

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ УСТОЙЧИВОГО ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЯ

There are the economical conditions of sustainable forest harvesting are describe. The main conditions to receive of the income for forest harvesting, the prices of the merchantable wood, the development of productions to chemical timber processing.

Введение. Проблема взаимоотношений человека и природы имеет разносторонние аспекты: экономические, экологические, социальные, политические, юридические и др. Многих ученых интересует развитие этих взаимоотношений, исследования экономических отношений в системе природопользования.

Понятие «природопользование» в современной научной литературе определяется как совокупность всех форм воздействия общества на природную среду и мер по ее сохранению. Природопользование в системе экономических отношений прошло три стадии эколого-экономического развития: фронтальная экономика, эколого-экономический принцип природопользования с учетом охраны природы, устойчивое развитие стран и рациональное природопользование с социально-экономическими ограничениями [1]. Лесопользование как часть природопользования также прошло эти стадии развития, которые следует изучить.

Объекты исследования. Лесной фонд и лесопользование Министерства лесного хозяйства.

Лесной фонд республики составляет 9,3 млн. га с общим запасом 1413,8 млн. м³. Лесной фонд Министерства лесного хозяйства – 8056,5 тыс. га (86,6%) с запасом 1245,7 млн. м³. В 2005 г. объем фактического лесопользования по всем видам рубок леса в Минлесхозе составил 9500,4 тыс. м³ (при плане 7728,4 м³).

В 2005 г. общий объем отпуска древесины на корню – 12,9 млн. м³ ликвидной древесины (уменьшился по сравнению с 2004 годом на 1,4 млн. м³).

За 2005 г. расходы на ведение лесного хозяйства составили 270,8 млрд. рублей, в том числе госбюджетные ассигнования – 140,5 млрд. руб. (51,9%), собственные средства – 144,3 млрд. руб., плата за пользование лесными ресурсами – 58,4 млрд. руб.

Объем экспорта Минлесхоза в 2005 г. равен 80,1 млн. долл. США, в том числе балансовой древесины – 38,8 млн., пилопродукции – 32,6 млн. долл. США.

Методика исследования. Выполнен анализ эколого-экономического развития лесопользования. По итогам лесохозяйственной и промышленной деятельности предприятий лесного хозяйства Минлесхоза проведен анализ лесопользования, экономического механизма реформирования лесного хозяйства и

его перехода на самофинансирование. Как результат, в работе представлены экономические условия устойчивого лесопользования в Беларуси.

Результаты исследования. До второй половины XX века критерием эффективности экономики было получение максимума материальных благ (прибыли) при минимальных затратах. В основе природопользования применялся принцип «фронтальной экономики», когда природа рассматривалась как неограниченный источник ресурсов и как «сточная трубка» для различных отходов.

За последние 40 лет население Земли удвоилось, а уровень промышленности и потребления топлива возрос в 5 раз. Деятельность человека привела к существенным нарушениям круговорота веществ в биосфере, техногенным воздействиям на окружающую среду и отрицательным экологическим последствиям. Ведущим принципом природопользования в развитых странах становится эколого-экономический, согласно которому критерием экономической эффективности хозяйственной деятельности является получение максимальных экономических результатов при минимальных затратах и нарушениях природной среды [2]. При реализации данного принципа экономические интересы остаются на первом месте. Учет экологического фактора уже признается необходимым, хотя и сдерживающим экономическое развитие.

Анализ нынешнего состояния природопользования и охраны окружающей среды показал, что необходимо перейти к устойчивому экономическому развитию стран, к социально-экономическому принципу природопользования, при котором максимальный экономический эффект достигается путем сохранения динамического равновесия экосистем и их составляющих. Реализация этого принципа позволит перейти от пассивной защиты природы к рациональному природопользованию, восстановлению и сохранению высокого качества окружающей среды, оптимизации жизненной среды обитания человека.

Лесопользование как часть природопользования также прошло три стадии экономических отношений. Неограниченное лесопользование в Беларуси в 1930–1950 годах привело к истощению лесов, крайне неравномерной их возрастной структуре. В отдельные годы объем лесо-

заготовок достигал 25 млн. м³, т. е. превышал расчетную лесосеку в 3 раза [3]. Это была «фронтальная экономика» в лесопользовании. В начале 30-х годов в СССР основной принцип ведения лесного хозяйства – непрерывного, неистощительного и относительно равномерного лесопользования был объявлен «буржуазным» и неприродным для социалистического лесного хозяйства [4]. Вместо него был выдвинут принцип расширенного воспроизводства лесных ресурсов, возможность неограниченной рубки лесов. Последствия антинаучного подхода к лесопользованию привели к дефициту лесных ресурсов в Беларуси. Из-за отсутствия спелых лесов в начале 60-х годов был снижен возраст главной рубки на один класс возраста. Но пере рубки расчетной лесосеки продолжались почти до середины 70-х годов, в результате в 1988 году площадь спелых лесов Минлесхоза составила всего 2,4%. Истощительное лесопользование с преобладанием сплошнолесосечных рубок леса выразилось в отрицательных экологических последствиях, сокращении биологического разнообразия лесов, ухудшении окружающей среды.

