

УДК 338.1

В. В. Емельянцева, ассистент УО «Гомельский государственный технический университет им. П. О. Сухого»

БЮДЖЕТНОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ В РЕГИОНЕ, ИСПОЛЬЗОВАНИЕ КРЕДИТНЫХ РЕСУРСОВ

This article is devoted to perfection of system of financing of investments with the purpose of maintenance of a due level of accumulation and modernization of a fixed capital of manufacture. The role of the state budget in investment process at a republican level is analyzed. The structure of budgetary financing of investment on the basic directions of charges for 2001 – 2005 is shown. Parameters of execution of a profitable part of the budget Gomel area are considered. The analysis of use of budgetary funds of the area directed on the investment is made. The basic tendencies of changes of branch structure of charges of the budget of the Gomel area are characterized. Problems of reforming of the budget, perfection of systems of budgetary financing and grants to branches are mentioned. Structures of investment resources and investment charges of the Gomel area are analysed and opportunities of their perfection are shown.

Введение. При повышении цен на энергоносители в настоящее время осложнились условия воспроизводственного процесса во всех сферах народного хозяйства. Стало труднее обеспечивать рентабельность производства и формировать фонд накопления с целью осуществления инвестиций, особенно на инновационной основе. Между тем само состояние производства, когда износ основных фондов в промышленности достиг 80%, требует наращивания средств, направляемых на накопление.

Где выход из сложившейся ситуации? Конечно, всемерная экономия энергии, применение воспроизводимых источников энергии, строительство атомной электростанции. Но при всем этом необходима полная мобилизация ресурсов предприятий, домашних хозяйств, государственного финансирования и кредитования. Созрели условия активного привлечения средств иностранного капитала.

Причем все составляющие части средств инвестиционного фонда должны расти, взаимодействовать, дополняя друг друга. Особенно насущной становится проблема повышения бюджетного финансирования и кредитования.

Основная часть. Как известно, бюджет – это основа экономической, хозяйственной, культурной жизни страны и каждого региона. Он являет собой объединение усилий органов исполнительной власти в поисках возможных форм и методов организации бюджетных поступлений, а главное – обеспечение их целевого использования.

Проанализируем, прежде всего, роль государственного бюджета в инвестиционном процессе на республиканском уровне. Так, в 2005 г. его доходная часть достигла 21,3 трлн.

руб., или 105% к годовому плану, что позволило обеспечить стабильное финансирование всех заявленных расходов.

Возникает вопрос: «Как расходовались данные средства? Какая их часть использована для вложений в обновление производственной базы?» Чтобы ответить на него, рассмотрим статистические данные удельных весов отдельных отраслей в расходах консолидированного бюджета РБ за последние пять лет, представленные в табл. 1 [1, с. 14]. Как показывают данные табл. 1, наибольший удельный вес в расходовании бюджетных средств приходится на образование и здравоохранение, причем их размер за анализируемый период, хоть и незначительно, но вырос. До 2005 г. менее всего средств направлялось на сельское хозяйство.

Однако в 2005 г. приоритеты заметно пересмотрены, и реально было дотировано в аграрный сектор 5,2% бюджетных средств. Однако финансирование капитальных вложений по данным за 2005 год находится еще на более низком уровне. Более того, по сравнению с предыдущим годом оно снизилось почти на процент.

Обратимся теперь к анализу использования бюджетных средств в регионах. С учетом того, что регионы отличаются несовпадением структуры производственного комплекса, они могут быть дотационными, мало дотационными и самодостаточными. Все зависит от того, как много на территории области градообразующих и бюджетоформирующих предприятий. Последних в Гомельской области достаточно. Это Мозырский НПЗ, Жлобинский БМЗ, Гомсельмаш и др.

Данное обстоятельство дает возможность администрации региона более эффективно формировать и использовать свой инвестиционный фонд.

**Удельный вес отдельных отраслей в функциональных расходах
консолидированного бюджета (без фондов), % в расходах бюджета**

Отрасль	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.
1. Капитальные вложения	5,0	4,4	5,3	5,2	4,3
2. Сельское хозяйство	3,4	2,4	4,6	4,2	5,2
3. Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности	6,6	6,2	6,1	6,6	7,3
4. ЖКХ и транспорт	12,1	11,0	11,0	8,0	7,5
5. Социальная политика	4,9	6,0	5,7	8,5	9,6
6. здравоохранение	16,2	16,3	15,7	16,7	17,7
7. Образование	22,1	23,7	21,8	22,8	23,8

С учетом отмеченных предпосылок, доходная часть бюджета Гомельской области наполняется за счет следующих денежных поступлений: это налоги – подоходный, на добавленную стоимость и на недвижимость. Главная доля в финансах области по-прежнему принадлежит государственному сектору экономики [2, с. 13].

