

Самыми частыми барьерами в хозяйственной деятельности в гмине анкетированные называли: конкуренцию, слабую покупательную способность жителей деревни, безработицу, высокие издержки ведения хозяйственной деятельности. По данным Поморского воеводства названные барьеры выступали в меньшей степени. Зато часто называли правовые распоряжения, конкуренцию, отсутствие спроса, высокие издержки ведения хозяйственной деятельности и издержки на обслуживание кредита. Свыше половины опрошенных пользовались помощью Центра сельскохозяйственной консультации, 14,29% — учреждений и специализированных организаций, а каждый третий — поддержкой семьи и знакомых, в то время как в воеводстве 23% анкетированных пользовались всеми вышеуказанными способами помощи.

Большинство предпринимателей в гмине Крокова намерены в будущем удержать свою фирму на том же уровне и развивать свою деятельность. Небольшой процент планирует провести изменения и только 6% намерены осуществить новое направление деятельности. В Поморском воеводстве большинство предпринимателей намерены развивать или вести деятельность на таком же уровне.

ПРИОРИТЕТЫ ОТРАСЛЕВОГО РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ

А. М. ФИЛИПЦОВ; В. А. ВОРОБЬЕВ, д-р экон. наук, доцент;
К. К. ШЕБЕКО, канд. экон. наук, доцент

В современной ситуации, когда степень государственного вмешательства в экономику Беларуси весьма значительна, совершенствование стратегии государственной экономической политики является важнейшим фактором в повышении эффективности национальной экономики. При формировании этой стратегии государственной политики в первую очередь необходима разработка ее целей и приоритетов, причем данный процесс должен быть интерактивным, т. е. учитывать не только задачи, которые ставят перед собой представители государственных органов, но и реальные экономические возможности, чтобы двигаться в направлениях, наиболее перспективных как с точки зрения возможностей достижения глобальных целей, так и с точки зрения возможностей самого движения. Иными словами, бесперспективно пытаться преследовать цели, достичь которые невозможно при сложившейся экономической ситуации; среди же реально достижимых целей следует выбирать приоритетные, т. е. наиболее перспективные с точки зрения поставленных задач.

Проблема обоснования экономической политики связана с определением нормативных критериев (например, критерия максимальной экономической эффективности или критериев устойчивого развития, справедливого распределения доходов, сохранения социально-экономической общественной стабильности, обеспечения экономической безопасности и т.п.) этой политики, которые соответствовали бы общественным интересам. Что представляют собой общественные инте-

рессы, как происходит их согласование с частными интересами и в какой мере необходимо государственное вмешательство в механизмы размещения экономических ресурсов для координации общественных и частных интересов – важнейшие вопросы, требующие отдельного анализа.

Существует точка зрения, что в условиях экономического либерализма эффективные отрасли получают развитие под воздействием рыночных сил; вмешательство государства в таком случае излишне и может быть даже вредным в случае неверных действий государственных органов. Данному суждению можно противопоставить следующие аргументы.

Во-первых, современный уровень развития рыночных отношений в экономике Республики Беларусь недостаточен для эффективного функционирования ее под воздействием исключительно рыночных сил. Степень прибыльности отраслей зависит скорее не от эффективности данных отраслей, а от предпочтений государственных органов относительно желательности того или иного производства. Вследствие этого в условиях значительного государственного регулирования экономики выявление и развитие отраслей, предпочтительных для Республики Беларусь с позиций международной специализации, позволит повысить эффективность функционирования народного хозяйства.

Во-вторых, даже с развитием рынка значимости политики выделения приоритетов в экономическом развитии не исчезает. Строго говоря, осознанно или нет, выбор приоритетных отраслей и сфер экономики происходит даже в весьма либеральных экономических системах. Правительства всех стран проводят политику в области регулирования экономики, хотя бы (самый либеральный случай) в целях устранения негативного влияния рыночных несовершенств, таких, как монополизм и др. Несомненно, при проведении подобной политики некоторым отраслям уделяется больше внимания (в позитивном или негативном для них плане), чем другим.

Таким образом, политика выделения приоритетов экономического развития является по-своему актуальной для всех стран, независимо от степени государственного регулирования экономики в них.

