

УДК 336.14:352(476.5)(091) «19/20»

**Т. В. Воронич**

Белорусский государственный экономический университет

**БЮДЖЕТ УЕЗДНОГО ГОРОДА ПОЛОЦКА  
В ПОСЛЕДНЕЙ ТРЕТИ XIX – НАЧАЛЕ XX ВЕКА**

Впервые на основе статистических источников рассмотрены суммарные доходы и расходы уездного города Полоцка в последней трети XIX – начале XX века. Изучены динамика и структура доходных и расходных частей бюджетов за 1875 и 1912 гг., их удельный вес в общей сумме городских бюджетов. Основными источниками доходов в городской бюджет были налоговые поступления, главным из которых к 1912 г. стал оценочный сбор с недвижимых имуществ. К 1912 г. существенную роль стали играть доходы, получаемые от деятельности городских предприятий. Главными статьями расходов были выплаты на выполнение воинской квартирной повинности. Но значительная часть этих расходов компенсировалась выплачиваемыми из казны пособиями. Значимыми стали к 1912 г. расходы, направленные на удовлетворение потребностей самих городов – содержание городских органов власти, благоустройство, медико-санитарную и социальную сферы, народное образование городов, на выплаты по городским займам. Эти расходы, существенно выросшие по сравнению с предыдущими периодами, ярко свидетельствовали о происходящих процессах модернизации, о становлении структур коммунального хозяйства, развитии финансовой системы Полоцка. Вместе с тем не было поступлений от предприятий, ввиду их отсутствия, которые могли бы свидетельствовать о развитии инфраструктуры городского хозяйства.

**Ключевые слова:** Полоцк, городской бюджет, доходы и расходы.

**Для цитирования:** Бюджет уездного города Полоцка в последней трети XIX – начале XX века // Труды БГТУ. Сер. 6, История, философия. 2023. № 1 (269). С. 27–32. DOI: 10.52065/2520-6885-2023-269-1-5.

**T. V. Voronich**

Belarus State Economic University

**BUDGET OF THE COUNTY TOWN OF POLOTSK  
IN THE LAST THIRD OF THE 19TH – EARLY 20TH CENTURY**

For the first time, on the basis of statistical sources, the total income and expenses of Polotsk town in the last third of the 19th – early 20th century have been studied. The dynamics and structure of the revenue and expenditure parts of the budgets for 1875 and 1892, their share in the total amount of city budgets has been studied. The main sources of income for the city budget were tax revenues, the main of which by 1912 was the appraisal fee from real estate. By 1912, revenues received from the activities of urban enterprises began to play a significant role. The main items of expenditure were payments for military housing service. But a significant part of these expenses was compensated by benefits paid from the treasury. By 1912, expenses aimed at meeting the needs of the cities themselves became significant – the maintenance of city authorities, improvement, health and social spheres, public education of cities, and payments on city loans. These expenses, which have increased significantly compared to previous periods, clearly testified to the ongoing processes of modernization, the development of the financial system of Polotsk. However, there were no revenues from the enterprises, due to their absence, which could indicate the development of the infrastructure of the city economy.

**Keywords:** city, Polotsk, budget, incomes and expenses of cities.

**For citation:** Voronich T. V. Budget of the county town of Polotsk in the last third of the 19th – early 20th century. *Proceedings of BSTU, issue 6, History, Philosophy*, 2022, no. 1 (269), pp. 27–32 (In Russian). DOI: 10.52065/2520-6885-2023-269-1-5.