За 2005 г. в бюджет области с учетом платежей в целевые бюджетные фонды поступило 1,2 трлн. руб. доходов. В течение года увеличен план доходов бюджета области против расчетных показателей Министерства финансов РБ на 278,5 млрд. руб., или на 29,6%. Наилучшие показатели по привлечению дополнительных доходов – в Мозырском, Жлобинском, Лельчицком районах и г. Гомеле. И это не удивительно, так как основные градообразующие предприятия региона находятся именно там.

Однако серьезной проблемой остается наличие задолженности по налогам и платежам. На 1 января 2005 года она составила около 50 млрд. руб., в том числе в местные бюджеты – более 20 млрд. руб., увеличилась задолженность бюджету в Гомельском районе на 47,8%, в Речицком – на 5,3% и в Мозырском – на 9,6%. В общей сумме задолженности 9,6 млрд. руб., или 19,2%, приходится на предприятие МК «Этанол» концерна «Белбиофарм», крупный должник и Гомельский радиозавод, где по сравнению с началом 2005 г. был допущен рост недоимки на 800 млн. руб. Высокий удельный вес долгов в Хойникском, Петриковском, Житковичском и Ельском районах. В то же время Кармянский, Брагинский, Ветковский, Добрушский районы снизили недоимку в 6–10 раз, а Буда-Кошелевский ее вообще ликвидировал [3, с. 11].

Вместе с тем расходы за 2005 г. составили 1,4 трлн. руб. За счет налогов и сборов, поступающих в бюджет области, финансируются все расходы и мероприятия. В общем объеме это более 200 млрд. руб., которые, например, в 2004 г. пошли на дотацию районам и городам. Для обеспечения выплаты заработной платы работникам организаций, финансируемых из бюджета, используются средства областных бюджетных фондов и сборов на содержание и развитие инфраструктуры города, региона. Восстановлены ассигнования отраслей, направленные на выплату заработной платы.

За последние годы несколько изменилась структура расходов бюджета области: увеличился удельный вес расходов на сельское хозяйство с 3,4% до 6,4%, образование – с 29,4 до 31,4%, а также на здравоохранение, культуру, физическую культуру и спорт. В то же время в бюджете области произошло снижение удельного веса расходов на жилищно-коммунальное хозяйство, транспорт, топливную промышленность в связи с увеличением тарифов на оплату жилищно-коммунальных услуг, твердое топливо для населения. Если в целом рассматривать структуру расходов областного бюджета, то наибольший удельный вес в них – 32,8% в 2005 г. имела система образования. На второй позиции, с удельным весом 24,0% от общих расходов бюджета, было здравоохранение. Далее – жилищно-коммунальное хозяйство, сельское хозяйство, культура, социальная защита и другие отрасли [3, с. 12].

Гомельская область по всем показателям исполнения доходной и расходной частей бюджета среди областей нашей республики имеет передовые позиции. Если некоторые другие области для финансирования социально значимых статей расходов в 2005 г. пользовались кредитами Национального банка РБ, за что вынуждены были платить проценты и соответственно нести потери бюджета, то Гомельская область кредитами не пользовалась. В области самая низкая кредиторская задолженность в учреждениях социальной сферы. Она составляет 644,3 млн. руб. Для сравнения: в Брестской – 5 678 млн. руб., Витебской – 14 922 млн. руб., Гродненской – 22 564 млн. руб., Минской – 11 400 млн. руб. По социально значимым статьям расходов кредиторская задолженность в Гомельской области вообще отсутствует.

Тем не менее хотелось бы отметить ряд проблем, которые необходимо решать как на региональном, так и на республиканском уровне. Уже в 2005 г. Министерством финансов уменьшена дотация бюджету Гомельской области в счет погашения задолженности по 6 ссудам (займам) на сумму 42,5 млрд. руб., в том числе по 5 заимствованиям для нужд сельского хозяйства на сумму 28,7 млрд. руб. [2, с. 13]. В связи с этим в настоящее время целесообразнее дотирование невозвращенных в срок ссуд и займов, выделяемых облисполкому для сельского хозяйства, производить за счет республиканского

фонда поддержки производителей сельскохозяйственной продукции, продовольствия и аграрной науки в долях областей по этому фонду, а не за счет дотаций им, предназначенных на конкретные социальные цели.