Рассмотрим основные подходы к выявлению приоритетов экономического развития. На каких критериях основывать направления отраслевой экономической политики?

Конечно, следует отделить нормативный подход (т. е. подход с точки зрения желаемых результатов) от позитивного (с точки зрения реальных общественных явлений). Очевидно, что в реальности выявление приоритетов в экономической политике происходит в рамках политического процесса, и результаты данного процесса далеко не всегда являются эталоном экономической целесообразности. Тем не менее, это не отменяет значимость нормативного подхода, показывающего ориентиры движения к желаемым результатам, даже если в реальности их достижение осложнено.

Определение приоритетов в развитии отдельных отраслей экономики связано прежде всего с общими приоритетами экономической

политики: стремится ли государство к максимизации экономической эффективности народнохозяйственного производства или готово пожертвовать какой-либо долей эффективности ради достижения иных целей. В последующем изложении будем исходить из того, что экономическая эффективность производства должна являться важнейшим приоритетом экономической политики в Республике Беларусь (хотя данный «нормативный» подход, возможно, не соответствует реальному «позитивному» положению вещей). Вследствие этого общим направлением выделения приоритетов отраслевого развития должно являться повышение экономической эффективности производства с сильным учетом иных целей (социально-экономической стабильности, экономической безопасности и т.д.).

Для выявления приоритетных отраслей народнохозяйственного производства необходима разработка системы соответствующих критериев. основополагающим критерием должна являться эффективность отрасли. На основе каких параметров ее можно определить? Для Республики Беларусь – малой страны со значительной зависимостью от внешней торговли – главным показателем эффективности отрасли является конкурентоспособность в международном плане (способность конкурировать с аналогичными иностранными товаропроизводителями как при экспортных операциях, так и при импортозамещении внутри страны).

Конечно, нельзя оценивать экономическую эффективность лишь по одному, хотя и весьма значимому, интегральному показателю – необходим подход, учитывающий многие другие (частные) критерии (ресурсоемкость отраслей, их рентабельность и т.д.). Кроме того, анализ текущего состояния экономической эффективности всегда должен дополняться прогнозами перспектив развития отраслей. Следует также учитывать неэкономические ориентиры, такие, как экологическое равновесие, устойчивое развитие, достижение социально-экономической стабильности и др.

Определив приоритеты отраслевого развития, необходимо разработать систему мер стимулирования приоритетных отраслей. Наиболее перспективным при этом представляется «кластерный» подход, т. е. стремление к развитию не отдельных отраслей, а целых комплексов (кластеров) отраслей и производств.

Политика государственной помощи в научных исследованиях в сочетании с политикой развития экономической инфраструктуры и коммуникаций в развитых странах мира является первостепенной составляющей экономической политики. Конечно, достаточно сложным в данном случае является целенаправленное стимулирование определенных, приоритетных отраслей, так как многие научно-исследовательские разработки являются полезными и могут использоваться в широком круге отраслей и видов производств.

Кроме научных исследований, важным является качественное обеспечение информационными и консультационными услугами, а также подготовка квалифицированных кадров, что не всегда в полной

мере возможно лишь за счет осуществления данной деятельности коммерческими организациями. Государственные органы могут брать на себя часть подобных функций. Отметим, что в современных условиях низкой коммерциализации экономики Беларуси органы государственного управления производством республики являются одними из основных поставщиков вышеозначенных услуг; однако объем и качество последних явно недостаточны с точки зрения необходимого для эффективного функционирования экономики Беларуси. В процессе экономического развития республики и выхода ее из кризисного состояния предоставление информационных, консультационных и квалификационных услуг также должно развиваться, в первую очередь, для субъектов хозяйствования, занятых в приоритетных отраслях.