**Введение.** В последней трети XIX – начале XX века значительно ускорились процессы развития городов Беларуси. В современной белорусской историографии присутствуют лишь единичные работы, посвященные анализу бюджета городов данного периода – Минска (З. В. Шибeko), Могилева (Б. И. Сидоренко, Д. Н. Петров). Также

белорусские историки рассматривают отдельные аспекты этой проблемы. Так, Т. В. Гришкевич анализирует деятельность органов городского самоуправления по взиманию одного из основных налогов в городах – оценочного сбора в 1875–1914 гг. Она же изучает формирование доходной части бюджетов городов

Могилевской губернии в пореформенный период. Главные принципы формирования и реализации городских бюджетов представлены в коллективных научных изданиях Института истории Национальной академии наук Беларуси, посвященных вопросам истории государственности и общественно-политической жизни Беларуси. Также самым автором были исследованы отдельные аспекты данной темы. В представленной работе ставится цель проанализировать бюджет уездного города Полоцка в последней трети XIX – начале XX века, изучить структуру доходных и расходных статей, их динамику за выбранный период.

Главными источниками являются статистические таблицы, опубликованные в сборниках «Отчет о денежных оборотах городских касс за 1875 год» (Санкт-Петербург, 1887) [1] и «Доходы, расходы, специальные капиталы и задолженности городских поселений на 1912 год» (Петроград, 1917) [2]. Эти издания имеют недостатки, свойственные статистическим источникам данного периода. Но главное их преимущество заключается в том, что здесь представлена систематизированная однородная информация, которая позволяет провести качественный сравнительный анализ. Вместе с тем имеющаяся информация в таблицах не детализирована, в некоторых случаях чрезмерно обобщена, что лишает возможности однозначно определить содержание доходных и расходных статей бюджета. Статистические данные по бюджету уездного города

Полоцка в последней трети XIX – начале XX века вводятся в научный оборот в белорусской историографии впервые.

Нижняя граница исследования 1875 г. обусловлена годом утверждения правил о введении Городового положения 1870 г. в городах Беларуси. Верхняя определена самим источником – 1912 г. Это последний год, за который были опубликованы полные систематизированные данные по бюджетам городов Российской империи.

**Основная часть.** В 1875 г. Полоцк входил в немногочисленную группу городов Беларуси с уровнем годового бюджета свыше 10 тыс. руб., на долю которых приходилось в тот период свыше 70 % суммарных доходов. Город занимал 10-е место из 70 по уровню доходов. Доходы города в 1875 г. составили 13 652 руб.

В таблице «Ведомость о городских доходах, действительно произведенных за 1875 г.» [1, с. 4–7, 10–13, 24–27] все доходы разбиты на 22 группы, которые для удобства дальнейшего анализа были объединены в несколько более крупных (табл. 1).

В соответствии с Городовым положением 1870 и 1892 гг. в доход городов взимался целый ряд налогов и сборов [3, с. 215–249; 4, с. 55–61]. Главными из них были поступления от городских недвижимых имуществ и оброчных статей, оценочный сбор с недвижимых имуществ. Оценочный налог взимался со всей недвижимости, его размер не мог превышать 1% от стоимости или 10% чистого дохода от недвижимого имущества.

Таблица 1

## Доходы уездного города Полоцка в 1875 и 1912 гг.

Статья доходов	Сумма, руб.	Сумма, руб.
	1875 г.	1912 г.
С городских имуществ, оброчных статей и капиталов	7 196	22 390
Оценочный сбор с недвижимых имуществ	631	9 111
Сборы с торговли и промыслов	2 313	4 800
Сборы с велосипедов и автомобилей (для 1912 г.), с лошадей и экипажей частных лиц и с собак	0	0
Пошлины разных наименований	476	525
С городских сооружений (предприятий) (для 1912 г.)	0	9 681
Зачеты (недоимки и поступления с прошлых лет)	0	13 140
Из прибылей городского банка	0	5 826
Займы (для 1912 г.)		4 000
Поступления из казны	0	7 701
Из земских средств	0	229
Отчисления из запасного и специальных капиталов	1 299	0
Разные поступления	1 737	488
<i>Всего</i>	<i>13 652</i>	<i>77 891</i>

*Примечание.* Составлено по источникам: [1, с. 4–7, 10–13, 24–27; 3, с. 1–97].