Изложенные проблемы затрагивают взаимоотношения двух уровней органов власти и бюджетов – республики и области. Поэтому при составлении, утверждении и исполнении бюджетов любого уровня должны быть достигнуты единство бюджетной системы, полнота, реальность и гласность.

Главной задачей реформирования и использования бюджета является обеспечение экономического роста посредством инвестиций. Переход к рыночным отношениям в инвестиционной сфере прежде всего касается ее источников. Инвестиции могут осуществляться также за счет собственных финансовых ресурсов инвестора (амортизационные отчисления, прибыль, денежные накопления, сбережения граждан, юридических лиц и др.), привлеченных финансовых средств инвестора (банковские, бюджетные, облигационные кредиты, а также средства, полученные от продажи акций, облигаций, паевых и других взносов граждан и юридических лиц), бюджетных инвестиционных ассигнований и заимствованных финансовых ресурсов (кредиты, займы).

О том, как изменяется сама структура формируемых инвестиционных ресурсов в Гомельской области, можно судить по данным табл. 2 [4, с. 29].

Как показывают данные табл. 2, основной удельный вес инвестиций приходится на государственную форму собственности. Следует заметить, что уже к октябрю 2006 г. он составил 66,2%, что на 1,4% пункта выше, чем в январе – октябре 2005 г. Инвестиции в иностранный бизнес за анализируемый период, хотя и незначительно, но также увеличились на 0,2% пункта и в частную собственность уменьшились на 1,6% пункта.

Кроме бюджетных средств, одним из наиболее распространенных источников инвестирования является банковский кредит. Необходимо отметить, что повышение доступности кредитных ресурсов банков РБ, несмотря на их высокие процентные ставки, способствовало в последнее время росту объемов кредитования за 2005 г. в целом по стране на 53,7% по сравнению с 2004 г. [4, с. 7].

Львиная доля средств, полученных из кредитных источников, направляется на инвестиционные проекты производственного назначения. Инвестирование в расширение производства за счет кредитных ресурсов априори выгоднее, чем из собственных источников, так как уровень рентабельности предприятия, как правило, превышает ставку процента, под которую выдается кредит, иначе продолжение деятельности и инвестирование в бизнес не выгодно. Следовательно, если предприятие отвлекает из оборота собственные средства, то потери, связанные с реализацией инвестиционных проектов, значительно увеличиваются.

Наибольший объем инвестиций в регионе по данным за 2005 г. используется на приобретение оборудования – 1 039, 1 млрд. руб., или 43,7% от общего объема. На строительно-монтажные работы приходится 967,2 млрд. руб. (40,7%) [4, с. 45]. Возьмем, к примеру, такое крупнейшее объединение, расположенное на территории Гомельской области, как РУП «ПО «Белоруснефть»», которое имеет наибольший уровень рентабельности среди других предприятий региона. Данная организация в качестве основной финансовой стратегии развития избрало следующие направления:

- финансирование мелких и средних инвестиций за счет собственных средств;
- внедрение крупных инвестиционных проектов при участии капиталов европейских банков (это достаточно дешевые ресурсы при условии 2% ставки рефинансирования по Евро);
- упор на традиционные виды деятельности (добыча, переработка собственного сырья для реализации внутри страны и на экспорт).

В 2002–2010 гг. данная организация планирует реализовать и уже реализует в общей сложности 4 крупномасштабных проекта. В частности:

- 1) строительство мини-ТЭЦ (за счет кредитов европейских банков);
- 2) строительство установки по производству хладона на БГПЗ (за счет кредитов европейских банков);
- 3) участие в реконструкции Мозырского НПЗ (из собственных средств предприятия);
- 4) участие в реконструкции РУП «Гродненское производственное объединение «Химволокно»» (из собственных средств предприятия).

Таблица 2

Структура инвестиций по формам собственности

Инвестиции в основной капитал	Январь – октябрь 2006 г. (в текущих ценах), млрд. руб.	Январь – октябрь 2006 г. (в % к январю – октябрю 2005 г.)	В % к общему итогу за	
			январь – октябрь 2006 г.	январь – октябрь 2005 г.
Всего	2 378,4	141,4	100	100
В т. ч. по формам собственности:				
государственная	1 575,2	144,3	66,2	64,8
республиканская	1 093,0	142,4	45,9	45,8
коммунальная	482,2	148,8	20,3	19,0
частная	785,0	134,6	33,0	34,6
иностранная	18,2	156,3	0,8	0,6

Однако, как видно из источников финансирования инвестиционных проектов, предприятию выгоднее привлекать иностранные кредиты. Это может говорить о дороговизне отечественных кредитных ресурсов даже для РУП «ПО «Белоруснефть»». А что уже говорить о других организациях? Таким образом, банковская система остается отсеченной от целого ряда выгодных вложений.

