

каждой группе коров, закрепленной за оператором машинного доения, заносится ежемесячно в накопительную ведомость. Здесь же рассчитывается прибыль, исчисляется ее сумма сверх среднего уровня по отрасли и размер премирования работников.

Так, оператор машинного доения Н.М.Козлова за 1997 год получила продукции на 509455 тыс. рублей. За минусом затрат на производство продукции и налогов прибыль составила 55573 тыс. рублей. Таким образом, З.В.Барановой получено 27233 тыс. рублей прибыли сверх отраслевого уровня. Фонд премирования работников, обслуживающих группу З.В.Барановой, составил 8170 тыс. рублей, на рубль оплаты труда приходится 0.1404 рубля премиальных. В то же время фонд премирования работников, обслуживающих группу оператора машинного доения у Н.Н.Зуборевой, составил 1399 тыс. рублей, или 0.0254 рубля на рубль оплаты труда.

Внедрение осуществляется в СЗАО "Горы" и колхозе "Овсянка" Горьковского района Могилевской области.

В.А. ВОРОБЬЕВ,
докторант, канд. экон. наук;
К.К. ШЕБЕКО,
канд. экон. наук, доцент

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА (КОНЦЕПТУАЛЬНЫЙ ПОДХОД)

1. Вводные замечания. Научное обоснование направлений совершенствования аграрной политики связано с пониманием того общепринятого в современной экономической науке факта, что практический выбор мер политики определяется прежде всего не рекомендациями экономистов и экономической науки, а политическим процессом принятия экономических решений, т.е. является результатом взаимодействия интересов политиков, администраторов-исполнителей, групп давления, избирателей.

Роль экономической науки — показать участникам политического процесса экономические последствия использования тех или иных мер политики, предложить политикам рекомендации по повышению эффективности функционирования экономики, воздействовать (прежде всего силой аргументов) на участников политического процесса с целью принятия ими этих рекомендаций. Проблема усложняется тем, что всегда найдутся экономисты, готовые представить достаточно стройную аргументацию любых вариантов аграрной политики. В результате политики получают противоречивые рекомендации,

а избиратели не способны соотнести последствия от их реализации. Поэтому важно, чтобы разработка политики основывалась на четко определенных и позитивно воспринимаемых большинством критериях.

Экономическая наука в качестве важнейшего критерия выбора мер и инструментов аграрной политики предлагает критерий эффективности — меры политики должны способствовать повышению эффективности функционирования агропромышленного и всего народнохозяйственного комплекса, эффективному межотраслевому и внутриотраслевому размещению и использованию производственных ресурсов. Предлагаемые ниже концептуальные направления совершенствования аграрной политики сформулированы с учетом критерия эффективности.

Критерий эффективности предполагает, что политико-экономическая деятельность государства должна быть направлена прежде всего не на регулирование непосредственной экономической деятельности субъектов хозяйствования, а на создание эффективной формы экономического порядка — конкурентного рыночного порядка. В связи с этим важнейшей проблемой современной аграрной политики в республике становится определение оптимального соотношения между государственной поддержкой программ реформ и программ стабилизации сельского хозяйства. Если в рамках программ реформ создаются основные элементы конкурентного рыночного порядка, то акцент на программах стабилизации предполагает усиливающийся государственный контроль за распределением производственных ресурсов. Долговременная стабилизация невозможна без реального реформирования. Но проблема в том, что большинство жителей республики (большинство избирателей) не готовы сегодня отдать политическое предпочтение программам реформ. Поэтому нами предлагается компромиссная концепция аграрной политики, которая будет иметь значительный шанс быть реализованной политически, но не перечеркнет основную идею движения к эффективной аграрной экономике.

Аграрная политика в условиях трансформирующейся экономики должна содействовать решению прежде всего двух проблем. Долговременная проблема заключается в относительном снижении доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей в долгосрочном периоде в сравнении с доходами товаропроизводителей в других секторах экономики. Краткосрочная проблема заключается в значительных годовых колебаниях цен на сельскохозяйственную продукцию, а значит, и их доходов, вследствие колебаний объемов предложения сельскохозяйственной продукции и спроса на нее.