Основными торгово-промышленными налогами в пользу города были сборы с документов, дававших право заниматься торгово-промышленной деятельностью, а также с «трактирных заведений, постоянных дворов и съестных лавочек», «с извозного и перевозного промыслов», «с привозимых в город и отвозимых из него товаров». Также в бюджет городов взимался ряд других сборов: «за проход и проезд по городским сооружениям и за стоянку судов», «с лошадей, экипажей, содержимых частными лицами», «с собак», «с велосипедов и автомобилей», «с свидительства, протеста и представления ко взысканию разных актов», «с клеймения мер и весов», «с аукционных продаж движимого имущества». Кроме того, городские думы могли устанавливать и другие сборы в пользу городов в соответствии с законодательством. Также в бюджет городов поступали начисления из государственного казначейства и из сумм земских сборов. Важным источником поступлений были также недвижимые городские имущества, принадлежавшие городу. Прежде всего, это внутригородская земля, находившаяся в собственности города, а также различные здания и сооружения, которые сдавались арендаторам за соответствующую плату.

По данным за 1875 г., главным источником поступлений в бюджет Полоцка были городские недвижимые имущества и оброчные статьи, которые приносили 52,7% доходов. Серьезное место в доходах занимали торгово-промышленные сборы – почти 17%. Другие различные сборы давали 3,5%. Оценочный сбор с недвижимого имущества составлял 4,6%. Начисления из запасного и специальных капиталов давали 9,5%. «Разные поступления» составляли 12,7% доходов. Этот вид поступлений не детализируется в таблицах, поэтому говорить об источниках их поступлений на данном этапе исследований невозможно. Таким образом, главными поступлениями в доход Полоцка были различного рода налоговые сборы – 78%.

С 1875 по 1912 г. доходы Полоцка увеличились всего в 5,7 раза и достигли 77 891 руб. (табл. 1). По росту доходов Полоцк значительно отставал от общих показателей по всем городам пяти губерний Беларуси, в которых рост доходов составил более чем в 13 раз. Но вместе в тем к 1912 г. город по уровню доходов почти остался на тех же позициях – на 12-м месте из 73 городов.

За рассматриваемый период усложнилась структура городских доходов, появились новые виды поступлений. Обращает на себя внимание то, что изменение доходных статей было неравномерным. Наибольший рост дал оценочный налог, увеличившийся почти в 15 раз. Его удельный вес в группе доходов составил 11,7%. Город стал активно использовать недвижимую собственность горожан как важный источник

бюджетных поступлений. В 1912 г. оценочный налог в Полоцке взимался со стоимости недвижимого имущества и составлял 1%.

Поступления «с городских имуществ и оброчных статей» увеличились всего в 3 раза, а их удельный вес уменьшился до 28,7%. Как и в целом по городам, произошло уменьшение доли торгово-промышленных сборов – до 6,2%, хотя суммарные их объемы выросли в 2 раза. Сборы по другим различным статьям («пошлины разных наименований») увеличились также незначительно – всего в 1,1 раза и составили 0,7% всех доходов. Поступления по недифференцированной группе «Разные поступления» уменьшились, а их удельный вес снизился до 0,6%.

К 1912 г., как уже было отмечено, появились новые статьи поступлений в городской бюджет и заняли важное место в городских доходах. Существенное место по объему заняли поступления и недоимки из бюджетных сумм прошлых лет – 16,9%. Поступления из казны составили почти 10%. Значительные суммы государственного пособия (5980 руб.) были предназначены для компенсации расходов Полоцка по содержанию городской полиции. В то время как в целом по городам поступления из казны предназначались прежде всего для компенсации расходов на выполнение воинской повинности. В Полоцке выплаты «на возмещение расходов по расквартированию войск» составили 1245 руб.

Значимыми стали поступления от прибыли городского банка – 7,5% всех доходов. Знаменательным стало появление в сметах Полоцка таких статей доходов, которые отсутствовали в статистике 1875 г. – это городские займы и прибыль от городских предприятий. В 1912 г. городские займы составляли 5,1%. Поступления от деятельности городских предприятий в Полоцке составили 12,4% всех доходов. Это были поступления от деятельности городской скотобойни (однако под этим названием в таблицах были объединены не только городские скотобойни, но и скотопригонные дворы, заводы для обработки кишок, салотопенные и альбуминные заводы, микроскопические станции, осуществлявшие осмотр и пломбирование мяса и др.). В общем по городам всех пяти губерний поступления «с городских сооружений (предприятий)» составили почти 18,3%.

