

ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ДОХОДОВ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Рост и последующая стабилизация доходов сельскохозяйственных производителей -- важная цель сельскохозяйственной политики в переходный период. Степень реализации данной цели служит одним из основных критериев, в соответствии с которым любая мера политики должна быть оценена. Но если даже мера политики обеспечивает рост доходов в сельском хозяйстве, она далее должна быть проанализирована с точки зрения других целей экономической политики. Во-первых, конкретную меру аграрной политики необходимо рассматривать в контексте основных целей макроэкономической политики (экономический рост, занятость, стабильность цен, внешнеэкономическая сбалансированность и др.); и во-вторых, в плане содействия реализации таких задач аграрной политики, как рост эффективности производства, стабилизация и развитие конкурентных сельскохозяйственных рынков, реструктуризация производства, обеспечение социальных гарантий для занятых в сельском хозяйстве. При этом важно учитывать значительную противоречивость процесса одновременного достижения данных целей. Целесообразность вмешательства государства следует определять соотношением издержек государственного регулирования сельского хозяйства с теми выгодами, которые им обеспечиваются.

Такой подход к оценке политики поддержки доходов, проводимой в Республике Беларусь, позволяет сделать некоторые выводы.

Использование отдельных мер политики поддержки доходов способствует сохранению устаревших хозяйственных структур, препятствует реструктуризации производства, усугубляет макроэкономическую нестабильность и снижает отраслевую эффективность. При этом следует учитывать, что государство, в значительной степени ориентируя предприятия не на получение максимальной прибыли, а на рост объемов производства, создает предпосылки для неэффективного межотраслевого распределения ресурсов.

Недостаточно четко регламентируются условия получения государственной помощи, что ведет к значительному ослаблению бюджетной дисциплины. При этом не ведутся точные расчеты стоимости дотаций (как с финансовой, так и с экономической точки зрения), что делает систему дотаций (и прежде всего скрытых) малоэффективной. Зачастую многочисленные субсидии не достигают цели повышения эффективности сельскохозяйственного производства.

Цены на сельскохозяйственную продукцию в значительной степени искажены отсутствием работающих рыночных институтов, что практически не создает экономических стимулов для принятия правильных решений по объемам производства, долгосрочным инвестициям и т.п. Не проводятся сопоставления сумм прямых и косвенных дотаций и сумм скрытых налогов, выплачиваемых сельскохозяйственными предприятиями в результате такого формирования их продукции.

Совершенствование политики поддержки доходов сельскохозяйственных производителей в Республике Беларусь возможно по следующим направлениям:

- определение экономически обоснованных темпов проведения реформ и оптимальное распределение ограниченных финансовых ресурсов между программами стабилизации и программами реформ;

- переход к программно-целевому методу государственной поддержки доходов, когда сельскохозяйственные производители смогут получать дотации лишь при участии в реализации определенных программ. На наш взгляд, целесообразно разработать и финансировать такие программы, как "Улучшение аграрной структуры и реструктуризация сельскохозяйственных предприятий", "Организация новых семейных крестьянских хозяйств", "Рост и стабилизация доходов сельскохозяйственных производителей", "Продовольственная помощь малоимущим слоям населения", "Улучшение инфраструктуры и социальное развитие сельской местности", "Экономия энергии и совершенствование носителей энергии в сельском хозяйстве", "Подготовка и переподготовка специалистов сельского хозяйства". Реализация данных программ предполагает создание организационных струк-

тур, которые бы не были подчинены Минсельхозпроду (например, Фонда по перестройке и улучшению аграрной структуры);

- введение всестороннего бюджетного планирования государственных расходов на поддержку сельского хозяйства;

- отказ от установления цен в зависимости от себестоимости и от регулирования их через механизм индикативных цен, что позволит ликвидировать скрытое налогообложение сельскохозяйственных производителей и уменьшит искажения относительных цен на товары, приведет к более эффективному использованию ресурсов;

- прекращение финансирования предприятий, которые являются нежизнеспособными или сохранение которых противоречит задачам реструктуризации производства;

- последовательное снижение государственной поддержки сельскохозяйственных производителей, что вынудит их полученные средства направлять на совершенствование производства с целью сокращения издержек производства, увеличения его прибыльности;

- согласование отдельных мер аграрной политики в рамках СНГ;

- целесообразно начать в рамках системы аграрного образования подготовку специалистов в области экономической политики в АПК. Необходимость этого определяется новой ролью управленческих кадров, деятельность которых должна основываться на адекватных реформируемой экономике принципах и использовании рыночных методов, инструментов и учреждений; острым дефицитом таких специалистов в настоящее время и отсутствием их подготовки в Республике Беларусь.