Определение направлений аграрной политики в Республике Беларусь предполагает учет опыта государственного регулирования сельского хозяйства в других странах ¹. В связи с этим предлагаемая нами концепция аграрной политики в Республике Беларусь, во-первых, исходит из необходимости перехода к фазе системной аграрной политики и отказа от методов регулирования, характеризующихся несистемностью и несовместимостью с рыночными механизмами ². Во-

¹ Аграрная политика стран Центральной и Восточной Европы в трансформационный период характеризуется тремя фазами развития. В рамках первой были либерализованы ценовые и торговые режимы и резко снизились субсидии сельскому хозяйству из государственного бюджета. В результате уменьшилась сама способность государства прямо контролировать товарные и денежные потоки в аграрной экономике, вмешиваться в механизмы ценообразования. Процесс либерализации сопровождался резким ростом потребительских цен, падением реальных доходов населения, снижением внутреннего спроса на продовольствие, сокращением доступа товаропроизводителей этих стран на зарубежные рынки. Вторая фаза характеризуется воссозданием ранее используемых мер государственной поддержки производителей и потребителей. Но они носили несистемный характер и были больше характерны для прежней экономики планового регулирования. В третьей фазе страны Центральной и Восточной Европы перешли от отдельных несистемных мер, зачастую заимствованных из плановой экономики и несовместимых с рыночной, к системе мер аграрной политики, характерных для промышленно развитых стран с рыночной экономикой. За основу была взята Единая аграрная политика стран ЕС, что обосновывалось желанием большинства бывших социалистических стран побыстрее создать предпосылки для вхождения в ЕС.

В то же время в странах ЕС наблюдается тенденция реструктуризации аграрной политики с целью повышения эффективности функционирования народнохозяйственного комплекса. От поддержки высоких цен на сельскохозяйственную продукцию страны ЕС переходят к компенсационным платежам, вместо экспортных субсидий для сбыта излишков продукции за границу начинают применяться выплаты за сокращение посевных площадей. Также большой вес приобретают структурные программы и программы развития сельских районов и отсталых регионов. Такая реструктуризация не обязательно ведет к снижению бюджетных расходов на агрополитику (хотя такая цель ставится), зато, несомненно, что потребители выигрывают вследствие снижения цен на сельскохозяйственную продукцию, а сам аграрный сектор, хотя и теряет в объемах производства, но выигрывает в повышении эффективности.

² Несистемные меры государственной поддержки сельского хозяйства в долгосрочной перспективе обречены на неудачу и углубляют кризисное состояние отрасли и всего народнохозяйственного комплекса. Например,

вторых, существует, на наш взгляд, необходимость законодательного оформления системы мер и ограничений государственного регулирования агропромышленного производства в законе о государственном регулировании агропромышленного производства. В-третьих, предлагаемые меры аграрной политики хотя бы де-юре должны обеспечить национальным сельскохозяйственным товаропроизводителям ту же степень государственной поддержки, которую имеют зарубежные товаропроизводители в целях повышения их конкурентоспособности. Фактическая степень поддержки определяется прежде всего финансовыми возможностями государства, соотношением сил участников политического процесса принятия экономических решений (прежде всего силой групп давления, лоббирующих интересы сельскохозяйственных товаропроизводителей).

2. Приоритетные задачи и направления аграрной политики. Стабилизация рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия³, обеспечение продовольственной безопасности страны⁴, защита отечественных товаропроизводителей в сфере агропромышленного производства, поддержание экономического паритета между сельским хозяйством и другими отраслями экономики⁵, сближение

переход к рыночному хозяйствованию неэффективен без формирования всей совокупности рынков, в том числе и рынка земли. Без последнего нет оснований ожидать значительного притока инвестиций в сельское хозяйство

³ Имеется в виду необходимость сглаживания краткосрочных колебаний цен на сельскохозяйственную продукцию, но не противодействие долгосрочной динамике цен. Проблема в том, что погодные колебания производства, цен и доходов вызывают у сельскохозяйственных товаропроизводителей значительные затруднения при принятии решений по краткосрочным и среднесрочным инвестициям, имеют разрушительное воздействие как на производство, так и на потребление продовольствия.