Как логично отмечала российская исследовательница Нардова В. А. (1929–2022), доходы городов определяли и суммарные возможности расходов [5, с. 57]. В 1875 г. расходы уездного города Полоцка составили 13 307 руб. В таблице «Ведомость о городских расходах, действительно произведенных за 1875 г.» [1, с. 64–67, 70–73, 84–87], все расходы разбиты на 26 групп, которые для анализа были объединены в несколько более крупных (табл. 2).

Таблица 2

## Расходы уездного города Полоцка в 1875 и 1912 гг.

Статья расходов	1875 г.	1912 г.
	Сумма, руб.	Сумма, руб.
Участие в расходах по содержанию правительственных учреждений	0	986
Содержание городского общественного управления и Сиротского суда	5 412	10 240
Воинская квартирная повинность	0	2 029
Содержание городской полиции	2 134	17 606
Содержание пожарных команд	3 923	10 648
Благоустройство города	0	6 762
Народное образование	0	5 038
Общественное призрение	0	300
Медицинская, ветеринарная и санитарная части	0	1 544
Содержание и устройство принадлежащих городу недвижимых имуществ	175	9 463
Уплата долгов	773	9 899
Содержание городских сооружений (предприятий) (для 1912 г.)	0	349
Уплата налогов (для 1912 г.)	0	2 215
Отчисление на образование капиталов (для 1912 г.)	0	0
Разные расходы	890	800
<i>Всего</i>	<i>13 307</i>	<i>77 879</i>

*Примечание.* Составлено по источникам: [1, с. 64–67, 70–73, 84–87; 2, с. 111–303].

В соответствии с Городовым положением 1870 г., на города возлагался ряд обязательных расходов: содержание городских органов самоуправления, городских сооружений, выплата по городским займам и обязательствам, выплата пособий казне и на содержание правительственных учреждений, выполнение воинского постоя, содержание полиции и пожарной команды, городское благоустройство и организация городских свалок (последнее было выделено отдельным пунктом). После выполнения указанных расходов денежные средства могли быть направлены на другие предметы, «относящиеся к пользам города и его обывателей» [3, с. 249–274].

В 1875 г. структура расходов, так же как и доходов, была небольшая. Главной статьёй было «содержание городского общественного управления» – почти 41%. На «содержание городских общественных зданий и памятников» («содержание и устройство принадлежащих городу недвижимых имуществ») было израсходовано 1,3% средств. Выплаты по городским займам и обязательствам («уплата долгов») составили 5,8%. Важно отметить, что в таблице была группа «Расходы на предметы, относящиеся к пользам города, но не вошедшие в предыдущие графы, по строительной части и другим городским надобностям» (в табл. 2 это строка «Разные расходы»), по которой было израсходовано 6,7% бюджетных средств. Однако, к сожалению, данные выплаты не дифференцированы, поэтому сложно гово-

рить однозначно об их целевом назначении. Существенными были расходы на содержание городской пожарной команды – 29,5%, а также содержание городской полиции – 16%.

К 1912 г. расходы Полоцка увеличились более чем в 5,9 раза и составили 77 789 руб. За почти четыре десятилетия произошло не только суммарное увеличение расходов, но и усложнение их структуры, в том числе в отчетной статистике. В таблице «Расходы городских поселений, в которых введено Городовое положение 11 июня 1892 года, по сметам 1912 года» [2, с. 111–303] все расходы сгруппированы в 15 больших групп из 133 рубрик. Для сравнения с данными 1875 г. они были объединены в несколько более крупных групп. В соответствии с Городовым положением 1892 г., расходные статьи бюджета остались практически теми же. За исключением пункта о содержании городских свалок, которого уже не было [4, с. 62–64]. Важно отметить, что в 1912 г. суммарный удельный вес следующей группы расходов – на содержание органов городского самоуправления, правительственных учреждений и пособие казне, воинский постоя, а также содержание полиции и пожарных команд стал меньше по сравнению с 1875 г. Если в 1875 г. на эти цели было израсходовано 86,2%, то в 1912 г. уже почти 53,3% бюджетных средств.

