

Эффективность проектируемых мероприятий с экономической стороны определена сопоставлением затрат на выполнение проекта и дохода, который будет получен при его реализации. Показатели эффективности по формированию лесов будущего устойчивы и имеют тенденцию роста по периодам, обеспечивая в целом за 20 лет чистый приведенный доход в сумме 28219 тыс. дол. Финансирование мероприятий по формированию лесов будущего в части текущих затрат может быть осуществлено за счет мобилизации собственных средств. Средства на приобретение собственной техники (капитальные вложения) необходимо предусмотреть из централизованных фондов министерства.

УДК 630*6

А.Д. Янушко, профессор

ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕСТРУКТУРИЗАЦИИ ЛЕСНОГО КОМПЛЕКСА

The problems of structure reorganization of Belarusian forest sector in connection with adaptation of state economic sector to market conditions are described.

Адаптация народного хозяйства к рыночной среде породила немало проблем и даже новых экономических понятий, с которыми раньше мы просто не сталкивались. К их числу относится реструктуризация, означающая в широком смысле слова структурную перестройку внутренних сфер экономики, в том числе структуры собственности, систем управления и финансов, внешнеэкономической деятельности, обновления технологии производства. По сути дела речь идет о глубоком преобразовании всего хозяйственного механизма государственного сектора экономики, повышении его эффективности, создании условий для подъема производства и устойчивого экономического роста.

Стратегия этого процесса на ближайший период определена в правительственной программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 1996-2000 годы. Из этого документа следует, что реструктуризация касается всех отраслей и государственных предприятий, в том числе и предприятий лесного комплекса, структура и состав которого сложились в свое время в рамках б. Союза и в нынешних условиях, к сожалению, не отвечают интересам нашей страны.

Для осуществления государственной программы реструктуризации нужна продуманная структурная политика, способная существенно повысить эффективность лесного сектора нашей экономики, улучшить использование лесных ресурсов, которыми мы располагаем. При этом хотелось бы подчеркнуть, что отсидеться на обочине этого сложного экономиче-

ского процесса никому не удастся. Рыночной экономике нет альтернативы. Поэтому каждое предприятие должно разработать мероприятия по организационной, управленческой, имущественной, финансовой и технологической перестройке производства с целью адаптации его к новым экономическим условиям. Иначе его ожидает банкротство.

Лесной комплекс - сложное организационно-экономическое образование. По своему содержанию он представляет совокупность отраслей производства, связанных общим назначением и обеспечивающих воспроизводство и использование лесных ресурсов. Связующим звеном всех отраслей лесного комплекса служит древесина, которая является главным продуктом лесного хозяйства и используется в качестве основного технологического сырья деревоперерабатывающих отраслей. Комплексная переработка и полное использование древесного сырья возможны только при наличии и пропорциональном развитии всех звеньев лесного комплекса. Главное условие - сбалансированность структуры с размерно-качественной характеристикой древесного сырья, которое может предоставить для переработки лесное хозяйство. К сожалению, нынешняя отраслевая структура, ориентированная в основном на переработку крупномерных сортиментов, не обеспечивает комплексное использование мелкотоварного древесного сырья. В силу этих причин республика вместо продуктов переработки древесины вынуждена поставлять на внешний рынок непосредственно само сырье. А это, как известно, экономически невыгодно. В то же время в стране не хватает целлюлозы, бумаги, картона, которые приходится ввозить из-за рубежа. Поэтому структурная перестройка лесного комплекса должна быть направлена на ускоренное развитие предприятий по глубокой переработке древесного сырья, способных использовать всю биомассу дерева, включая и отходы лесопиления и деревообработки. И тут нам не обойтись без строительства еще одного целлюлозного завода, способного поглотить в качестве сырья мелкотоварную древесину рубок ухода, а также часть отходов лесопиления и деревообработки.

