беларуси в международной сфере во многом определяется характером отношений с ведущими державами и интеграционными объединениями: США, Европейским Союзом, Японией, Китаем Индией, странами движения неприсоединения и др. Интересам безопасности страны отвечает развитие диалога и всестороннего экономического сотрудничества со странами Центральной и Восточной Европы, Ближнего Востока, Западной Азии, Азиатско-Тихоокеанского региона и Дальнего Востока.

Энергетическая безопасность является важнейшей слагаемой экономической безопасности Беларуси, что обусловлено слабой ее обеспеченностью собственными топливно-энергетическими ресурсами (около 15% от общего объема потребления). В целях повышения энергетической безопасности необходим поиск путей и формирование механизма надежного и эффективного энергообеспечения всех отраслей экономики и населения.

Приоритетным направлением энергетической безопасности остается активизация энергосберегающей политики, которая будет способствовать повышению энергонеаутоматизированности страны и снижению энергоемкости ВВП.

Улучшение производственной безопасности связано с модернизацией устаревшего производственного аппарата и получением внешнего финансирования (особенно прямых иностранных инвестиций). В этой связи необходимо принять дополнительные меры по более активному привлечению иностранных инвестиций в экономику страны, особенно в части стратегических инвесторов.

Основной задачей в области транспортно-коммуникационной безопасности в прогнозном периоде является сохранение и укрепление конкурентных преимуществ страны, обусловленных

ее геополитическим и географическим положением [1].

Для обеспечения финансовой безопасности необходимо осуществление ряда мер по снижению уровня налогового изъятия, ликвидации перекрестного субсидирования, сокращению инфляции, бартерных операций, поддержанию эффективного обменного курса, а также ускорению институциональных и структурных преобразований, совершенствованию законодательно-нормативной базы.

Главной задачей социальной безопасности является повышение материального благосостояния граждан страны на основе реформы оплаты труда, обеспечения социальной защиты и соблюдения социальных гарантий. Политика государства в области социальной безопасности должна быть направлена на устранение социальных опасностей и угроз, оказывающих влияние на уровень и качество жизни населения, сокращение уровня малообеспеченности (бедности), снижение неоправданной дифференциации доходов различных слоев населения.

Ухудшение экологической ситуации в мире, опасность возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, наличие на территории республики объектов повышенного риска, последствия чернойбыльской катастрофы обуславливают первоочередное решение проблем экологической безопасности Беларуси.

Обеспечение экономической безопасности Республики Беларусь предполагает также ее переход на модель устойчивого развития, обеспечивающую сбалансированное решение социально-экономических задач и проблем сохранения окружающей среды в целях удовлетворения жизненных потребностей нынешнего и будущего поколений.

Рост экономики на современном этапе обеспечивается как внедрением в производство достижений научно-технического прогресса, так и увеличением использования ресурсов и техногенной нагрузки на окружающую среду. Поэтому при формировании стратегии обеспечения национальной безопасности важно обеспечить сбалансированность интересов общества и природы. Решение данной проблемы возможно при реализации принципа эколого-экономической сбалансированности, в соответствии с которым изъятие природных ресурсов не должно превышать скорости их возобновления (замещения), а поступление загрязнений – скорости их рассеяния и ассимиляции в окружающей природной среде. Экологически ориентированное развитие производства предполагает постепенное приближение ресурсных циклов в экономике к замкнутым круговоротам вещества и энергии в природе, что возможно только при интеграции ранее рассматриваемых по отдельности экономических и экологических систем

в эколого-экономические системы различных уровней.

Чтобы защитить национальные интересы, необходимо обеспечить определенный уровень государственного регулирования экономических процессов, способный гарантировать устойчивое функционирование и развитие многоукладной экономики.

В качестве основных задач обеспечения экономической безопасности страны целесообразно выделить:

- разработку методов выявления и оценки основных угроз экономической безопасности;
- разработку систем классификации угроз;
- разработку и обоснование методов экономической оценки ущерба от реализации угроз различного вида, в том числе анализ риска угроз, а также учет вероятностных факторов угроз;
- постановку и реализацию комплекса экономико-математических моделей в области управления экономической безопасностью;
- структурную оптимизацию системы безопасности [2].

Для решения указанных задач целесообразно использовать методы системного анализа, экономико-математического моделирования, проектирования сложных экономических систем, макроэкономическую теорию.

Существуют общепринятые показатели оценки уровня экономической безопасности. Эти показатели построены по принципу сравнения значений, достигнутых в стране,

со значениями, характеризующими состояние национальных экономик отдельных стран, среднемировыми показателями, экспертно установленными нормативными значениями.