В этой группе наибольший рост дали выплаты на содержание городской полиции – в 8,2 раза

и составили 22,6% всех расходов. В то же время расходы на содержание войск составили всего 2,6%. Но при этом важно отметить, что пособия, выплачиваемые из казны Полоцку, почти на 34% компенсировали расходы на содержание полиции и на 61,4% – выполнение воинской повинности. Остальные статьи из этой группы показали наименьший рост в общей структуре расходов, и, соответственно, произошло уменьшение их удельного веса. Так, расходы на содержание органов городского самоуправления выросли в 1,9 раза, но их удельный вес снизился до 13,1%, на содержание пожарной команды – в 2,7 раза и уменьшились до 14%. Появились расходы на содержание правительственных учреждений, но они были незначительны – 1,3%.

Самый большой рост дали расходы на содержание городского недвижимого имущества – в 54 раза, а их удельный вес увеличился до 12,2%. Выплаты городских долгов также значительно увеличились – в 13 раз и составили почти 13% всех расходов. Новой значимой статьёй стали расходы на благоустройство – 8,7%. Но если допустить, что в 1875 г. неконкретизированная группа расходов (890 руб.) была выделена исключительно на благоустройство Полоцка, то изменение удельного этого вида расходов будет незначительным. Довольно серьезными стали выплаты на народное образование – 6,5%, расходы на медико-санитарные цели составили всего 2%, а на социальные нужды – 0,4%. Также новой статьёй расходов, хотя и мизерной, стали выплаты на содержание городских предприятий – 0,4%. На уплату налогов уходило 2,8% денежных средств, на «разные расходы» 1% всех расходов.

Несомненно, что такой анализ дает лишь общее представление о городском бюджете Полоцка. В дальнейшем при более детальном исследовании возможны уточнение и корректировка определенных выводов. Но изменения и тенденции в развитии городских финансов проследить возможно при изучении общих данных статистических таблиц.

С 1875 по 1912 г. наблюдался существенный рост бюджетных средств Полоцка. Значительные изменения произошли в структуре городских доходов – она стала сложнее и изменился удельный вес ее частей. Это, несомненно, свиде-

тельствовало о позитивных изменениях в развитии городских финансов. В 1875 г. главными в бюджете города были налоговые поступления, прежде всего с городской недвижимой собственности, торгово-промышленные налоги и самые разные сборы, которые давали в сумме почти 78% всех доходов. В 1912 г. их доля сократилась до 47,3%. Значительно увеличился удельный вес оценочного сбора, размер которого был максимальным. Серьезное место в доходах стали занимать поступления от деятельности городских предприятий. Вместе с тем не было поступлений от предприятий, ввиду их отсутствия, которые могли бы свидетельствовать о развитии инфраструктуры городского хозяйства, – это водопровод, предприятия общественного транспорта, коммунальные службы по сбору и удалению коммунальных отходов и т. д.

**Заключение.** За рассматриваемый период произошло существенное усложнение структуры и увеличение суммарного объема городских расходов. Но при этом рост расходных статей происходил неравномерно. Наибольший удельный вес сохранили расходы, направленные на выполнение административных функций городов – содержание городских органов власти, правительственных учреждений, полиции, выполнение воинской квартирной повинности. Но важно при этом понимать, что определенная часть суммарных расходов (на содержание полиции и воинский постой) компенсировалась почти на 40% выплачиваемыми из казны пособиями. К 1912 г. появились новые, социально значимые для самого города статьи расходов – на благоустройство, народное образование, социальную, медико-санитарную сферы. Хотя их удельный вес оставался меньше в отношении административных расходов, тем не менее эти новые расходы ярко свидетельствовали о происходящих процессах модернизации Полоцка.

