

Секция 3 БЕЛАРУСКАЯ САВЕЦКАЯ САЦЫЯЛІСТЫЧНАЯ РЭСПУБЛІКА

СТАНОВЛЕНИЕ ОРГАНОВ И ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В КОНТЕКСТЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬСТВА (1919 г. – НАЧАЛО XXI ст.)

В. А. Карпиевич, КИИ МЧС РБ

19 января 2009 г. Министерство по чрезвычайным ситуациям (МЧС) Республики Беларусь отметило свой первый юбилей – 10 лет с момента создания. Но эти десятилетия годам предшествовали другие десятилетия, на протяжении которых происходило становление и развитие пожарной охраны Беларуси (в дальнейшем – МЧС). При этом история пожарной службы республики совпадает с этапом государственного строительства в Беларуси.

С момента становления Советской власти пожарная служба Беларуси была практически неотделима от Всероссийской и являлась ее составной частью. После создания СССР структура пожарных служб союзных республик дублировала общесоюзную структуру. Поэтому изучение пожарной службы Беларуси невозможно вне контекста РСФСР и СССР.

17 апреля 1918 г. был подписан декрет «Об организации государственных мер борьбы с огнем» (опубликован 24 апреля 1918 г. в газете «Известия»), в котором были заложены первые основы и система советской пожарной охраны, учрежден центральный орган управления – Пожарный Совет при ВЦИК.

В ноябре 1918 г. Высший Совет народного хозяйства (ВСНХ) принял постановление «Об управлении пожарным и страховым делом» и положение, где говорилось, что Пожарно-страховой отдел ВСНХ осуществляет общее руководство и заведование пожарным и страховым делом в республике, разрабатывает и проводит мероприятия по предупреждению пожаров и борьбе с ними. В функции Пожарно-страхового отдела входило также определение потребностей в пожарной технике, ее учет и распределение, выдача ссуд на противопожарные мероприятия, ведение общегосударственной статистики пожаров. Постановлением определялись функции губернских и уездных пожарных органов. Лишь в 1920 г. пожарное дело было передано в ведение Народного Комиссариата внутренних дел (НКВД).

Процесс становления государственной системы пожарной безопасности повлек за собой многочисленные реорганизации уже существующих подразделений. В мае 1919 г. деятельность Всероссийской добровольной пожарной охраны (ВДПО) была приостановлена, а имущество передано профессиональной пожарной охране. 12 июня 1920 г. пожарный отдел переходит в состав Главного управления коммунального хозяйства.

В 1920 г. при Управлении коммунального хозяйства Беларуси был создан Белорусский пожарный отдел. Его руководителем был назначен Г.Е. Каплан. На Белпожаротдел была возложена задача «производить периодические обследования фабрик, заводов, учреждений и частных домов в пожарном отношении» [3].

В 1921 г. при ВСНХ Беларуси была создана пожарная инспекция. Ее возглавил Я.Х. Розенталь. В октябре 1922 г. в Минске была организована пожарная тройка из представителей пожарного отдела ГПУ и Наркомтруда под председательством заведующего Белпожаротделом Г.Е. Каплана, а также было предложено организовать таковые по уездам. С этого времени в Беларуси начинает проводиться плановая пожарная работа [1, с. 9].

В 1924 г. Белпожаротдел был переименован в Центральный пожарный отдел (ЦПО), его заведующим был назначен Е.Я. Новик. Бывший заведующий Белпожаротделом Г.Е. Каплан был назначен старшим пожарным инспектором ЦПО. Первостепенной задачей ЦПО стало укрепление и усиление пожарной охраны путем создания сети добровольных дружин и профессиональных команд. В октябре 1924 г. в Беларуси был принят Устав добровольной пожарной охраны, утвержденный НКВД от 8 октября 1924 г. В декабре того же года был утвержден Устав Всебелорусского пожарного общества. Всего же к концу 1924 г. в БССР действовало 408 добровольных пожарных дружин, 24 профессиональные команды; штат пожарной охраны составлял 514 членов профессиональных команд и 18 600 добровольцев. В их распоряжении было 248 лошадей и 22 автомобиля, а также 676 ручных машин. Постановлением Народного Комиссариата Труда

РСФСР от 22 октября 1924 г. в пожарных командах, в том числе и в Беларуси, вводится трехсменный режим несения службы [1, с. 9-10].