⁴ Важнейшей составляющей продовольственной безопасности является достижение определенного уровня самообеспечения страны продовольствием. При этом уровень самообеспеченности в соответствии с рыночным мышлением понимается нами не как определенное соответствие уровня производства каким-то научным нормам потребления, а как определенное отношение объема производства к внутреннему потреблению (внутреннему спросу).

⁵ Это не может пониматься как возвращение к паритету 1991 года. Последнее просто невозможно, поскольку диспаритет 1992-93 гг. вызван длительным (в течение многих десятилетий) государственным регулированием цен. При этом соотношение цен на продукцию сельского хозяйства и промышленности не соответствовало соотношению цен на данные

уровней доходов работников сельского хозяйства и других отраслей, решение проблемы сельскохозяйственных товаропроизводителей, хозяйствующих в худших природно-климатических условиях⁶, являются приоритетными задачами государственного регулирования агропромышленного комплекса Республики Беларусь.

Решение этих задач предполагает следующие направления государственного регулирования агропромышленного производства: содействие формированию и обеспечению стабильного функционирования агропромышленных рынков; совершенствование финансирования, кредитования, расчетов, страхования; защиту интересов отечественных товаропроизводителей при осуществлении внешнеэкономической деятельности; развитие науки и научной деятельности в сфере агропромышленного производства; развитие социальной сферы села.

3. Стабилизация агропромышленных рынков. Формирование и обеспечение стабильного функционирования агропромышленных рынков в трансформационном периоде предполагает изменение направлений государственного регулирования процессов реализации сельскохозяйственной продукции, использование рыночных инструментов стабилизации агропромышленных рынков и антимонопольное регулирование цен на этих рынках.

Сельскохозяйственные товаропроизводители должны иметь возможность свободной реализации сельскохозяйственной продукции по рыночным ценам, складывающимся в результате взаимодействия спроса и предложения. Государственное регулирование ценообразования, в том числе поддержание социально низких цен на некоторые виды продовольствия, крайне нежелательно⁷, поскольку ведет к неэффективному перераспределению производственных ресурсов. Государство должно пойти на законодательное оформление принципа невмешательства в механизмы ценообразования, если вмешательство не обусловлено необходимостью антимонопольного регулирования. Одновременно государство обязано стимулировать формирование

продукты на мировых рынках (цены на сельскохозяйственную продукцию были относительно завышены). Переход к рыночному ценообразованию обусловил быстрое движение цен к их мировому уровню, а соответственно усилению диспаритета цен. Возвращение к паритету 1991 г. означает, что мы должны вновь "закрыть" свою экономику.

⁶ Решение этой проблемы вовсе не связано с безусловным сохранением этих производств.

⁷ Целесообразнее не использовать для этих целей систему прямых дотаций отдельным группам потребителей.

конкурентной системы сбыта сельскохозяйственной продукции, не допуская монополизма в этой сфере.

Функции стабилизации агропромышленных рынков целесообразно возложить на новую институциональную структуру, которая будет функционально подчиняться Минсельхозпроду Республики Беларусь -- Государственный Фонд регулирования агропромышленных рынков. Основным инструментом деятельности Фонда с целью стабилизации рынков должны стать товарные интервенции. Фонд также будет координировать использование других инструментов (импортных пошлин, экспортных субсидий и т.п.) в целях стабилизации сельскохозяйственных рынков.

Товарные интервенции могут производиться в форме организации закупок и осуществления залоговых операций с сельскохозяйственной продукцией, а также в форме организации ее продажи из запасов Фонда. Целью товарных интервенций является сглаживание краткосрочных колебаний цен на агропромышленных рынках в случае колебаний по годам спроса и объемов производства соответствующих видов сельскохозяйственной продукции и установление нижнего уровня цен (минимальных цен) на внутренних сельскохозяйственных рынках для поддержки доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Закупки и продажи отдельных видов сельскохозяйственной продукции могут осуществляться в случаях, когда рыночные цены на них значительно отклоняются от средних рыночных цен за последние пять лет. Решения об интервенциях на тех или иных рынках принимаются Фондом с учетом принципиальных решений Правительства исходя из имеющихся у него финансовых ресурсов, возможности долгосрочного хранения закупленной продукции и возможности в последующем году продать на рынке то, что закуплено в предыдущем.

