

ование законодательства о необходимости гражданину регистрироваться по месту своего жительства. Но если у него есть возможность каждый день приезжать на работу и возвращаться домой обратно, то препятствий для приема на работу быть не должно. В силу изложенного полагаем, что в ст. 9.16 следует предусмотреть в целом ответственность за необоснованный отказ в приеме на работу и не ограничиваться отдельными случаями, которые перечислены в законодательстве. Факт того, являлся ли отказ в приеме на работу необоснованным, может установить суд, куда гражданин вправе обратиться. На наш взгляд, суды не должны ограничиваться формальным подходом: указано данное основание в текущем законодательстве как необоснованное или нет. Спор следует рассматривать по существу, с учетом всех обстоятельств по делу.

Кроме того, обратим внимание на несбалансированный подход законодателя в целом к конструированию главы 9 КоАП. В ней имеется несколько статей, посвященных административной ответственности за нарушение законодательства о труде ( в широком смысле слова), причем в отдельных из них идет речь об ответственности за нарушение законодательства о занятости, отказ в приеме на работу, что мы прежде всего анализировали в данной статье, за нарушение правил по охране труда, нарушение законодательства в сфере коллективных трудовых отношений и в целом за нарушение законодательства о труде ( см. ст.ст. 9.15—9.19). Огромная разбежка между минимальным и максимальным размерами штрафов, что следует законодателю избегать, ведь в данном случае речь не идет о компенсировании вреда работнику, штрафы идут в бюджет. При одних и тех же "составляющих" и ответственность должна быть одинаковой, например, за необоснованный отказ в приеме на работу одной и той же категории граждан. Наличие же различия в санкции более чем в два раза может дать основание для произвольного судебного усмотрения, в зависимости от региональной судебной практики.

## **ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЧС РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В СФЕРЕ ВЫНУЖДЕННОЙ МИГРАЦИИ**

*И. В. Голякова, В. А. Карпиевич*

Важнейшими предпосылками развития международного сотрудничества в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций различного характера стала общая гуманизация международного права, все более реальное утверждение в жизни современного общества приоритетов прав и свобод человека. В результате даже страны, способные в одиночку или в рамках взаимовыгодных коопераций про-

тивостоять бедствиям, идут на широкое международное сотрудничество, считая своим долгом прийти на помощь бедствующим людям в любых районах Земли. Это диктуется пониманием фактора экологической взаимозависимости государства и целых регионов мира, появлением новых видов бедствий, требующих мобилизации международных усилий по их преодолению с наименьшим ущербом для человека, окружающего его природного и материального многообразия.

Одна из специфических черт международного гуманитарного права состоит в том, что в его развитии и реализации важная роль принадлежит общественным организациям. Но в то же время высока роль и органов государственной власти в решении различных гуманитарных проблем.

Особая роль в проведении гуманитарных акций отводится и работникам Министерства по чрезвычайным ситуациям, так как представители именно этого Министерства первыми сталкиваются со спасением населения, трудностями переселения, устройства, оказания первой необходимой помощи беженцам. В этой сфере существует тесная связь между деятельностью Министерства и Движением Красного Креста и Красного Полумесяца.

В Министерстве созданы и действуют 17 специальных служб, в том числе службы пожаротушения и аварийно-спасательных работ, химической и радиационной безопасности, инженерных работ, водолазная, медицинская, взрывотехническая, авиационная, поисково-спасательная, парашютно-десантная, понтонная, кинологическая. Сформирована и функционирует государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, представляющая собой совокупность 21 отраслевой и 7 территориальных подсистем, с координационными органами, органами повседневного управления, силами и средствами.

Вступили в силу Законы Республики Беларусь, ратифицирующие Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительствами Латвийской Республики и Литовской Республики о сотрудничестве в области предупреждения катастроф, стихийных бедствий, других чрезвычайных ситуаций, а также ликвидации их последствий.

В целях регулирования деятельности органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям подготовлено более 250 локальных нормативных правовых актов.

