

Резервы повышения эффективности реализации совместных инвестиционных проектов РБ и МФО

В условиях расширения промышленного производства в Беларуси и ужесточения конкуренции на внешних рынках все более четко вырисовывается проблема увеличения финансирования технического перевооружения отраслей национальной экономики. Сохранение в перспективе конкурентных преимуществ национального производства, а также усиление позиций государства на международной арене невозможно без привлечения иностранных финансовых и технологических ресурсов. Важнейшую роль в решении данной задачи играет взаимодействие нашей страны с международными финансовыми организациями.

Виталий КРИШТАНОСОВ,
экономист

Анализ этого взаимодействия показывает наличие ряда факторов, препятствующих полноценному экономическому сотрудничеству и привлечению в страну кредитных и других ресурсов МФО и других доноров:

- неприспособленность субъектов хозяйствования к ведению эффективной экономической деятельности в новых, более жестких, экономических условиях;
- недостаточная проработка соответствующего законодательства, позволяющего эффективно распорядиться кредитами МФО;
- низкие темпы структурной трансформации экономики;
- отсутствие действенной национальной политики привлечения в страну иностранных ресурсов.

Эффективное взаимодействие Беларуси с международными финансовыми организациями предполагает наличие институциональной основы государственного регулирования в форме организационной системы учреждений, призванных на высшем управленческом уровне страны выстраивать взаимоотношения с наднациональными и национальными экономическими институтами. Постановление Совета Министров РБ от 19 мая 1997

года № 520 о сотрудничестве с международными межправительственными организациями, регулирующее порядок закрепления за отдельными министерствами и иными республиканскими органами государственного управления взаимодействующих международных организаций, уже не удовлетворяет современным требованиям для повышения эффективности сотрудничества на взаимовыгодных условиях с МФО. Оно осуществляется в рамках полномочий сразу рядом ведомств: МИДа, Министерства экономики, Министерства финансов, Национального банка РБ. Помимо них при реализации проектов задействуются все заинтересованные отраслевые министерства, что в условиях отсутствия эффективной системы координации и разделения обязанностей создает негативную среду на подготовительном этапе планирования проектов и в рамках реализации программ. Принимая во внимание поставленные Президентом РБ перед правительством задачи по привлечению в страну иностранных инвестиций и ту роль, которую играют МФО для создания благоприятного инвестиционного образа страны как кредитоспособного заемщика, их финансовые и управленческие ресурсы, а также опыт реализации инвестиционных проектов с взаимодействием на правах софинансирования других кредитных государственных и частных учреждений стран-доноров, особое внимание при формировании национальной инвестици-

онной политики следует уделять совершенствованию взаимоотношений именно с данным видом инвесторов. Первым шагом в рамках комплексной программы привлечения в страну инвестиций, по мнению ряда ученых-экономистов, должно стать повышение регулирующей роли государства посредством создания при Совете Министров РБ Комитета по взаимодействию с МФО и иностранными инвесторами (КВМФОИИ) с поэтапным наделением учреждения обязанностями и полномочиями, необходимыми для координации и эффективного построения взаимовыгодного сотрудничества с МФО и другими кредитными институтами.

Анализ опыта развития в странах с переходной экономикой государственного управления иностранными инвестициями и взаимодействия с иностранными инвесторами, в том числе МФО, показывает необходимость стимулирования привлечения иностранных вложений с использованием механизмов специализированных государственных инвестиционных агентств, создаваемых при Совете Министров, либо в форме государственных комитетов, подотчетных высшим должностным лицам страны, что обеспечивает оперативность реагирования и принятие административных решений, а также надлежащих нормативных актов. В данной связи в Беларуси подчиненность Комитета Совету Министров является объективной необходимостью, вызванной особенно-

стями деятельности данного регулирующего института, который в силу своей функциональной направленности должен наряду с другими ведомствами участвовать в выработке стратегических решений, влияющих на инвестиционный климат в стране и определяющих характер инвестиционной политики государства, а также иметь необходимую законодательную инициативу для интенсификации и ускорения принятия макроэкономических решений. Этапность в определении приоритетных целей государственного органа управления необходима в первую очередь для максимизации эффективности использования задействованных ресурсов и достижения поставленной Президентом задачи по стимулированию поступления иностранных инвестиций в нашу экономику, а также снижению издержек при реализации инвестиционных проектов и программ.