Политика развития экономической инфраструктуры в аспекте выделения отраслевых приоритетов заключается в следующем. Очевидно, что народное хозяйство является интегрированной структурой, в которой тесно взаимосвязаны все сферы и виды деятельности. Вследствие этого для стимулирования какой-либо определенной отрасли народного хозяйства необязательно прямо воздействовать на нее — возможно влиять на сопряженные отрасли. Механизм такого влияния может быть достаточно сложным, сочетая мероприятия республиканского, областного и местного уровней, усилия законодательной и исполнительной ветвей власти и т.д. Именно подобным образом и реализуется комплексный, «кластерный» подход к экономическому развитию отраслей экономики. Данный комплекс мероприятий должен поддерживаться упомянутыми выше действиями государства в сфере научных исследований в приоритетных отраслях производства.

Важной составляющей политики кластерного развития является антимонопольная политика, предполагающая регулирование организационно-экономических взаимоотношений субъектов хозяйствования в рамках производственной цепочки. Очевидно, что монопольное положение отдельных предприятий и организаций, приносящее последним экономические выгоды, является источником убытков и дискриминации для прочих субъектов рынка. Данная ситуация в современных условиях Республики Беларусь еще более осложняется государственным вмешательством, которое, ограничивая товаропроизводителей в выборе каналов реализации своей продукции, тем самым усиливает монополизм.

Еще одной составляющей политики стимулирования развития приоритетных аграрных отраслей является торговая (и в целом внешнеэкономическая) политика. Важнейшими задачами государственного вмешательства в данном направлении являются содействие продвижению товаров национальных производителей на внешние рынки, а также регулирование импорта. Республика Беларусь является малой страной, тесно связанной с международной торговлей, а потому наращивание экспорта имеет первостепенное значение для экономического развития республики. Комплекс мероприятий по стимулированию экспорта весьма широк, и мы коснемся лишь тех, которые могут применяться для стимулирования приоритетных отраслей. Прежде всего к ним можно отнести усилия правительства во внешней сфере, ставящие своей целью достижение со-

ответствующих международных соглашений и договоров, облегчающих экспорт из Беларуси важнейших товаров, предоставление белорусским поставщикам в других странах режимов наибольшего благоприятствования и т.д. Для развития экспорта продукции приоритетных отраслей последним можно предоставить режим наибольшего правительственного благоприятствования внутри республики, максимально снизив трансакционные издержки предприятий-экспортеров, упростив и удешевив процедуры поставок продукции за рубеж. Развитые страны зачастую практикуют также предоставление своим производителям экспортных субсидий; однако данное мероприятие является весьма дорогостоящим и неприменимо в условиях Беларуси.

Далее встает вопрос о возможных методах регулирования импорта. В современных условиях представляется затруднительным использование традиционных мер торговой политики ограничения импорта (квоты, таможенные пошлины и др.), так как подобные шаги противоречат многим условиям международной интеграции республики (в частности, успешности вступления в систему мирохозяйственных связей). Вместе с тем, наибольшее регулирующее значение в вопросах импорта может получить развитие системы технических, санитарных и иных стандартов, а также система антидемпинговых мероприятий.

Изложенная система политических мероприятий позволит осуществить комплексный подход к стимулированию приоритетных отраслей народного хозяйства, что является залогом их успешного развития.

О МОДЕЛЯХ РЕСТРУКТУРИЗАЦИИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ

М. З. ФРЕЙДИН, канд. экон. наук, профессор, БГСХА

Несмотря на увеличение производства и реализации продукции, экономическое положение многих сельскохозяйственных организаций остается крайне тяжелым. Это выражается, прежде всего, в огромной задолженности по заработной плате, которая на 1 августа 2002 г. составила в аграрном секторе более 60 млрд. руб., около 1600 сельскохозяйственных предприятий являются убыточными.

Для хозяйств с критическим экономическим положением в Программе совершенствования агропромышленного комплекса Республики Беларусь на 2001–2005 гг. предложено десять моделей их реструктуризации, среди которых есть радикальные, связанные с изменением формы собственности. Среди моделей такого рода следует выделить передачу имущества колхоза в аренду физическому или юридическому лицу с правом выкупа. Включение такой модели является результатом эксперимента, проводимого с участием сотрудников кафедры агробизнеса БГСХА в Витебской области.

В 1999 г. впервые в нашей республике была разработана и обоснована процедура передачи в аренду земли и имущества (с правом выкупа) убыточного колхоза "XXI партсъезд" Витебского района ферме-