

ЭВОЛЮЦИЯ ХОДА «ЧЕКОВОЙ» ПРИВАТИЗАЦИИ

Галина КЕВРА,
доцент БГТУ,
кандидат экономических наук

Изучение динамики изменения номинальной стоимости приватизационного чека свидетельствует о многократных его индексациях с начала чекового обращения. Его процесс начался с 1 июля 1994 г., неоднократно продлевался с установлением сроков погашения неиспользованных приватизационных чеков и длится по сегодняшний день. Окончательный срок обращения ИПЧ «Имущество» установлен правительством по 30 июня 2007 г. Следует отметить, что предоставленное государством право на их приобретение реализовано более чем половиной (62,6%) граждан республики, каждый вторым из которых полученные чеки полностью или частично использованы в обмен на приватизируемое госимущество.

Анализ основных направлений использования именных приватизационных чеков свидетельствует о том, что большая часть населения, получившего чеки, стала собственниками государственного имущества путем обмена имеющихся на их личных специальных чековых счетах ИПЧ «Имущество» на акции приватизируемых предприятий через учреждения АСБ «Беларусбанк» (26,3%), посредством обмена чеков на ценные бумаги специализированных инвестиционных фондов (9,4%), других юридических (22,6%) и физических лиц (20,2%), а также в процессе использования чеков на другие цели, определенные законодательством страны (21,5%).

На сегодняшний день через банковскую систему на акции ОАО обменено 64,2 млн. шт. ИПЧ «Имущество», что составляет 15% общей суммы полученных гражданами чеков. Удельный вес такого рода операций в общей сумме сделок по использованию полученной населением имущественной квоты составил 26,3%.

Начало процесса безвозмездной «чековой» приватизации в нашей стране положено в 1993 г. с даты вступления в силу законов «О разгосударствлении и приватизации государственной собственности в Республике Беларусь» и «Об именных приватизационных чеках Республики Беларусь». Эти акты законодательно определили процедуру безвозмездной передачи части государственного имущества гражданам в процессе разгосударствления и приватизации с использованием для оплаты объектов приватизации, наряду с денежными средствами, именных приватизационных чеков «Имущество» (далее ИПЧ «Имущество»).

Исследование темпов обмена гражданами своих чеков через учреждения АСБ «Беларусбанк» на акции ОАО показало, что с определенной долей достоверности можно констатировать наличие волновой природы хода обменного «чекового» процесса через банковскую систему. В 1995-1997 гг. ежегодный обмен чеков на акции приватизируемых предприятий осуществлялся достаточно высокими темпами и составлял в среднем за год более 12 млн. шт. В 1998-1999 гг. количественные значения годовых пакетов обмениваемых чеков снизились в среднем до 5,4-5,8 млн. шт., а в 2000-2001 гг. число участвующих в обмене чеков отмечено падением до 1,5 млн. шт. и 0,9 млн. шт. соответственно. В последние два года (2004-2005 гг.) наблюдалось незначительное падение количества чеков до 2,1 млн. шт. и 0,8 млн. шт. соответственно.

Снижение активности в процессе обмена чеков на акции приватизированных предприятий через АСБ «Беларусбанк» вызвано несколькими причинами. Основными из них являются: уменьшение доли поступающих в учреждения банка акций новых, более привлекательных акционерных обществ на потребительском рынке; пассивное отношение к этому процессу самих граждан, а также ежегодное уменьшение темпов приватизации государственной собственности.

Другими словами, активизация обмена населением чеков на акции приватизируемых предприятий возможна только в том случае, если для реализации в учреждениях АСБ «Беларусбанк»

будут выставлены акции заведомо прибыльных предприятий, а обмен акций на чеки будет организован не только в центральных учреждениях банка, но и во всех районных отделениях.

В соответствии с действующим законодательством приоритетными участниками чековой приватизации являются и члены трудовых коллективов преобразованных в ОАО государственных предприятий, которые обменяли свои чеки на акции этих предприятий в период их льготной продажи. На таких условиях обменено почти 44 млн. шт., что составляет 18% от общего количества использованных чеков и 10,3% общего числа чеков по выданным сертификатам.

Снижение активности трудоспособного населения в процессе обмена своих чеков на акции приватизированных предприятий, членами трудовых коллективов которых они являются, вызвано и ежегодным уменьшением темпов приватизации государственной собственности.

Перекрестное исследование процессов реализации ИПЧ «Имущество» членами трудовых коллективов приватизируемых предприятий на акции этих предприятий и приватизационных процессов в динамике свидетельствует о том, что члены трудовых коллективов приватизируемых предприятий зачастую не имели реального материального стимула в обмене своих чеков на акции созданных на базе этих предприятий акционерных обществ, а с другой – что причина снижения активности – установление акционерными обществами незначи-

тельных размеров дивидендов или их отсутствие.