Президиум ВЦИК направил 19 июля 1926 г. наркоматам РСФСР, республиканским, краевым, областным и губернским исполкомам циркуляр, в котором предлагалось завершить организацию органов пожарного надзора для чего организовать управления пожарной охраны там, где они еще не были созданы, усилить пожарную охрану на предприятиях, в культурно-просветительских и лечебных учреждениях, провести широкую кампанию по вовлечению в работу по борьбе с пожарами крестьянских масс путем образования добровольных пожарных дружин [5, с. 56-57].

Совет народных комиссаров СССР 15 апреля 1927 г. принял постановление «О мерах охраны государственных предприятий», согласно которому ответственность за обеспечение пожарной безопасности фабрик, заводов, мастерских, складов возлагалась на руководителей этих объектов. Кроме того, правительство приняло решение о создании системы Государственного пожарного надзора. Первое положение об органах Государственного пожарного надзора в РСФСР было утверждено постановлением ВЦИК и СНК РСФСР 18 июля 1927 г. Вскоре соответствующие органы были созданы и в Беларуси.

С целью усиления качества несения службы и повышения ответственности личного состава в 1932 г. на ряде важных объектов народного хозяйства создается Военизированной пожарной охрана НКВД (ВПО НКВД), а с 1941 г. ее стали создавать и в крупных городах. Комплектование ВПО производилось по вольному найму, а поступивший на службу в ВПО обязан был принять присягу.

В 1934 г. в составе вновь образованного общесоюзного НКВД было создано Главное управление пожарной охраны (ГУПО) [5, с. 63]. ГУПО и его органам было предоставлено право проводить осмотр зданий и сооружений, следить за соблюдением правил пожарной безопасности, привлекать к административной ответственности лиц, виновных в нарушении правил пожарной охраны.

2 ноября 1939 г. постановлением СНК СССР № 1816 было утверждено «Положение о пожарной охране сельских населенных пунктов». В обязанности сельских советов входила организация добровольных пожарных дружин (ДПД), оснащение их пожарной техникой, организация круглосуточного дежурства жителями [2].

С началом Великой Отечественной войны пожарная охрана Беларуси стала работать в новых условиях. Война с фашистской Германией создала значительные трудности в развитии пожарного дела, все силы и средства пожарной охраны были брошены на борьбу с врагом. Тысячи пожарных с оружием в руках мужественно сражались на фронтах и в тылу, на территории Беларуси пожарные сражались в партизанских отрядах и подполье. После того, как бойцы пожарных команд вместе с частями Красной Армии оставили Минск, они продолжили свою работу в Витебске и Орше, а затем в Москве и других городах России.

Летом 1944 г. пришло долгожданное освобождение от фашистского ига. Страна лежала в руинах. Еще не погасли пожары Великой Отечественной, но правительство поставило задачи о восстановлении народного хозяйства. В том числе надо было восстанавливать и структуру пожарной охраны. Эта нелегкая задача легла на плечи начальника Управления пожарной охраны (УПО) НКВД БССР майора А.З. Козаченко.

Первые отряды пожарной охраны освобожденной Беларуси были укомплектованы женщинами, а также демобилизованными фронтовиками. Но уже летом 1945 г., после возвращения фронтовиков, значительная часть мужчин была направлена для прохождения службы в подразделения пожарной охраны. Постепенно из пожарных отрядов начинают выводить женщин, которые заменяли в годы войны мужчин, ушедших на фронт.

С 1959 года весь личный состав городской профессиональной (невоенизированной) пожарной охраны переведен на семичасовой рабочий день. При этом был установлен четырехсменный (сутки дежурства – трое суток отдыха) порядок несения службы дежурных караулов пожарных частей и лиц, находящихся на непрерывном дежурстве [1, с. 20].

В соответствии с Указом Президиума Верховного Совета БССР от 5.09.1962 г., МВД БССР было преобразовано в Министерство охраны общественного порядка. Приказом МООН БССР № 069 от 5 октября 1962 г. определена следующая структура УПО: руководство, отдел Государственного пожарного надзора (ГПН), отдел службы и подготовки, оргстроевое отделение, пожарно-испытательная станция.

Долговременный поиск организационных мер по повышению эффективности деятельности пожарной охраны привел к переподчинению в 1966 г. ведомственной пожарной охраны МООН

СССР, что дало возможность из малочисленных разбросанных пожарных команд создать боеспособные подразделения профессиональной пожарной охраны (ППО).

