

10. Провести инвентаризацию всех заказников республиканского значения для оценки их состояния и целевого назначения комиссиями из компетентных представителей Министерства лесного хозяйства, Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды РБ и представителей научных учреждений.

11. Рекомендовать разработку и внедрение необходимой учетно-статистической и кадастровой документации о состоянии, а также о хозяйственной и природоохранной работе лесхозов на территории заказников республиканского значения.

12. Расширение особо охраняемых территорий должно быть гласным, поскольку это существенно затрагивает социально-экономические интересы, особенно местного населения.

13. Необходимо упорядочить управление заказниками республиканского значения. Данная функция должна быть передана одному органу государственного управления - Министерству лесного хозяйства РБ с соответствующим финансированием на весь комплекс научных, охранных, хозяйственных и иных специальных работ в заказниках, размещенных в гослесфонде.

УДК 630*644

В.А. Бороденя, аспирант;

А.Д. Янушко, профессор

РАЗМЕР И ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ СТРУКТУРА ЛЕСОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ БЕЛАРУСИ

In the article problems of optimization of the sizes and industrial structure of the forestry enterprises in connection with strengthening market economy principles are considered. The basic directions of perfection of structure and sizes in view of historical experience of development and modern conditions are planned.

Существующие в настоящее время производственная структура и размеры лесохозяйственных предприятий Беларуси имеют почти четырехсотлетнюю историю формирования. Первые государственные предприятия лесного хозяйства были сформированы во времена Речи Посполитой (1641 г.) и выполняли функции по организации королевско-великокняжеских охот и охране лесов от браконьеров и порубщиков. Основой их деятельности служил целый ряд законов, затрагивающих вопросы лесопользования. Эти законы начали развиваться еще в Великом княжестве Литовском, и уже в то время они содержали не только нормы, направленные на охрану лесов как объекта собственности, но и природоохранные [1].

Большая часть лесов после разделов Речи Посполитой находилась в частной собственности, и ведение хозяйства в них не регулировалось на государственном уровне до 1888 года, т.е. до принятия лесоохранительного закона. В казенных лесах ведение лесного хозяйства осуществляли лесничества, одной из главных задач которых являлась организация доходного лесного хозяйства. Лесничества делились на объезды, а объезды на обходы. По данным С.А. Рублевского, средняя площадь объезда в 1849 году составляла около 10 тыс. десятин (≈ 10 тыс. га), обхода - 1.1 тыс. десятин ($\approx 1,2$ тыс. га) [2]. С 1869 года стала создаваться наемная лесная стража из лесников и объездчиков и была отменена повинность крестьян по охране государственных лесов. Большая часть мероприятий в лесах проводилась хозспособом, т.е. при обеспечении условия окупаемости. Главными направлениями деятельности являлись: содержание границ и межевых знаков, устройство изгородей для защиты питомников и молодняков, прорубка квартальных просек, очистка лесосек, взрыхление лесосек, расчистка русел рек, истребление насекомых, осушение болот, прореживания и проходные рубки и т.д. [2]. Однако из-за слабого финансирования и недостатка собственных средств ведение лесного хозяйства находилось на низком уровне и основной функцией выступала охрана лесов.

Стремительное увеличение лесопользования, интенсивное лесостребление и образовавшийся дефицит продуктов леса в XVIII-XX вв. поставили перед лесным хозяйством новые задачи, что повлекло формирование новых функций лесохозяйственных предприятий. Наряду с охраной и защитой леса важное значение приобрели лесовосстановление, в том числе и искусственное, рубки ухода. Ведение лесного хозяйства стало более интенсивным.

После революции 1917 года все леса были национализированы и объявлены собственностью народа. Для ведения хозяйства в них были сохранены ранее существовавшие структуры, т.е. лесничества.

До 1929 года лесничества наряду с работами по охране и защите леса, подготовке и отводу лесосек, лесовозобновлению проводили и рубки ухода, которые находились на хозрасчете, и для организации их проведения в лесничествах имелся специальный аппарат [2].

Однако экономические условия и политические мотивы требовали новых форм управления, и поэтому с 1929 г. были образованы более крупные хозяйства - лесхозы, которые полнее отвечали требованиям времени, поскольку явились естественным результатом процессов концентрации производства при переходе к планируемой экономике. В том же году было решено, что совмещение одним органом функций по уходу за лесами и эксплуатационных не соответствует интересам лесного хозяйства и работе по рубкам ухода перевели на государственный бюджет. Хозрасчетная

промышленная деятельность была разрешена в лесхозах вновь, наряду с бюджетной, в 1939 году, чему способствовал недостаток бюджетных средств на ведение лесного хозяйства. Тогда при лесхозах и лесничествах стали образовываться цеха по переработке продуктов побочных пользования, маломерной древесины и т.п.

Таким образом, формирование производственной структуры лесохозяйственных предприятий происходило под влиянием как внешних (дефицит продуктов леса, обезлесивание территории и др.), так и внутренних факторов (недостаток бюджетных средств заставлял отыскивать возможности перевода лесного хозяйства на частичную окупаемость).

В настоящее время лесхозы Беларуси представляют собой комплексные лесные предприятия, которые выполняют широкий спектр работ по ведению лесного хозяйства в лесах Государственного лесного фонда, управлению лесами как собственностью государства, заготовке и переработке древесины и продуктов побочных пользования. Многие лесхозы имеют подсобное сельскохозяйственное производство.