Таким образом, за рассматриваемый период произошло существенное увеличение бюджетных средств города. И по уровню доходов город сохранил позиции. Все это, а также появление новых доходных и расходных статей городского бюджета, изменение удельного их веса, несомненно, свидетельствовало о позитивных изменениях в развитии городских финансов.

### Список литературы

1. Отчет о денежных оборотах городских касс за 1875 год. Издание Хозяйственного департамента Министерства внутренних дел. СПб.: Тип. М-ва внутр. дел, 1887. 158, 8 с.
2. Доходы, расходы, специальные капиталы и задолженности городских поселений на 1912 год / сост.: Стат. отд.; М-во фин. Деп. оклад. сборов. Петроград: Тип. т-ва п/ф «Электро-тип. Н. Я. Стойковой», 1917.
3. Городовое положение со всеми относящимися к нему узаконениями, судебными и правительственными разъяснениями / сост. М. И. Мыш; изд. 6-е, испр. и доп. СПб.: Тип. Н. А. Лебедева, 1885. [2], X, 694 с.

4. Высочайше утвержденное 11-го июня 1892 года Городовое положение. СПб.: Тип. М-ва внутр. дел, 1892. [1], X, 80 с.

5. Нардова В. А. Самодержавие и городские думы в России в конце XIX – начале XX века / РАН, Ин-т рос. истории, С.-Петербург. фил. СПб.: Наука. С.-Петербург. изд. фирма, 1994. 159 с.

#### References

1. *Otchet o denezhnykh oborotakh gorodskikh kass za 1875 god. Izdaniye Khozyaystvennogo departamenta Ministerstva vnutrennikh del* [Report on the cash turnover of city offices for 1875. The publication of the Economic Department of the Ministry of Internal Affairs]. St. Petersburg, Tipografiya Ministerstva vnutrennikh del Publ., 1887. 158, 8 p. (In Russian).

2. *Dokhody, raskhody, spetsial'nyye kapitaly i zadolzhennosti gorodskikh poseleniy na 1912 god* [Revenues, expenditures, special capitals and debts of urban settlements for 1912]. Petrograd, Tip. t-va p/f "Elektro-tip. N. Ya. Stoykovoy" Publ., 1917 (In Russian).

3. *Gorodovoye polozheniye so vsemi otnosyashchimisya k nemu uzakoneniymi, sudebnymi i pravitel'stvennymi raz'yasneniyami* [The city regulations with all the related legitimation, judicial and governmental explanations]. Comp. by M. I. Mysh. St. Petersburg, Tipografiya N. A. Lebedeva Publ., 1885. [2], X, 694 p. (In Russian).

4. *Vysochayshe utverzhdennoye 11-go iyunya 1892 goda Gorodovoye polozheniye* [The City Regulations approved on June 11, 1892]. St. Petersburg, tip. M-va внутр. дел Publ., 1892 [1]; X, 80 p. (In Russian).

5. *Nardova V. A. Samoderzhaviye i gorodskiy dумы v Rossii v kontse XIX – nachale XX veka* [Autoacy and City Dumas in Russia in the late 19th and early 20th centuries]. St. Petersburg, Nauka. S.-Peterb. izd. firma Publ., 1994. 159 p. (In Russian).

#### Информация об авторе

**Воронич Татьяна Владимировна** – кандидат исторических наук, доцент, доцент кафедры экономической истории. Белорусский государственный экономический университет (220070, г. Минск, Партизанский пр-т, 26, Республика Беларусь). E-mail: vtv1@mail.ru

#### Information about the author

**Voronich Tatyana Vladimirovna** – PhD (History), Associate Professor, Assistant Professor, the Department of Economic History. Belarus State Economic University (26, Partizansky Ave., 220070, Minsk, Republic of Belarus). E-mail: vtv1@mail.ru

Поступила 05.03.2023