С переходом к эколого-экономическому принципу природопользования экономические интересы в лесопользовании остались на первом месте, а ограничения по минимальному нарушению природы часто не принимались. С другой стороны, впервые в основах «Лесного законодательства Союза ССР и союзных республик» (1977) законодательно был закреплён принцип непрерывного и неистощительного лесопользования как основополагающий принцип ведения лесного хозяйства [5]. В этом была большая заслуга академика Н. П. Анучина и нового поколения ученых-лесостроителей В. В. Антанайтиса, Н. Н. Свалова, Ф. П. Моисеенко, А. Г. Мошкалева и др.

Размер фактического лесопользования в соответствии с годичной расчетной лесосекой в Беларуси составлял 60–70% среднего прироста лесов. Это явилось основой перехода к устойчивому лесопользованию, улучшению породной и возрастной структуры лесов. Лесостроительные проекты организации и ведения лесного хозяйства лесхоза уже содержали данные по оптимизации размера лесопользования с многовариантными расчетами размера лесопользования на оборот рубки, а также проходили экологическую экспертизу. Появились задачи сохранения биологического разнообразия лесов, охраны окружающей среды, ведения экологически ориентированного лесного хозяйства. Это привело к рациональному лесопользованию, социоэкологическому принципу природопользования, когда максимальный экономический эффект достигается при сохранении динамического равновесия экологических сис-

тем, биологического разнообразия лесов и экологической безопасности лесного хозяйства.

Дальнейшее развитие проблема охраны окружающей среды и социально-экономического развития стран получила на Международной конференции ООН по окружающей среде и развитию в 1992 году в Рио-де-Жанейро [6].

Принципиальным решением на конференции была концепция устойчивого экономического развития стран с экономическим ростом, рациональным использованием природных ресурсов, сохранением экосистем и окружающей среды.

Определяющая роль в дальнейшем развитии человечества отводится лесам [7]:

1. Леса с их сложными экологическими процессами необходимы для экономического развития и поддержания всех форм жизни.

2. Леса служат для получения древесины, пищевой продукции и лекарственного сырья, а также являются сокровищницей многих биологических продуктов, которые еще не открыты; леса – хранилища воды и углерода, который мог бы попасть в атмосферу и превратиться в углекислый газ, вызывающий парниковый эффект и потепление климата.

3. Экономическое развитие стран сопровождается необратимыми разрушениями окружающей природной среды в пределах национальных территорий и планеты в целом.

4. Прогноз развития отрицательных климатических, антропогенных и экологических процессов показывает, что уже следующие поколения могут столкнуться с глобальной экологической катастрофой: климатические изменения, исчезновение целых государств в связи с подъемом уровня мирового океана и затопления островных и низменных территорий, утрата ценнейших природных генетических ресурсов, нехватка питьевой воды, опустынивание земель, сокращение площади лесов.

5. Выживание лесов зависит от того, сумеют ли национальные правительства включить новую систему ценностей в отношении лесов в национальные системы экономических расчетов и учитывать их при принятии решений по экономическому развитию без ущерба для лесных экосистем.

6. В развитых и развивающихся странах национальные правительства должны принять меры по сохранению лесов и лесовосстановлению для поддержания экологического баланса и удовлетворения потребностей общества в лесных продуктах, социальных и средообразующих функциях лесов.

7. Необходима долгосрочная лесная политика по сохранению лесов и устойчивому лесопользованию для конкретного участка леса на основе сотрудничества с частным сектором, неправительственными организациями, учены-

ми, местными жителями, административными органами управления, общественностью.

В 2005 году общие расходы на ведение лесного хозяйства в Республике Беларусь составили 270,85 млрд. рублей, в том числе: лесокультурные работы – 6,8%, противопожарные мероприятия – 3,4%, лесозащитные работы – 0,6%. Общие доходы лесного хозяйства – 144,3 млрд. рублей, т. е. окупаемость расходов на ведение лесного хозяйства равна 53,3%. В 2008 году общие расходы на ведение лесного хозяйства составят 379,13 млрд. руб., доходы – 173,7 млрд. руб. Этот прогноз социально-экономического развития отрасли выполнен при существующем ценообразовании. Правительством республики поставлена задача перехода в 2006–2008 годах отрасли «Лесное хозяйство» на самофинансирование. Это означает, что необходимо повысить продуктивность лесов, увеличить размер лесопользования и экспорт древесины, снизить себестоимость лесохозяйственных работ, в результате повысить доход лесного хозяйства.

Устойчивое лесопользованное, основанное на принципе непрерывного, неистощительного и относительно равномерного лесопользования, обеспечивается соблюдением ряда экономических условий.

Заключение. По нашему мнению, в республике следует решить следующие задачи по экономическому обоснованию устойчивого лесопользования:

1. В Лесном кодексе Республики Беларусь определить стратегические цели и критерии устойчивого управления лесами и лесопользования, экологически ориентированного ведения лесного хозяйства в соответствии с европейскими и национальными стандартами.