В качестве интегрального критерия для оценки уровня экономической безопасности может быть использован показатель эластичности импорта по валовому внутреннему продукту, определяемый на основе относительных изменений импорта и ВВП [3]. Показатель эластичности импорта по ВВП позволяет определить, насколько национальная экономика зависит от внешнего мира.

Наряду с интегральным показателем уровня экономической безопасности необходимы частные показатели, с помощью которых можно не только ответить на вопрос, каков этот уровень, но и выявить, почему такое состояние сложилось и какими внутренними и внешними факторами оно определяется.

Разработанная автором система оценки и прогнозирования угроз экономической безопасности на основе комплекса экономико-математических моделей представлена на рисунке.

На основе проведения количественной оценки угроз, оценки их потенциального воздействия на экономическую систему с использованием имитационных экономико-математических моделей, ранжирования угроз по степени опасности возможно построение комплексной системы обеспечения экономической безопасности страны.



Рисунок. Система оценки и прогнозирования уровня экономической безопасности страны

Складывающаяся в Республике Беларусь система обеспечения экономической безопасности должна функционировать как единый комплекс государственных органов, тесно сотрудничающих с разноплановыми общественными структурами (информационно-аналитическими, научными, социологическими, пропагандистскими, общественно-политическими). Эта система должна выполнять несколько функций. Во-первых, своевременно, оперативно выявлять, прогнозировать угрозы общенациональным интересам (безопасности) страны и информировать о них руководство государства и заинтересованные органы. Во-вторых, предупреждать, локализовать или нейтрализовать потенциальные и реальные угрозы для страны, принимая необходимые законодательные, административные, экономические, информационные (пропагандистские) меры. В-третьих, непосредственно противодействовать угрозам экономической безопасности страны и носителям (источникам) этих угроз посредством принятия наиболее эффективных мер воздействия.

Заключение. Меры и механизмы экономической политики, разрабатываемые и реализуемые на государственном, отраслевом и региональных уровнях, должны быть направлены на предотвращение внутренних и внешних угроз экономической безопасности Республики Беларусь.

Система обеспечения экономической безопасности может включать следующие направления.

1. Мониторинг факторов, определяющих угрозы экономической безопасности Республики Беларусь.

Важнейшими элементами механизма обеспечения экономической безопасности Беларуси являются мониторинг и прогнозирование факторов, определяющих угрозы экономической безопасности.

Мониторинг как оперативная информационно-аналитическая система наблюдений за динамикой показателей безопасности экономики имеет большое значение для современного состояния отечественной экономики при наличии определенных межотраслевых диспропорций и ощутимой недостаточности ресурсов (как финансовых, так и материальных).

2. Разработка критериев и параметров экономической безопасности Республики Беларусь.

Для обоснования и реализации стратегии обеспечения экономической безопасности Беларуси должны быть разработаны количественные и качественные параметры (пороговые значения) состояния экономики, выход за пределы которых вызывает угрозу экономической безопасности страны, характеризующие:

– динамику и структуру валового внутреннего продукта, показатели объемов и темпов промышленного производства, отраслевую и региональную структуру хозяйства и динамику отдельных отраслей, инвестиции;

– состояние природно-ресурсного, производственного и научно-технического потенциала страны;

– способность хозяйственного механизма адаптироваться к меняющимся внутренним и внешним факторам;

– состояние финансово-бюджетной и кредитной систем;

– качество жизни населения.

3. Деятельность государства по обеспечению экономической безопасности страны по следующим основным направлениям:

– выявление случаев, когда фактические или прогнозируемые параметры экономического развития отклоняются от пороговых значений экономической безопасности, разработка комплексных государственных мер по выходу страны из зоны опасности;

– организация работы в целях реализации комплекса мер по преодолению или недопущению возникновения угроз экономической безопасности Республики Беларусь;

– экспертиза принимаемых решений по финансовым и хозяйственным вопросам с позиции экономической безопасности Беларуси.

Литература

1. Мясникович, М. В. Проблемы экономической безопасности: учеб. пособие / М. В. Мясникович. – Минск: Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2001.

2. Градов, А. П. Национальная экономика / А. П. Градов. – СПб.: Питер, 2005.

3. Касперович, С. А. Анализ и прогнозирование уровня экономической безопасности Республики Беларусь / С. А. Касперович // Труды БГТУ. Сер. VII, Экономика и управление. – Минск, 2006. – Вып. 14. – С. 44–48.

4. Экономика и организация безопасности хозяйствующих субъектов / В. С. Гусев [и др.]. – СПб.: ИД «Очарованный странник», 2001.