В рамках реализации Перечня первоочередных мер по выполнению Договора о создании Союзного государства Министерством выполняется Программа совместных действий МЧС Республики Беларусь и МЧС России по сотрудничеству в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Совместно со швейцарскими партнерами продолжена работа по развитию Международного центра подготовки спасателей, созданного в декабре 2003 г. на базе Института переподготовки и повышения квалификации МЧС. И уже в 2004 г. в Международном центре подготовки спасателей прошли курс обучения 72 специалиста из Молдовы, Украины, Монголии, Туркмении, Киргизии и России.

МЧС продолжает участвовать в реализации Индивидуальной программы партнерства Республики Беларусь и НАТО, проектов технического сотрудничества с МАГАТЭ, в деятельности Межгосударственного совета по чрезвычайным ситуациям стран-участниц СНГ, Международного технического комитета по предотвращению и тушению пожаров и Международной консультативной группы по поиску и спасению.

Расширяется международное сотрудничество Министерства: подписан меморандум о взаимопонимании по вопросам предупреждения природных и техногенных чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий с Исламской Республикой Иран; проведены переговоры с руководством Министерства общественной безопасности Китая по вопросам сотрудничества в области предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации их последствий; имеются соглашения с Польшей, Литвой и Латвией.

Проблема беженцев продолжает оставаться вызовом международному сообществу. В то время как государства, принимающие беженцев, должны и впредь выполнять свои обязательства по обеспечению их защиты и способствовать созданию обстановки терпимости по отношению к представителям других народов, государства происхождения беженцев обязаны предотвращать действия, порождающие массовый исход их населения.

Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь уделяет большое внимание социально-гуманитарным проблемам беженцев, ведется активное сотрудничество с рядом международных организаций с целью мобилизации всех возможных средств для оказания разносторонней помощи бедствующим людям в любых районах Земли. Принят ряд законодательных актов, программ, осуществлен комплекс мероприятий по расширению полномочий Министерства, что позволит более качественно выполнять работу по устранению последствий стихийных бедствий, аварий, катастроф. Кроме того, осуществляются мероприятия по предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций

### Литература

1. О беженцах: Закон Республики Беларусь от 22. 02. 1995 г., № 3605— XII // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2006 г., № 9, 2/1192.

2. Об иммиграции: Закон Республики Беларусь // Вопросы государственного регулирования процессов миграции в Республике Беларусь. Мн. : Комитет по миграции при Министерстве труда Республики Беларусь, 2000.

3. Постановление Межпарламентского Комитета Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации от 16 июня 1998 г. № 6—13 "О проекте Конвенции о скоординированной помощи в случае чрезвычайных ситуаций различного характера" // Информационный бюллетень Межпарламентской Ассамблеи СНГ. Мн., 1998 г., № 18-пр.

4. Права человека и беженцы // Изложение фактов в области прав человека. № 20. Женева : ООН, 1993.

## **РОЛЬ ПРОКУРАТУРЫ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ТРУДОВЫХ ПРАВ МИГРАНТОВ**

*С. Л. Емельянов*

Прокуратура занимает особое положение в системе органов, призванных обеспечивать соблюдение законности в трудовых отношениях, поскольку осуществляет надзор за соблюдением законодательства от имени государства и осуществляет надзор за соблюдением трудового законодательства не только нанимателями, но и за законностью в деятельности других специализированных органов, осуществляющих надзор и контроль.

Анализ показывает, что прокуратура не в должной степени уделяет внимание такому участку своей деятельности, как надзор за соблюдением трудовых прав мигрантов.

Этому есть и объективные причины. Так, глава 39 "Надзор и контроль за соблюдением законодательства о труде" ТК не содержит перечня органов, осуществляющих такой надзор и контроль. Название ст. 462 ТК "Система государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде" не соответствует ее содержанию. Указанная глава ТК должна быть существенно изменена и дополнена. В ней необходимо указать специализированные органы, осуществляющие надзор и контроль за соблюдением законодательства о труде, целесообразно предусмотреть полномочия государственных органов по надзору и контролю за соблюдением законодательства о труде, основные права государственных инспекторов, порядок обжалования решений государственных инспекторов труда, ответственность за нарушения трудового законодательства, ответственность за воспрепятствование деятельности государственных инспекций труда, ответственность государственных инс-