Для поддержания паритетного соотношения цен на промышленную и сельскохозяйственную продукцию с целью поддержки доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей предлагается использовать систему целевых цен и разностных платежей. Уровень целевых цен должен обеспечить сельскохозяйственным предприятиям условия для нормального расширенного воспроизводства. Разностные платежи могут выплачиваться сельскохозяйственным товаропроизводителям определенного продукта для покрытия разницы между его рыночной ценой (или залоговой ставкой, если она выше рыночной цены) и целевой ценой. Право на продажу сельскохозяйственной продукции по целевым ценам должны иметь, на наш взгляд, только сельскохозяйственные товаропроизводители, участвующие в определенных государственных целевых программах.

На продукцию и услуги организаций первичной переработки сельскохозяйственной продукции, производственно-технического обслуживания и материально-технического обеспечения агропромышленного комплекса, занимающих доминирующее положение, должно применяться антимонопольное регулирование цен. Порядок регулирования, перечень продукции и услуг, цены на которые устанавливаются республиканскими органами государственного управления, должно определять правительство в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства.

4. Совершенствование финансирования, кредитования, расчетов, страхования, налогообложения. Финансирование, кредитование, системы расчетов и страхования являются важными сферами государственного регулирования агропромышленного комплекса в целях становления конкурентной системы хозяйствования и поддержки доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей. Источниками финансирования предприятий АПК могут быть средства республиканского и местных бюджетов, а также внебюджетных фондов.

Средства республиканского бюджета, направляемые на поддержку и развитие агропромышленного производства, должны использоваться прежде всего на реализацию программ реформирования и на устранение так называемых неудач рынка (производство общественных благ и услуг, регулирование внешних эффектов), т.е. на адаптацию сельскохозяйственных товаропроизводителей к рыночным условиям хозяйствования, в том числе на реформирование традиционно сложившихся организационно-правовых форм хозяйствования; реструктуризацию государственного управления агропромышленным производством; осуществление политики целевых цен и разностных платежей; социальную защиту работников, высвобождающихся из агропромышленного производства; поддержку инвестиционной деятельности, обеспечивающей рост эффективности агропромышленного производства, включая приобретение новой техники и оборудования, сортовых семян и племенных животных, в соответствии с республиканскими целевыми программами; охрану окружающей среды, повышение плодородия почв, проведение мелиоративных мероприятий, содержание государственных мелиоративных систем, осуществление работ по борьбе с вредителями и болезнями сельскохозяйственных культур, предупреждение и ликвидацию карантинных и особо опасных инфекционных заболеваний животных, а также проведение научных исследований и мероприятий по охране окружающей среды; кредитование и страхование в сфере агропромышленного производства; компенсацию части затрат на поддержку племенного животноводства, элитного семеноводства и производства гибридных семян

сельскохозяйственных культур; организацию профессиональной подготовки, повышения квалификации и переквалификации кадров в области агропромышленного производства; организацию и обеспечение научных исследований в области агропромышленного производства, в том числе внедрение новых технологий; маркетинговые исследования и распространение информации для сельскохозяйственных товаропроизводителей в области агропромышленного производства. Конкретные направления и объемы финансирования данных мероприятий должны устанавливаться только в рамках республиканских целевых программ развития и реформирования.