В 1970 г. Министром внутренних дел СССР по согласованию с Советом Министров союзных республик, Госпланом, Госстроем и Минфином СССР, Госкомтрудом, ВЦСПС и Юридической комиссией при Совете Министров СССР утверждено «Положение о профессиональной пожарной охране МВД СССР».

ППО МВД создавалась в городах, населенных пунктах и на объектах народного хозяйства СССР в порядке, определяемом Советами министров союзных республик, за исключением городов, промышленных и других объектов, где существовала военизированная пожарная охрана МВД. Задачи перед ППО стояли такие же, как и перед ВПО: тушение пожаров, спасение людей и профилактические функции на объектах, в городах и населенных пунктах. Были созданы подразделения специальной службы ППО, к которым отнесли отряд (часть) технической службы, учебный отряд (пункт) и пожарно-технические станции.

1986 г. разделил жизнь миллионов людей на два периода: до Чернобыля и после. Для пожарной службы этот год стал истинной проверкой на героизм, мужество и самоотверженность, что и проявили пожарные при ликвидации техногенной катастрофы на Чернобыльской АЭС. Среди тех, кто в первые минуты с момента аварии находился на 4 энергоблоке ЧАЭС, был и наш земляк, уроженец Брагинского района Василий Игнатенко. За свое мужество он был посмертно награжден орденом Красного Знамени.

В этот непростой год УПО МВД СССР возглавил В. П. Астапов. Новое руководство УПО МВД СССР столкнулось с рядом трудностей. В первую очередь они были обусловлены сложным экономическим положением, в котором оказалась БССР, равно как и другие союзные республики. Следует отметить, что руководство военизированной пожарной охраны республики в такой непростой ситуации с честью справилось со всеми трудностями.

В первые годы после образования Республики Беларусь пожарная охрана страны имела структуру бывшего СССР и состояла из трех видов: военизированная пожарная охрана (ВПО), профессиональная пожарная охрана (ППО), пожарная охрана министерств и ведомств в виде добровольных пожарных подразделений. Но в то же время реальные события требовали объединения всех усилий для борьбы с грозной стихией.

С этой целью Совет Министров Республики Беларусь принял постановление от 6 мая 1993 г. о создании на базе пожарной охраны МВД военизированной пожарной службы (ВПС) МВД. В ее состав вошли также ППО и пожарные подразделения иных министерств и ведомств. Таким образом, была создана единая мощная структура по борьбе с пожарами и спасению людей. В таком виде ВПС МВД просуществовала до 1998 г. [1, с. 25].

За период с 1993 по 1998 гг. в деятельности ВПС произошли события, которые сыграли немалую роль в ее формировании как самостоятельной оперативной службы. Для закрепления правовых основ деятельности ВПС был принят ряд законодательных и нормативно-правовых документов. 15 июня 1993 г. был принят Закон «О пожарной безопасности», который и ныне действует с дополнениями и изменениями. Этот закон определил правовую основу и принципы организации системы пожарной безопасности и государственного пожарного надзора в Республике Беларусь. В том же году Совет Министров Республики Беларусь утвердил задачи, организацию и функционирование Республиканской системы по предупреждению и действиям в чрезвычайных ситуациях (РСЧС). Также определялось, что подразделения ВПС относятся к силам и средствам ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

16 мая 1994 г. подписан Указ Президиума Верховного Совета Республики Беларусь об установлении профессионального праздника – Дня пожарной службы, который отмечается 25 июля. Издание этого Указа призвано было способствовать возрастанию престижа пожарной службы республики, а также являлось данью мужеству и самоотверженности белорусских пожарных.

На протяжении 1998–1999 гг. планомерно решался вопрос о создании службы: нового типа, способной противостоять не только огненной стихии, но и чрезвычайным происшествиям, авариям, катастрофам, оказывать всестороннюю помощь людям. Ствага и мужество, высокий профессионализм руководителей и сотрудников ВПС получили достойную оценку у руководства страны.

11 сентября 1999 г. подписан Указ Президента Республики Беларусь № 442 «О реорганизации Министерства по чрезвычайным ситуациям», которым военизированная пожарная служба была выведена из состава МВД и передана в ведение МЧС. В состав реорганизованного министерства также были включены Комитет по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и

атомной энергетике (Проматомнадзор) и Комитет по проблемам катастрофы на Чернобыльской АЭС. Министром по чрезвычайным ситуациям был назначен генерал-майор внутренней службы В. П. Астапов.