Обозначилась также возможность использования некондиционной древесины и отходов в энергетических целях. Это направление с учетом удорожания нефтепродуктов и газа становится вполне конкурентоспособным, что доказали многие лесхозы, которые перевели свои котельные на древесное топливо. Отходы, которые раньше захламляли окрестности, стали источником тепловой энергии.

Реструктуризация, по нашему мнению, должна также коснуться и производственной структуры лесхозов и леспромхозов. При этом мы обязаны считаться не с амбициями отдельных руководителей, а с непреложными экономическими факторами, обеспечивающими дальнейший рост эффективности производства. Так, например, лесхозы в новых условиях

должны получить дальнейшее развитие как достаточно крупные КОМПЛЕКСНЫЕ предприятия, осуществляющие наряду с лесохозяйственным и лесозаготовительное производство, а также подсочку леса. По новой номенклатуре это будут КАЗЕННЫЕ ПРЕДПРИЯТИЯ, за которыми на правах владения и пользования должен быть закреплен государственный лесной фонд. Тогда в лесу будет один хозяин - лесовод. На лесоводов ляжет вся экономическая ответственность не только за состояние лесов, но и за их рациональное использование в соответствии с целевым назначением.

Однако это не означает, что расширение функций лесохозяйственных предприятий повлечет за собой ликвидацию предприятий лесозаготовительной промышленности - леспромхозов. Теперь эти предприятия практически полностью акционированы. Они располагают вполне удовлетворительной материально-технической базой, квалифицированными кадрами, опытом. В силу этих причин лесозаготовительные предприятия должны быть не только сохранены, но и получить дальнейшее развитие. Организационно леспромхозы могли бы функционировать в составе Министерства лесного хозяйства или образовать ассоциацию (или холдинг) "Беллеспром". Важно, чтобы они работали на постоянной основе и в тесном взаимодействии с лесхозами. Последние на договорных началах должны предоставлять леспромхозам лесосечный фонд. Что касается передачи леспромхозам лесов в аренду, как это предлагают отдельные экономисты, то нам представляется такое мнение ошибочным. Лесное хозяйство должны вести лесоводы, а не лесозаготовители.

Расчеты за лесосечный фонд должны вестись по свободно складывающимся рыночным ценам, причем независимо от того, кто будет осуществлять лесозаготовки - лесхоз или леспромхоз. Здесь не должно быть дискриминации, но здоровая конкуренция просто необходима.

Важную роль в повышении эффективности предприятий лесного комплекса должна сыграть реструктуризация экономического механизма. Все предприятия независимо от их отраслевой принадлежности и форм собственности должны располагать необходимыми условиями для эффективной работы. Это касается и предприятий лесного хозяйства, которые обеспечивают воспроизводство лесных ресурсов. Лесное хозяйство может и должно быть рентабельной отраслью народного хозяйства. Нынешняя его убыточность - результат несовершенства экономических отношений. Бюджетные дотации лесхозам в 1996г. в размере 260 млрд. рублей - это по существу безвозвратное бюджетное кредитование деревоперерабатывающих отраслей, которые не доплачивают лесному хозяйству за воспроизводство лесных ресурсов. Известно, что отпуск леса на корню ведется по ценам в 3,5-4,0 раза ниже мировых. Расчеты показывают, что предприятия лесного хозяйства даже при нынешней возрастной структуре лесов могут

быть самокупаемы. Что касается деревоперерабатывающих отраслей лесного комплекса, то им следует учиться работать в условиях мировых цен на лесосырьевые ресурсы. При этом следует рационально использовать не только основное древесное сырье, но и отходы лесопиления и деревообработки.