Для повышения эффективности аграрной политики органы государственной власти и управления должны организовать мониторинг государственного регулирования сельского хозяйства, в рамках которого будут анализироваться показатели производства основных видов сельскохозяйственной продукции за истекший год; балансы производства и потребления основных видов сельскохозяйственной продукции; динамика цен на сельскохозяйственную продукцию, цен и тарифов на материально-технические ресурсы и услуги для села, в том числе в сравнении с ценами на данные товары, услуги и тарифы на мировом рынке; данные об уровне доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей; выполнение республиканских целевых программ за истекший год; предложения по республиканским целевым программам на следующий год; сведения об уровне целевых цен и разностных платежей; сведения о залоговых ставках, дотациях и компенсациях, о льготном налогообложении; сведения о государственном регулировании агропромышленных рынков за истекший год; сведения о социальном развитии села; уровень развития науки и осуществления научной деятельности в сфере агропромышленного производства.

Из средств республиканского бюджета, направляемых на поддержку и регулирование агропромышленного производства, должны выделяться средства для краткосрочного кредитования сезонных затрат и поддержания необходимых запасов в агропромышленном производстве через залог сельскохозяйственной продукции; авансирования закупок сельскохозяйственной продукции для государственных нужд; лизинга в сфере агропромышленного производства; дотаций и компенсаций сельскохозяйственным товаропроизводителям.

Целесообразно создание специального фонда для осуществления государственной поддержки кредитования агропромышленного производства. За счет средств указанного фонда организациям агропромышленного производства могут льготироваться проценты по кредитам коммерческих банков. Фонд мог бы выступать также и в качестве гаранта возврата кредита. Но подобные льготы должны

иметь только те предприятия, которые участвуют в государственных целевых программах развития и реформирования.

Формой краткосрочного кредитования сельскохозяйственного производства является залог сельскохозяйственной продукции. Под залогом понимаются правоотношения, при которых залогодатели могут передавать свою как уже произведенную сельскохозяйственную продукцию, так и продукцию будущего урожая залогодержателю, получая под залог займы с правом выкупа этой продукции в течение последующих нескольких месяцев. При залоге сельскохозяйственной продукции с участием государства залогодержателем должен стать Государственный Фонд регулирования сельскохозяйственных рынков, а залогодателями будут товаропроизводители сферы агропромышленного производства. Целью залога сельскохозяйственной продукции является краткосрочное кредитование сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также поддержка их доходов, стабилизация цен на агропромышленных рынках и установление их минимального уровня. Залог сельскохозяйственной продукции предлагается осуществлять по залоговой ставке, равной 80-90 процентам средних рыночных цен на сельскохозяйственную продукцию, сложившихся за последние пять лет. Перечень сельскохозяйственной продукции, сдаваемой в залог, залоговые ставки, порядок использования приобретенной в установленном порядке в собственность государства сельскохозяйственной продукции и другие условия данного залога должны определяться правительством в зависимости от конкретных целей аграрной политики. Участие государства в залоге сельскохозяйственной продукции будет осуществляться при выделении бюджетных ресурсов; кредитовании; выделении бюджетных ассигнований или кредитовании необходимых для компенсации затрат по хранению сельскохозяйственной продукции, приобретенной в установленном порядке в собственность государства. Залог сельскохозяйственной продукции может быть прекращен по инициативе залогодателя с исполнением обеспеченного залогом обязательства или приобретением в установленном порядке в собственность Фонда заложенной сельскохозяйственной продукции. Приобретенная в собственность Фонда заложенная сельскохозяйственная продукция должна использоваться для проведения товарных интервенций на агропромышленных рынках, формирования государственных продовольственных фондов и для иных целей. Залог сельскохозяйственной продукции может осуществляться и без участия государства.

Сельскохозяйственные товаропроизводители, функционирующие в сравнительно худших природно-климатических условиях, должны получать государственные дотации, компенсации и инвестиции, если государство считает целесообразным их функционирование и имеет

для их поддержки финансовые ресурсы. Для обеспечения целевого использования полученных такими предприятиями от государства средств эти средства должны учитываться на соответствующих бюджетных счетах, открываемых непосредственно сельскохозяйственным товаропроизводителям, и не могут быть списаны в безакцептном порядке.