Размеры предприятий имеют свою историю формирования. Еще в 1898 г. Лесной департамент указывал на чрезмерную обширность лесничеств, как на одну из причин слабой организации лесного хозяйства. В 1924 году исследователь А.Кедер в журнале "Лесовод" писал " ..ни у наших союзных, ни у хозяйственных органов Управлений лесами нет еще даже приблизительного представления о средней норме для работника по охране леса" [3].

Рекомендации по оптимальным структуре и размерам предприятий лесного хозяйства были разработаны Всесоюзным государственным научно-исследовательским институтом "Союзгипролесхоз" только в 1969 г. [4].

На сегодняшний день вопрос оптимизации производственной структуры и размеров лесохозяйственных предприятий приобретает особую актуальность в связи с формированием рыночных отношений в экономике. Леса не могут быть приватизированы, однако рыночные перемены не могут обойти стороной лесное хозяйство. При переходе лесного хозяйства на хозрасчет и самофинансирование (что несомненно должно произойти, т.к. без выполнения этого условия достижение эффективного распределения ресурсов труднодостижимо), отсутствие экономически обоснованных размеров и структуры могут выступить как факторы, препятствующие эффективной организации хозяйства.

Краткая характеристика существующих в настоящее время размеров и производственной структуры лесохозяйственных предприятий представлена в таблице.

Табл. Краткая характеристика размеров и производственной структуры лесхозов Беларуси

Значение	Площадь, га				Доля в производственной структуре, %			
	лесхоза	лесничества	техн. участка	обхода	лесохозяйственного производства	лесозаготовительного производства	деревообрабатывающего производства	прочих производств
Максимальное	194362	13296.4	6301.3	2388.6	62	48	32	30
Минимальное	30801	5913.5	2225.4	408.3	23	17	0	1
Среднее	78305	9192.6	3640.7	666.3	43	31	15	12

Из приведенных данных видно, что как размеры, так и производственная структура существенно отличаются на разных предприятиях. Так, например, средняя максимальная величина обхода превышает среднюю минимальную величину технического участка, а средняя максимальная величина технического участка - среднюю минимальную величину лесничества. Некоторые предприятия не занимаются деревообработкой, а на других - это 30% производства, то же характерно и для прочих производств, в состав которых входят подсобное сельское хозяйство, побочное пользование и др. Столь существенные различия в размерах и структуре предприятий не объясняются только лишь различиями в природных и экономических условиях. Несомненно, большое влияние оказали исторические и социальные факторы, воздействие которых не всегда было положительным. На современном этапе вопросы оптимальности структуры и размеров предприятий должны рассматриваться сквозь призму реального экономического состояния и перспектив развития отрасли.

По нашему мнению, основными направлениями совершенствования производственной структуры лесхозов Беларуси должны быть следующие:

1. Постепенное выделение из состава лесхозов деревообрабатывающих производств и формирование на их основе самостоятельных производственных единиц (что не означает, что лесхоз не может быть владельцем пакета акций, например при их акционировании);

2. Углубление внутрихозяйственной специализации, формирование разных производственных структур для выполнения лесохозяйственных и лесоэксплуатационных задач и обслуживания производств.

3. Развитие в лесхозах таких производств, цели которых не вступают в противоречие с основной задачей лесохозяйственных предприятий (подсобное, лесохозяйственное, пчеловодство и т.п.).

Оптимизация производственной структуры лесхозов тесно связана с оптимизацией их размеров. Если совершенствование производственной

структуры связано со специализацией и комбинированием производства, то совершенствование размеров отражает уровень концентрации. При оптимизации размеров предприятий необходимо исходить из предпосылки, что размер предприятия оптимален тогда, когда оптимальны размеры всех его структурных единиц. Исходя из этого, приходим к выводу, что необходимо рассматривать всю иерархическую структуру управления, начиная от первичной единицы - обхода, или бригады и оканчивая лесхозом, как целостной системой, направленной на обеспечение непрерывного, рационального и многоцелевого лесопользования. Основными исходными критериями в определении размеров должны быть следующие:

- возможность организации рентабельного лесного хозяйства на данной территории;
- достижение максимальной эффективности при достижении целей каждой структурной единицей, с учетом совершенствования производственной структуры предприятия;
- повышение эффективности использования производственных фондов предприятий.

В некоторых случаях могут возникнуть противоречия между этими критериями. В этих случаях необходимо исходить из экономической целесообразности и тщательно обосновывать решения, подкрепляя их соответствующими расчетами.

ЛИТЕРАТУРА

1. Янушка А.Д., Ражкоў Л.М. З глыбіні стагоддзяў // Родная прырода, № 5, 1995. - С.8.
2. Рублевский С.А. Управление лесами и лесным хозяйством Белорусской ССР.-Мн.: Ураджай, 1979.
3. Кедер А. К вопросу о материально-бытовых условиях работников леса// Лесовод, №9, 1925.
4. Рекомендации по оптимальным структуре и размерам предприятий лесного хозяйства. - М.: Союзгипролесхоз, 1969.
5. Колданов В. Я. Очерки истории Советского лесного хозяйства.-М.: Экология, 1992.
6. Киселев Г.М. Оптимальные размеры лесохозяйственных предприятий.-М.: Лесн. пром-сть, 1981.