

на возросший уровень угроз информационной безопасности, банки должны совершенствовать систему и инструменты по защите информации.

### Список использованных источников

1. Абалкин Л.И. Экономическая безопасность России: угрозы и их отражение // Вопросы экономики. 1994. ЛИ- 12. С. 5. (1).
2. Обзор операций, совершенных без согласия клиентов финансовых организаций в 2021 году [Электронный ресурс] – Режим доступа: [https://cbr.ru/analytics/ib/operations\\_survey\\_2021/](https://cbr.ru/analytics/ib/operations_survey_2021/)
3. Аналитика ФинЦЕРТ [Электронный ресурс] – Режим доступа: [https://cbr.ru/analytics/ib/fincert/#a\\_119486](https://cbr.ru/analytics/ib/fincert/#a_119486)

УДК 364.013

**А.Г. Цололо**

Министерство финансов Нижегородской области  
Нижний Новгород, Россия

## ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО (МУНИЦИПАЛЬНОГО) СОЦИАЛЬНОГО ЗАКАЗА НА ОКАЗАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) УСЛУГ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

*Аннотация.* В статье рассматриваются правовые основы инструментов, используемых государством, с целью реализации поставленных в Конституции Российской Федерации задач, обеспечивающих доступ заинтересованных негосударственных организаций к реализации государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере и средствам бюджета.

**A.G. Tsololo**

Ministry of Finance of the Nizhny Novgorod Region  
Nizhny Novgorod, Russia

## LEGAL BASIS OF THE STATE (MUNICIPAL) SOCIAL ORDER FOR THE PROVISION OF STATE (MUNICIPAL) SERVICES IN THE SOCIAL SPHERE

*Abstract.* The article examines the legal basis of the tools used by the state to implement the tasks set out in the Constitution of the Russian Federation, ensuring access

*of interested non-governmental organizations to the implementation of state (municipal) services in the social sphere and budget funds.*

Социальная сфера – это многоаспектное явление, включающее в себя не только набор инструментов государственного управления, но и качественное правовое регулирование. В июле 2020 года был принят Федеральный закон от 13.07.2020 № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере»[1], основной целью которого является повышение качества оказания государственных (муниципальных) услуг в отраслях социальной сферы, к которым относятся образование, здравоохранение, социальная защита, занятость населения, физическая культура и спорт, туризм. Данный правовой эксперимент был реализован в соответствии с положениями ст. 7 Конституции Российской Федерации, согласно которой Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Право, являясь социальным институтом, призвано обеспечить эффективность деятельности государства, при этом наличие чёткой правовой регламентации позволяет государству внедрять механизмы защиты субъектов права.

Современная реальность требует постоянного поиска новых эффективных инструментов государственного управления, в наибольшей степени это относится к реализации обязательств государства, обеспечиваемых Конституцией Российской Федерации. Так, Т.Я. Хабриева подчеркивает, что «в последние годы законодательство, направленное на решение социальных вопросов, стремительно развивается, заметно опережая другие направления законотворческой деятельности – институционального, экономического, политического и внешнеэкономического свойства» [4, с. 26].

Особую ценность представляет поиск новых механизмов в бюджетной сфере, о чем было выразительно заявлено в Концепции повышения эффективности бюджетных расходов, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 31.01.2019 № 117-р, одним из ключевых направлений которой является совершенствование системы финансового обеспечения оказания государственных услуг.

Государственный (муниципальный) социальный заказ, отождествляющийся изначально исключительно как правовой эксперимент, стал средством организации финансового обеспечения оказания государственных (муниципальных) услуг физическим лицам, определивший равные возможности как для государственных, так и

негосударственных исполнителей государственных (муниципальных) услуг. Отбор потенциальных исполнителей государственного (муниципального) социального заказа предполагается на конкурентной основе в виде, так называемого, социального сертификата либо конкурса на заключение соглашения об оказании государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере.

Для реализации государственного (муниципального) социального заказа были внесены изменения во вторую часть Налогового кодекса Российской Федерации, а также в Бюджетный кодекс Российской Федерации.

В частности с 1 октября 2020 года не подлежит обложению (освобождается от НДС) реализация государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, оказываемых в соответствии с соглашениями, заключенными по результатам отбора исполнителей государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2020 № 189-ФЗ. При этом новая норма не распространяется на соглашения о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания.

Что же касается Бюджетного кодекса Российской Федерации, то изменения коснулись в основном ст. 69.1, 78, 78.1. Кроме того, Бюджетный кодекс был дополнен ст. 78.4, которая говорит о том, что в бюджетах бюджетной системы РФ могут предусматриваться субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг в целях финансового обеспечения исполнения государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере.

На сегодняшний день апробацию социального заказа в различных сферах осуществляют многие регионы Российской Федерации. Так, например, сложилась положительная практика социального заказа в сфере занятости в Новосибирской и Тюменской областях [3, с. 38]. Республика Башкортостан провела конкурс на предоставление субсидии из бюджета республики на выполнение государственного социального заказа на оказание услуг по спортивной подготовке по олимпийским и неолимпийским видам спорта, что позволило в 2022 году предоставить услуги 1407 юношам и девушкам [2, с. 34].

Подводя итог, можно сделать вывод о том, что на сегодняшний день государство переходит на принципиально новый уровень обеспечения реализации, заложенных Конституцией Российской

Федерации принципов и новый уровень взаимоотношений с негосударственным сектором.

Государственный (муниципальный) социальный заказ, являясь, прежде всего, бюджетно-правовым инструментом, позволяет повысить открытость и прозрачность сферы оказания государственных (муниципальных) услуг как для граждан, так и для негосударственного сектора при планировании своей деятельности во взаимодействии с государством. Государственный (муниципальный) социальный заказ формирует правовое поле для использования уже имеющихся бюджетно-правовых инструментов финансового обеспечения оказания государственных (муниципальных) услуг и внедрения новых, анализ которых является предметом научного поиска.

### **Список использованных источников**

1. Федеральный закон от 13.07.2020 № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» // Собрание законодательства РФ, 20.07.2020, № 29, ст. 4499.

2. Игтисамова Л.З. Коллаборация соцзаказа и инициативного бюджетирования // Бюджет. 2022. №9(237).

3. Изутова О.В. Социальный заказ в сфере занятости: опыт регионов // Бюджет. 2022. №9(237).

4. Хабриева Т.Я. Основные векторы и проблемы развития социального законодательства // Журнал российского права. 2014. № 8 (212).

УДК 338.2

**Л.В. Черникова**

Институт экономических исследований  
Донецк

### **ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКА ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ В КОНТЕКСТЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ: СОСТОЯНИЕ, УГРОЗЫ, РЕКОМЕНДАЦИИ**

*Аннотация.* В статье рассмотрено состояние электроэнергетики Донецкой Народной Республики (ДНР) в динамике. Определены основные угрозы в области электроэнергетики ДНР с точки зрения экономической безопасности.