Рассматривая проблемы реструктуризации, нельзя не коснуться структуры лесного фонда. По нашему мнению, нынешнее деление лесов на группы и категории устарело. Оно сдерживает развитие производительных сил в отрасли. Более 40% лесов практически выведено из активного хозяйственного оборота. Это леса так называемой I-й группы, в составе которой оказались вместе с защитными лесами заповедники и национальные парки, где лесное хозяйство в обычном понимании не допускается. Исходя из потребностей лесохозяйственной практики и действующего природоохранного законодательства, целесообразно лесной фонд республики разделить на три группы: I - особо охраняемые леса (заповедники, национальные парки, памятники природы); II - защитные леса (где главное внимание лесоводов направлено на сохранение и усиление защитных функций лесов); III - хозяйственные, или эксплуатационные леса, предназначенные для удовлетворения потребностей народного хозяйства и населения в древесине и других продуктах леса. При этом следует иметь в виду, что при соблюдении научных основ организации лесного хозяйства эксплуатационные леса не уступают защитным по своим природоохранным функциям. Повышение возраста рубки в защитных лесах на один класс возраста не имеет никаких научных обоснований. Реализация этой идеи ведет к снижению эффективности лесного хозяйства, к усложнению внутренней структуры лесного фонда. В перспективе нам видится следующая структура лесов по их целевому назначению и направлению хозяйственного использования: особо охраняемые леса - 5%, защитные - 25%, эксплуатационные - 70%.

Нуждается также в уточнении и деление лесного фонда по формам владения и пользования. Государственная собственность на леса не должна порождать ощущение их "ничейности". Как известно, ничейный лес дичает, а то, что принадлежит всем - фактически не принадлежит никому. Чтобы устранить эту "ничейность" государственного лесного фонда, его следует передать на основе государственных актов во владение и пользование казенным лесохозяйственным предприятиям и другим субъектам, которым разрешается ведение лесного хозяйства. За государством следует сохранить лишь важнейшее правомочие собственника - право распоряжения лесами, контроля за их использованием и воспроизводством. Хозяйствующие субъекты, которые не обеспечивают надлежащий порядок ведения лесного хозяйства, должны лишаться права владения и пользования

лесами. Эти нормы целесообразно закрепить в новой редакции Лесного кодекса, если мы хотим сохранить и приумножить наши лесные богатства.

Что касается предприятий лесобрабатывающих отраслей, то они уже в основном завершили первую, так называемую пассивную, фазу реструктуризации. Теперь это акционированные предприятия, которые по сравнению с государственными, несмотря на всю сложность переходного периода, работают более эффективно. Сейчас они вступили во вторую фазу реструктуризации - активную, которая требует более глубокого преобразования структуры управления, освоения новых технологий и оборудования, проникновения на новые товарные рынки и т.д. Решение этих проблем потребует немалых инвестиций, в том числе и за счет притока иностранного капитала.

Древесное сырье для переработки предприятия лесопромышленного комплекса должны приобретать по свободно складывающимся рыночным ценам на основе договоров купли-продажи с лесхозами и леспромхозами. Для упорядочения рынка лесоматериалов и древесного сырья целесообразно создать в республике Белорусскую лесную биржу.

Таковы в общих чертах нам видятся структурные изменения в лесном комплексе в ближайшие годы. Хотя приведенная точка зрения и не бесспорна, она показывает, что лесной комплекс республики может и должен быть высокоэффективным сектором нашей экономики!

УДК 630*5

О.А. Атрощенко, профессор

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ЛЕСОУСТРОЙСТВА

There are the forest inventory development: sample forest inventory, continuous forest inventory, forest inventory by subcompartments, forest monitoring.

Основными задачами лесоустройства являются: 1) получение достоверной информации о лесных ресурсах и динамике лесного фонда; 2) организация земель лесного фонда, инвентаризация и учет лесов; 3) разработка проектов организации и развития лесного хозяйства с обоснованием неистощительного и рационального пользования лесными ресурсами, системы мероприятий по воспроизводству, лесовыращиванию, охране и защите лесов [1].

Основным методом лесоустройства в республике является метод классов возраста с образованием хозяйств и хозяйственных секций, состоящих из совокупности однородных по составу и производительности