Важной формой кредитования сельскохозяйственных товаропроизводителей является лизинг. Лизинг в сфере агропромышленного производства с участием государства должны осуществлять юридические лица, уполномоченные на то соответственно Правительством Республики Беларусь и местными исполнительными и распорядительными органами. Перечень имущества, являющегося предметом лизинга, ставки арендной платы, источники кредитования, необходимые для его проведения, и другие условия лизинга в сфере агропромышленного производства должны определяться соответственно Правительством Республики Беларусь и местными исполнительными и распорядительными органами. Лизинг может осуществляться и без участия государства, в соответствии с гражданским законодательством.

Важным направлением защиты интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей является государственное регулирование сферы расчетов за поставляемую продукцию. Безналичные расчеты юридических лиц, являющихся покупателями сельскохозяйственной продукции, с поставщиками, находящимися на территории Республики Беларусь, должны производиться, как правило, по инкассо. Срок оплаты за сельскохозяйственную продукцию и сырье, поставленные перерабатывающим и другим организациям, а также за продовольствие, поставленное торговым и другим организациям, предлагается установить при инкассо до десяти дней, а по скоропортящимся товарам — до пяти дней после поступления расчетных документов в банк плательщика. При наличии устойчивых хозяйственных связей расчеты за сельскохозяйственную продукцию необходимо осуществлять посредством обязательных платежей не реже трех-четырёх раз в месяц. В целях усиления расчетной дисциплины предлагается, чтобы покупатель сельскохозяйственной продукции уплачивал поставщику пени в размере 3 процентов за каждый день просрочки платежа от суммы несвоевременно оплаченной продукции (с учетом инфляции), а при просрочке оплаты более 30 дней — в размере 4 процентов. Взыскание пени в пользу поставщика необходимо производить в безакцептном порядке на основании требования поставщика в соответствии с банковскими правилами банком покупателя продукции, с взиманием в пользу последнего 5 процентов полученной пени. Организации, закупающие продукцию у сельскохозяйственных товаро-

производителей, должны оплачивать ее стоимость в первоочередном порядке после уплаты налогов и иных платежей в бюджет и на цели социального страхования и социального обеспечения.

В силу большой зависимости сельскохозяйственного производства от природно-климатических условий важное значение имеет страхование. Нами предполагается, что при страховании урожая сельскохозяйственных культур сельскохозяйственные товаропроизводители за счет собственных средств будут уплачивать страховщикам 50 процентов страховых взносов, остальные 50 процентов страховых взносов будут уплачиваться страховщикам за счет средств республиканского бюджета. Правительство Республики Беларусь может дифференцировать размеры уплаты страховых взносов за счет средств республиканского бюджета по сельскохозяйственным культурам и по регионам. Государственная поддержка страхования сельскохозяйственных товаропроизводителей должна быть возложена на государственных агентов, определяемых Правительством Республики Беларусь. Порядок и условия организации и проведения страхования сельскохозяйственных товаропроизводителей, обеспеченного государственной поддержкой, включая перечень страховых рисков, порядок определения страховой стоимости урожая, перечень принимаемых на страхование сельскохозяйственных культур, сроки действия договоров страхования, условия формирования дополнительных страховых резервов устанавливаются Правительством Республики Беларусь. Суммы страховых взносов сельскохозяйственных товаропроизводителей, уплаченных за счет собственных средств по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, необходимо относить на себестоимость сельскохозяйственной продукции. Уплата страховых взносов по сельскохозяйственному страхованию должна производиться сельскохозяйственными товаропроизводителями после уплаты налогов и иных платежей в бюджет и на цели социального страхования и социального обеспечения. В целях обеспечения устойчивости сельскохозяйственного страхования должен функционировать республиканский сельскохозяйственный страховой резерв. Республиканский сельскохозяйственный страховой резерв формируется за счет отчислений (предположительно в размере 5-7 процентов от общей суммы страховых взносов), поступивших по договорам страхования сельскохозяйственных культур. Страховые организации, осуществляющие страхование урожая сельскохозяйственных культур с участием средств республиканского бюджета, обязаны перестраховать часть рисков по этому виду страхования. Доля рисков, подлежащая перестрахованию, должна устанавливаться Правительством Республики Беларусь.