Национальный банк РБ продолжает политику «дорогих денег», что негативно сказывается абсолютно на всех секторах реальной экономики, однако следует отметить, что «дорогие деньги» постепенно дешевеют, что все-таки хоть и незначительно, но стимулирует инвестиционную активность национальной экономики. В то время как уровень инфляции в 2005 г. составил 8%.

Безусловно, стоимость кредитных ресурсов в национальной банковской системе чрезвычайно велика, что является итогом политики НБ РБ. Процентная ставка в различных банках значительно превосходит 30% годовых, а это значит, что для предприятия с уровнем рентабельности ниже 30% использовать кредитные ресурсы нецелесообразно. Недостаточно используются ресурсы домашних хозяйств для повышения кредитоспособности банковской системы. Положительно, что в последние годы наметилась тенденция роста депозитов в коммерческие банки. Например, в 2006 г. в Гомельской области они увеличились на 30%, что положительно повлияло на рост кредитных ресурсов. Однако на пути такого роста все явственнее проявляется такое препятствие, как низкая заработная плата, среднее значение которой на начало 2007 г. не достигало 300 долл. США. Поэтому одной из определяющих мер по повышению роли средств домашних хозяйств в инвестиционном процессе страны и региона является дальнейшее повышение заработной платы. Ведь 17% населения страны по уровню дохода находятся ниже уровня БПМ. Не случайно сбережения а зарплате составляют 5–7%, в то время как в развитых странах они достигают 27%.

Следует подчеркнуть, что назрела необходимость повышения эффективности формирования и использования бюджета. Ведь на поддержку отраслей национальной экономики (дотации, покрытие убытков и т. д.) государство использует весьма значительные средства – около 30% бюджета, что составляет 10% ВВП. Поэтому, если в 90-е годы бюджетные ассигнования составляли 5–7% расходов консолидированного бюджета, то в последние годы данный показатель начал снижаться: 4,33% в 2003 г., 3,08% – в 2005 г.

Одновременно с мобилизацией средств бюджета необходимо использовать и другие источники. Средства бюджета не могут быть единственной основой инвестиционного процесса. В сельском хозяйстве необходимо эффективно использовать средства из республиканского и местных фондов поддержки производителей сельскохозяйственной продукции, в дорожном хозяйстве – полнее использовать средства дорожного фонда, в ЖКХ – соответствующие фонды местного уровня. Это очень важно. Ведь в отдельные годы ресурсы отраслевых фондов, используемые в инвестиционном процессе, по объему превышали бюджетные вложения.

Вывод. Чтобы направлять бюджетные средства на финансирование инвестиционных программ, необходимо обеспечивать соответствующее наполнение бюджета. В настоящее время, когда большинство предприятий региона оказались в финансовом кризисе, остро ощущается дефицит бюджетных средств.

Практика показывает, что в условиях переходной экономики нужны новые подходы к управлению бюджетными ресурсами как республиканского, так и местных бюджетов. Для этого необходимо организовать эффективную систему управления финансами:

- совершенствовать межбюджетные отношения и организацию бюджетного процесса на основе разработки и принятия Бюджетного кодекса РБ;

- создать долгосрочные стимулы для местных органов власти по поддержанию конкурентной среды, созданию благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата, способствующих экономическому росту региона.

Что касается кредитных ресурсов, то необходимо отметить, что процентная политика Национального банка сегодня отнюдь не способствует заинтересованности банков вкладывать деньги в реальный сектор, а предприятий – пользоваться банковским кредитом. Поэтому для совершенствования процентной политики целесообразно предложить снижение ставок по операциям банков с целью увеличения доступности кредитных ресурсов.

Литература

1. Бюджет – 2005 // Финансы, учет, аудит. – 2005. – № 11. – С. 14.
2. Гомельская область в цифрах (краткий статистический сборник). – Гомель, 2005. – С. 75.
3. Социально-экономическое положение Гомельской области (январь 2006 г.). – Гомель, 2006.
4. Экономико-инвестиционный обзор РБ 2006. – Минск: ЧУП «Кавалер». – С. 2–31.