При анализе процесса обращения приватизационных чеков, преимущественно на начальной стадии, прослеживается тот факт, что граждане республики, особенно пенсионеры, отдали предпочтение обмену находящихся в их ведении ИПЧ «Имущество» на ценные бумаги специализированных инвестиционных фондов (СИФов), а также продаже своих чеков как указанным субъектам, так и другим юридическим лицам за денежные средства. Удельный вес использованных в такого рода сделках ИПЧ «Имущество» составил 32% общего количества использованных и 18,2% полученных чеков соответственно, что в количественном исчислении составило почти 78 млн. шт., 23 млн. шт. из которых использовано в обмен на приобретение акций СИФов. Предполагалось, что на зарождающемся рынке ценных бумаг СИФы станут портфельными инвесторами. Однако СИФы – профессиональные посредники чекового рынка, в настоящее время ликвидированы и исключены из единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В настоящее время для защиты интересов граждан определен порядок возврата ИПЧ «Имущество» физи-

ческим лицам – акционерам СИФов, ранее обмененных указанными лицами на акции инвестиционных фондов и не возвращенных им в период работы комиссий по ликвидации фондов. Полученные в порядке возврата чеки «Имущество» можно использовать для обмена на принадлежащие государству акции открытых акционерных обществ в отделениях АСБ «Беларусбанк», а также по договорам дарения перечислять их близким родственникам, если ранее по договорам дарения от родственников ими были получены акции СИФов или приватизационные чеки «Имущество», использованные для приобретения указанных акций.

На сегодняшний день неиспользованная имущественная квота ИПЧ «Имущество» в количественном исчислении составляет 183,4 млн. шт., удельный вес которой почти 43% от общего количества чеков «Имущество», полученных гражданами по выданному им сертификатам.

Закон «Об именных приватизационных чеках Республики Беларусь» предусматривает по истечении срока обращения ИПЧ погашение неиспользованных чеков с выплатой по ним компенсации. Расчет суммы денежной компенсации за неиспользованные приватизационные чеки показал, что, исходя из номинальной стоимости

чека, для одновременных выплат потребуется более 800 млрд. руб. (4,4 тыс. руб. x 183,677 млн. шт. = 808,2 млрд. руб.).

С другой стороны, чеки не являются платежным средством, поэтому, если это не касается акций, приобретенных через учреждения АСБ «Беларусбанк» или в период льготной продажи при акционировании предприятий, по истечении даты завершения чековой приватизации ИПЧ «Имущество» превратятся в обычную бумагу.

Сегодня владельцами чеков в основной массе являются пенсионеры, рабочие и колхозники, которые, как показывает опыт, не смогут стать эффективными собственниками. В связи с этим напрашивается вывод: назрела необходимость завершения «чековой» приватизации.

Это позволит снять все запреты на свободное движение акций, приобретенных гражданами как через учреждения АСБ «Беларусбанк», так и в период льготной продажи при акционировании предприятий, и придаст новый импульс развитию рынка корпоративных ценных бумаг. Бесконечное продление сроков обращения и маячащая в будущем денежная компенсация неиспользованных приватизационных чеков ничего не даст их владельцам. ■

Финансовое оздоровление

Официально

Президент Республики Беларусь 18 апреля подписал Указ № 249, которым внес изменения и дополнение в Указ от 19 марта 2004 г. № 138 «О некоторых мерах по финансовому оздоровлению сельскохозяйственных организаций и привлечению инвестиций в сельскохозяйственное производство».

Данный документ издан с целью более эффективного оздоровления реформированных в 2004-2005 годах убыточных сельскохозяйственных организаций.

Указом предоставляются льготы по уплате платежей в бюджет учредителям (участникам) юридических лиц, присоединившим убыточные сельхозорганизации, в случае приобретения ими сельхозтехники, оборудования и запасных частей.

В соответствии с действующим Указом № 138 инвесторам предоставлено право в течение трех лет, начиная с

2005 года, направлять на приобретение сельскохозяйственных машин сумму, эквивалентную 150 тыс. евро, с уменьшением общего размера платежей в бюджет по определенным целевым сборам. Однако по ряду причин некоторые промышленные предприятия присоединяли убыточные хозяйства путем учреждения новой структуры, к которой и было присоединено это хозяйство. В результате они торгуют льготой, что приводило к сдерживанию технического перевооружения хозяйств.

Дополнение действующего указа новой нормой даст возможность всем организациям-инвесторам использовать предусмотренные льготы либо самим юридическим лицом, присоединившим убыточную сельскохозяйственную организацию, либо его учредителем (участником).

Пресс-служба Президента Республики Беларусь