5. Регулирование внешнеэкономической деятельности

Важным направлением государственного регулирования агропромышленного производства является защита интересов национальных товаропроизводителей. Государственное регулирование экспорта и импорта сельскохозяйственной продукции должно учитывать интересов отечественных товаропроизводителей сферы агропромышленного производства, обеспечить продовольственную безопасность Республики Беларусь и стабильное функционирование агропромышленных рынков.

Правительство для достижения этих целей, учитывая нормы международного права, может предпринять, во-первых, меры защитного характера в случаях, когда насыщение агропромышленных рынков в состоянии обеспечить отечественные производители или когда импорт приводит к снижению уровня их доходов; и, во-вторых, меры по стимулированию экспорта сельскохозяйственной продукции, если это не нарушает стабильности внутреннего рынка. Защитные меры могут принимать преимущественно форму таможенных пошлин. Правительством Республики Беларусь должен устанавливаться порядок и условия введения и применения пороговых цен, на основе которых определяются таможенные пошлины. Пороговые цены необходимо рассчитывать с учетом цен, сложившихся на внутреннем рынке республики на отдельные виды сельскохозяйственной продукции.

Часть средств, полученных от уплаты импортных и экспортных таможенных пошлин и других приравненных к ним платежей на сельскохозяйственную продукцию, предлагается направлять на государственную поддержку агропромышленного производства, в том числе на субсидирование экспорта сельскохозяйственной продукции.

Субсидирование экспорта сельскохозяйственной продукции может применяться в случаях, когда цены, сложившиеся на внутреннем рынке Республики Беларусь, превышают уровень цен рынков экспорта, и при этом государство заинтересовано в уменьшении предложения сельскохозяйственной продукции на внутреннем рынке Республики Беларусь с целью повышения цен и доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей.

6. Развитие науки и научной деятельности

Государственная поддержка основных направлений науки и научной деятельности в сфере агропромышленного производства определяется их важностью для развития сельского хозяйства и невозможностью решения проблемы с помощью рыночных механизмов.

Основными направлениями науки и научной деятельности, которым должна быть оказана государственная поддержка, являются фундаментальные научные исследования; государственные целевые

программы в области развития науки и осуществления научной деятельности; подготовка, повышение квалификации и переквалификации специалистов в соответствующих учебных заведениях; деятельность служб консультации и информации.

7. Развитие социальной сферы села

Государственная поддержка социальной сферы села из республиканского бюджета должна осуществляться, на наш взгляд, в соответствии с республиканскими целевыми программами развития социальной сферы села.

Предполагаемое значительное высвобождение рабочей силы из сельского хозяйства обуславливает необходимость государственного содействия развитию пессельскохозяйственных видов деятельности, малого и среднего пессельскохозяйственного предпринимательства в сельской местности с целью создания новых рабочих мест, выделения финансовых средств для переподготовки высвободившихся работников.

В.П. ТРЕТЬЯКОВ, канд. экон. наук,
доцент

СТАНОВЛЕНИЕ МАРКЕТИНГА В АПК

Основной целью аграрной реформы является обеспечение постепенного перехода в сфере агропромышленного производства от командно-административной к рыночной системе хозяйствования, предполагающей свободное функционирование хозяйствующих субъектов в рамках правового коридора при государственном регулировании отдельных сторон их деятельности.

Это открывает широкий простор для инициативы, предприимчивости и хозяйственного маневра предприятий, вынуждает товаропроизводителей всесторонне изучить рынок, стремиться полнее удовлетворять спрос потребителей, совершенствовать продукцию, повышать ее качество и снижать издержки, т.е. заниматься многогранной маркетинговой деятельностью.

Следует отметить, что маркетинг, являясь целостной системой, может рассматриваться в двух основных аспектах. Во-первых, это управленческая система. Управленческий маркетинг формирует "образ мышления" в управлении предприятием. Целью функционирования предприятия становится удовлетворение требований рынка. Все функции предприятия (производственная, торговая, финансовая, кадровая и т.д.) подчиняются преимущественно этой задаче. Соответ-