Самый важный и определяющий этап деятельности Комитета должен быть направлен на совершенствование системы взаимодействия с международными финансовыми организациями ввиду особенностей характера функциональных задач МФО, связанных с обеспечением долгосрочного финансирования перспективных проектов на выгодных банковских условиях, а также возможностью построения кредитных договоренностей с корпоративным инвестором на более предпочтительных принципах, нежели инициирование переговоров с большим количеством мелких частных кредиторов, которые из-за необъективно низкого кредитного рейтинга нашей страны смогут предоставить лишь незначительные краткосрочные ресурсы под государственное обеспечение и высокую процентную ставку, соразмерную уровню потенциальных рисков. При построении взаимовыгодного сотрудничества с МФО следует исходить из предпосылок взаимодействия с МФО как с комплексной системой взаимосвязанных организаций, которые согласно теории сравнительных преимуществ имеют как свои особенности, так и общие правила взаимоотношений со странами-заемщиками. И в данной связи в качестве первоочередной задачи следует принять нор-

мализацию отношений с организацией-лидером в вопросах определения состояния экономического развития и кредитоспособности государства — МВФ, так как именно соответствие экономики страны требованиям Фонда является одним из ключевых условий для расширения сотрудничества с другими фондами МФО.

В переговорном процессе с МФО, и МВФ в частности, РБ следует в первую очередь исходить из двух определяющих аспектов: с одной стороны, привлечение заемных ресурсов главным образом на осуществление приоритетных национальных программ в тех областях и отраслях экономики, которые могут стать локомотивами долгосрочного устойчивого роста и повышения благосостояния населения, а с другой — придерживаться собственной стратегии макроэкономического развития, выраженной в концепции социально ориентированной рыночной экономики и основанной на построении национальной экономической системы, при которой государство поддерживает организованные потенциально конкурентоспособные предприятия, способные в перспективе стать точками роста, а также не приемлет проведение реформирования экономики за счет снижения социальных выплат и доходов населения, вызванных отказом от государственных дотаций производству. Тем не менее следует согласиться с необходимостью постепенного проведения структурной перестройки экономики, демонополизации и реструктуризации предприятий с постепенным ужесточением финансовой политики правительства и внедрением монетарных механизмов регулирования — только с позиций системного анализа возможно выработать адекватные подходы к реформированию белорусской экономики, стратегия же открытия экономики должна быть осторожной и продуманной. Выполнение обозначенных условий и позволит Беларуси активизировать взаимоотношения с МФО с учетом сохранения независимой экономической политики.

Ключевым аспектом деятельности Комитета, несомненно, должно стать создание комплексной организационной системы по работе с инвестицион-

ными проектами, которая включала бы все составляющие, начиная с аккумуляции деловых предложений национальных предприятий любой формы собственности, заинтересованных в привлечении иностранных инвестиций, с последующей их обработкой, экспертизой состоятельности, содействием в оформлении бизнес-планов с учетом требований МФО. Одним из методов повышения рентабельности реализуемых с участием МФО проектов стала бы с согласия наднациональных институтов, при условии наличия надлежущей институциональной базы у КВМФООИ, подготовленных специалистов и оборудования, передача функций по подготовке программ от отраслевых ведомств и внешних агентств к Комитету.

С получением заданных функций Комитет сможет эффективно взаимодействовать с МФО и другими донорами в сфере аккумуляции и распределения технической помощи, используя наработанный опыт Комиссии Совета Министров РБ по вопросам иностранной технической помощи (ИТП), созданной для координации деятельности в данной области на уровне государства в рамках проекта Национальной программы технического сотрудничества. Важнейшим аспектом деятельности Комитета должна стать координация стратегической деятельности министерств, государственных комитетов и других центральных государственных агентств для развития ИТП, при этом необходимо этапное перераспределение функций и задач для осуществления всего комплекса взаимосвязанных мероприятий в рамках одного ведомства, с наделением его полномочиями по разработке механизмов совершенствования ИТП, мониторингу ИТП, взаимодействию с МФО и иностранными государствами по расширению сотрудничества в данной сфере, а также при подготовке программ социально-экономического развития и других правительственных проектов для РБ. Анализ же технической помощи, предоставленной РБ по линии международных организаций и стран-доноров, показывает, что основными сферами сотрудничества являются обучение специалистов и предоставление необходимой техники и

оборудования, однако, на наш взгляд, необходим системный подход к определению направлений данного взаимодействия в рамках таких областей, как:

- Структурная трансформация экономики.
- Восстановление национальных экспортных возможностей и содействие вступлению РБ в ВТО.
- Создание условий для стимулирования привлечения иностранных инвестиций в страну.
- Реформирование ключевых секторов экономики.
- Развитие инноваций, науки и техники.
- Реформа социального сектора.
- Экологические программы и снижение последствий аварии на ЧАЭС.