В течение последующих лет велась постоянная законодательная деятельность по разработке нормативно-правовой базы функционирования реорганизованного министерства. Указом Президента Республики Беларусь от 19 января 1999 г. № 35 было утверждено Положение о Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь. Этим Положением глава государства возложил на МЧС функции государственного управления в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, радиационной защиты населения, преодоления последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС. С 2001 г. день 19 января стал отмечаться у нас в стране как профессиональный праздник белорусских спасателей. Вместе с МЧС профессиональный праздник отмечают и спасатели спецформирований Белорусской железной дороги, концернов «Белэнерго», «Белтопгаз», Минжилкомхоза, ОСВОДа и других подразделений, ведущих аварийно-спасательные работы в условиях чрезвычайных ситуаций.

Процесс становления МЧС республики продолжается. Указом Президента от 24 ноября 2000 г. № 614 в рамках организационных мероприятий по совершенствованию государственной системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций штабы и подразделения Гражданской обороны были выведены из состава МВД и переданы МЧС.

Сферами деятельности Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь на современном этапе являются: предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций; пожарная безопасность, радиационная безопасность, промышленная безопасность; гражданская оборона. Созданы и эффективно функционируют службы пожаротушения, аварийно-спасательная, химической и радиационной безопасности, грузоподъемных работ, медицинская, водолазная и взрывная.

МЧС Республики Беларусь осуществляет также и активное международное сотрудничество. От имени Правительства Республики Беларусь Министр по чрезвычайным ситуациям подписал договоры и соглашения о сотрудничестве в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций с Правительством Республики Кыргызстан и Исламской Республикой Иран; подписаны Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Латвийской Республики, Правительством Республики Беларусь и Правительством Литовской Республики о сотрудничестве в области предупреждения катастроф, стихийных бедствий и крупных аварий, а также ликвидации их последствий, проведены переговоры с руководством Министерства общественной безопасности Китая по вопросам сотрудничества в области предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации их последствий. Тесное сотрудничество налажено со Швейцарией.

Особую важность Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь придает сотрудничеству с Российской Федерацией. В рамках Программы совместных действий МЧС Беларуси и МЧС России в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера реализуются мероприятия по созданию совместных систем мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций на территории Союзного государства, предупреждения чрезвычайных ситуаций и действий в них.

На протяжении последних лет Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь проводит активное сотрудничество с различными международными организациями. МЧС поддерживает и развивает контакты с такими организациями, как ООН, НАТО, МАГАТЭ, Центральная европейская инициатива, с Межгосударственным советом по чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, с Международным техническим комитетом по предотвращению и тушению пожаров. Организованы визиты в Республику Беларусь руководителя и группы экспертов Дирекции развития и сотрудничества Федерального департамента иностранных дел Швейцарии, миссии Всемирного Банка, экспертов МАГАТЭ, представителей МИД Великобритании и Союза экспертов технического надзора Тюрингии (ФРГ).

Важной сферой деятельности МЧС Республики Беларусь является участие в мероприятиях по оказанию гуманитарной помощи различным странам. В соответствии с поручениями Президента Республики Беларусь и Совета Министров Министерством по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь осуществлена реализация мероприятий по оказанию гуманитарной помощи: в 1999 г. – Республике Турция, Республике Таджикистан, Республике Дагестан, Российской Федерации, Союзной Республике Югославия; 2000 г. – Украине, Республике Молдова.

семьям погибших на АПК «Курск»; 2001 г. – Республике Молдова Социалистической Республике Вьетнам Республике Индия, Республике Армения, Китайской Народной Республике, Украине Республике Саха (Якутия) Российской Федерации; 2002 г. – Республике Куба, Ставропольскому краю Российской Федерации; 2003 г. – Чешской Республике, 2004 г. – Исламской Республике Иран, семьям г. Беслана (Республика Северная Осетия-Алания) Российской Федерации; 2005 г. – Демократической Социалистической Республике Шри-Ланка 2008 г. – оказание гуманитарной помощи беженцам из зоны юго-осетинско-грузинского конфликта и населению Южной Осетии, пострадавшим в ходе военных действий в августе этого года [4]

Литература

1. Командно-инженерный институт: История создания и становления / В. П. Астапов, В. К. Воробьев, В. А. Карлович и др.; Под общ. Ред. В. П. Астапова. – Минск: Издательский центр БГУ, 2002.
2. Национальный архив Республики Беларусь. Ф. 7. Оп. 3. Ед. хр. 384. Л. 47-50.
3. НАРБ. Ф. 44. Оп. 1. Ед. хр. 8. Л. 33.
4. Оказание Республикой Беларусь гуманитарной помощи // <http://rescue01.gov.by/cooperation/help.html>.
5. Яковчук, В. И. Пожарная служба Беларуси: история развития / В. И. Яковчук. – Минск: БГПУ, 2005.

УКЛЮЧЭННЕ ВІЦЕБСКОЙ ГУБЕРНІ У СКЛАД БССР

А. Л. Дзядзінкін, ВДУ імя П.М. Машэрава

Ідэя стварэння Беларускай савецкай дзяржавы ў 1918 г. актыўна падтрымлівалі беларускія палітычныя партыі і арганізацыі, якія стаялі на савецкай платформе. Яны выступалі за ўтварэнне аўтаномнай Беларусі ў складзе РСФСР. Аб гэтым было заяўлена на Усерасійскім з'ездзе бежанцаў (Масква, ліпень 1918 г.), на Першай канферэнцыі беларускіх савецкіх партыяў і арганізацый (Петраград, ліпень 1918 г.), Усерасійскай канферэнцыі беларускіх секцый РКП(б) (Масква, снежань 1918 г.). Тое ж самае праганавалі абмеркаваць прадстаўнікі Беларускага на III з'ездзе Саветаў Заходняй вобласці. Аднак, краўніцтва Аблвыканкамзаха і СНК Заходняй камуны па-ранейшаму не падтрымлівалі ідэю аб стварэнні БССР, разглядаючы вобласць як неад'емную частку Расіі. Пазіцыю Аблвыканкамзаха заняла і Адміністрацыйная камісія УЦВК РСФСР, якая ў пачатку снежня 1918 г. прыняла праект пастановы «Об областных объединениях», адпаведна якому меркавалася захаваць Заходнюю вобласць у складзе Віцебскай, Гродзенскай, Магілёўскай, Мінскай і Смаленскай губерняў. Атрымаўшы афіцыйную падтрымку Масквы, А.Мяснікоў даў указанні мясцовым газетам не друкаваць матэрыялы аб «белорусской республиканской химере» [1, с. 72].

Канчаткова справа была вырашана толькі пасля таго як, відавочна, пад уплывам У.Леніна 24 снежня 1918 г. ЦК РКП(б) прыняў рашэнне аб'явіць незалежную БССР. На такі кардынальны перагляд пазіцыі па «беларускім» пытанні (не аўтаномія, а незалежнасць!) цэнтральныя органы ўлады пайшлі пад уплывам унутры- і знешнепалітычных фактараў.

Па-першае, па-ранейшаму захоўвалася неабходнасць стварыць савецкую альтэрнатыву «буржуазнаму» руху. Тым больш гэтая задача актуалізавалася ў сувязі са спробамі Рады БНР дабіцца прызнання на міжнароднай арэне. Бальшавікі не хацелі даваць повад «прадстаўнікам варожага капіталістычнага свету» расцэньваць нацыянальную палітыку партыі як шавінісцкую ў адносінах да нацыянальных меншасцей.

Па-другое, праводзячы дэмакратычныя пераўтварэнні ў Расіі, бальшавікі ставілі задачу ўзяць аўтарытэт Камуністычнай партыі ў асроддзі заходнеўрапейскага пралетарыяту, які разглядаўся як рухачая сіла сусветнай сацыялістычнай рэвалюцыі.

Па-трэцяе, у сувязі з абстрактным адносінам паміж РСФСР і Польшчай і аб'яўчэннем савецкіх рэспублік у Прыбалтыцы і на Украіне партыйныя органы ўлады не маглі не вырашыць праблему беларускага рэгіёна, дзе да гэтага часу існавала Заходняя камуна. Утварэнне Беларускай рэспублікі павінна было завяршыць фарміраванне буфернай зоны на заходніх межах Савецкай Расіі.

Пасля таго як ЦК РКП(б) прыняў адпаведнае рашэнне накомт стварэння Беларускай рэспублікі, 27 снежня 1918 года Наркамнац выдаў пастанову «Аб практычных мерапрыемствах па ўтварэнні БССР». Нарэшце, 30.12.1918 г. на VI Паўночна-Заходняй канферэнцыі РКП(б) была прынята рэзалюцыя аб аб'яўчэнні самастойнай «соцыялістычнай рэспублікі Беларусі на тэрыторыі Мінскай, Гродзенскай, Віцебскай, Магілёўскай і Смаленскай губерняў» [2, с. 22].