Выполнение комплексных задач по координации технической помощи в рамках стратегических направлений позволит значительно повысить уровень эффективности распределения ресурсов по ключевым отраслям экономики, снизить потенциальные риски, уменьшить издержки при реализации инвестиционных проектов и повысить их результативность, а системная деятельность КВМФОИИ по совершенствованию национальной внешнеэкономической и кредитной политики станет источником демонстрации западным инвесторам позитивных аспектов белорусской экономической системы: стабильности, прогнозируемости, конкурентоспособности и управляемости, что является наряду с повышением уровня взаимодействия с МФО важнейшими условиями для выхода страны на новый этап взаимодействия с мировой финансовой системой и привлечением в национальную экономику ресурсов национальных финансовых организаций (НФО). Данный этап характеризуется снижением масштабов кредитного участия международных институтов в пользу расширения отношений с НФО, которые обладают значительными финансовыми ресурсами, предоставляющимися под невысокую процентную ставку на уровне себестоимости средств. Они не связаны правительственными гарантиями, так что являются более вы-

годным по отношению к МВФ видом иностранного кредитования. Национальные же агентства тесно взаимодействуют как с МФО, так и частными инвесторами, привлекая их на правах софинансирования, грантовой и технической поддержки к реализации инвестиционных проектов в прибыльных отраслях хозяйства. Беларусь в середине 90-х гг. накопила некоторый опыт взаимодействия с национальными финансовыми организациями. Так, при поддержке Агентства торговли и развития (США) был осуществлен проект по автоматизации банковской системы страны (создание клиринговой системы Национального банка РБ), проведены исследования по изысканию возможностей для совместного с США производства дизельных двигателей, по технологическому переоборудованию нефтеперерабатывающих заводов в РБ, сотрудничеству в фармацевтической области на общую сумму вложений около 960 тыс. долл. США. В качестве перспективных направлений взаимодействия с РБ данная НФО определила такие отрасли, как: энергетика, транспортная инфраструктура, оборонная конверсия, здравоохранение, электроника. Активную деятельность в нашей стране осуществляла также зарубежная корпорация частных инвестиций США (Overseas Private Investment Corporation, OPIC): подписано двустороннее соглашение с РБ о предоставлении инвестиционного финансирования в форме прямых кредитов, кредитных гарантий, страховании политических и других рисков инвесторов с выделением приоритетов в сфере развития лесной, электронной и химической промышленности, телекоммуникаций и с/х. Датский инвестиционный фонд для стран Центральной и Восточной Европы (IO) произвел инвестиции в рамках проектов в таких сферах, как предоставление консалтинговых услуг, развитие медицины и химической промышленности на сумму 2,9 млн. долл., при этом 11,4 млн. долл. было привлечено участием в проектах датских компаний и белорусских предприятий. Активно происходило взаимодействие с экспортно-импортными банками Турции и Китая, Фондом международного сотрудничества и развития Тайваня. В 2001 году

было подписано соглашение с Кувейтским фондом арабского экономического развития о предоставлении кредитных ресурсов в объеме 16,5 млн. долл. США в рамках реализации проекта реконструкции Светлогорского завода полиэфирных нитей ПО «Химволокно», направленного на технологическое переоборудование завода, увеличение мощности на 4,2 тыс. тонн продукции в год с повышением ее качества до мировых стандартов. Заинтересованность в сотрудничестве с РБ была выражена многими другими НФО, например, экспортно-импортным банком США, товарно-кредитной корпорацией США, промышленным фондом для западных стран СНГ (Western NIS Enterprise Fund), созданным в 1994 году для стимулирования МСП в РБ, Молдове и на Украине.

В условиях отсутствия в РБ необходимых кредитных ресурсов и слабости национальной банковской системы необходимо развернуть механизм кредитной эмиссии под инвестиционные проекты с привлечением МФО, НФО и частных кредиторов на паритетной основе, а также эффективно использовать такие механизмы стимулирования производства, как расширенный госзаказ, неденежные векселя под закупку отечественной продукции, активная деятельность по снижению издержек производства через регулирование цен и тарифов. Позитивным шагом к стимулированию внутреннего кредитования стало бы также создание при КВМФОИИ государственного банка развития с задачей долгосрочного инвестирования на конкурсной основе в национальное импортозамещающее и экспортоориентированное производство, причем под низкую процентную ставку. Такой банк мог бы быть передаточным звеном при реализации программ наднациональных и других организаций на территории страны. Этот и другие комплексы мероприятий позволят нашей стране в среднесрочной перспективе привлечь в свою экономику на выгодных условиях значительные финансово-кредитные ресурсы для развития национального хозяйства и эффективной интеграции государства в мировую финансовую систему.