2. Гарантировать финансовые средства из государственного бюджета на расширенное воспроизводство лесов, включая лесовосстановление, охрану и защиту лесов, что особенно важно при переходе лесного хозяйства на самофинансирование.

3. Создание и реализация через законодательные акты экономических интересов всех субъектов лесных отношений в получении доходов в пользовании лесными ресурсами. Только рост доходов в лесопользовании должен стать экономическим критерием устойчивого лесопользования и лесопользования.

4. Организация экологически ориентированных лесозаготовок с применением несплошных рубок леса и утилизацией лесосечных отходов в целях энергосбережения. Следует создать организационно-экономические предпосылки для формирования небольших частных лесозаготовительных фирм, способных на договорных началах оказывать услуги лесному хозяйству.

5. Формирование рыночных цен на древесину в заготовленном виде и на корню независимо от субъекта хозяйствования. Необходимо отказаться от централизованного выделения лесосечного фонда на корню концерну «Беллесбумпром» и другим предприятиям. ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа» должна способствовать развитию внутреннего и внешнего рынков реализации готовой лесопродукции и продуктов переработки древесины, формированию экономически обоснованных цен на древесину и недревесные продукты леса с учетом спроса и предложения. Отпуск леса на корню может быть организован на аукционе для труднодоступных лесов и неосвоенных лесосек мягколиственных пород (береза, осина, ольха черная).

6. Главной причиной невысокой эффективности лесного комплекса и нерационального использования лесосырьевых ресурсов республики является слабое развитие целлюлозно-бумажной промышленности, химических производств по переработке мелкотоварной древесины и древесных отходов, энергетических производств по использованию отходов лесозаготовок и деревообработки в качестве биотоплива.

В республике следует разработать и реализовать программу реконструкции лесопильных и деревообрабатывающих производств, развития целлюлозно-бумажной промышленности, химических и энергетических производств по использованию низкокачественной древесины и древесных отходов.

Общий ежегодный размер лесопользования к 2020 году может достигнуть 20 млн. м³, т. е. увеличиться в 1,5 раза. Это предопределяет решение вышепоставленных задач по глубокой переработке древесины и повышению эффективности лесного комплекса.

7. Переход лесного хозяйства республики на самофинансирование связан с оптимизацией лесопользования на уровне лесохозяйственного предприятия. Необходимо вернуть лесхозам статус лесохозяйственного предприятия и тем самым расширить их права и возможности, предусмотренные Законом «О предприятии». В социально ориентированной рыночной экономике лесхозы должны иметь свободу заключения договоров с покупателями древесины, кроме товарной биржи и УП «Беллесэкспорт».

8. Повышение продуктивности лесов и увеличение размера лесопользования связано с оптимизацией породной и возрастной структуры лесов с экономической оценкой лесных земель, древесных и недревесных ресурсов, использованием материалов почвенно-типологического обследования лесов и широких возможностей геоинформационной системы «Лесные ресурсы». ГИС «Лесные ресурсы» позволяет выполнить расчеты по экономической оценке лесов и

лесных ресурсов, использовать экономико-математические модели оптимизации размера лесопользования, представить пространственное распределение рубок леса по территории лесхоза на ландшафтно-экологической основе, оценить критерии и показатели устойчивого лесопользования и лесопользования.

В экономико-математической модели оптимизации лесопользования следует использовать многоцелевую функцию лесопользования с различными факторами (максимум размера лесопользования, минимум себестоимости лесозаготовок и путей транспорта древесины, оптимальная возрастная и породная структура лесов, критерии средообразующих функций лесов и др.).

Одним из способов решения проблемы оптимизации многоцелевого лесопользования является обобщение всех целей в одну функцию полезности. Конечная цель лесопользования – максимизация полезности (практической выгоды) от вложения капитала в лесохозяйственное производство.

Переход к устойчивому экономическому развитию стран, к социально-экономическому принципу природопользования предусматривает достижение максимального экономического эффекта и благосостояния общества при сохранении динамического равновесия экологических систем. Особое значение приобретает эколого-экономическая оценка лесов и лесных ресурсов в системе устойчивого лесопользования. Экономические интересы в лесопользовании остаются на первом месте, а ограничения по минимальному нарушению окружающей среды, сохранению биоразнообразия лесов часто не применяются.

Одной из сложных проблем является определение баланса между экономическими и экологическими подходами к устойчивому управлению лесами и лесопользованию.

Экономическая цель устойчивого развития предусматривает повышение уровня благосос-

тояния общества, например, за счет использования природных ресурсов, роста объема потребления товаров и внутреннего национального продукта. Рост благосостояния общества ведет к истощению природных ресурсов, в том числе к истощению лесов.

Экологический подход связан с сохранением окружающей среды и биологического разнообразия, усилением экологической устойчивости лесов и средообразующих функций. В связи с этим экономико-математическая модель оптимизации многоцелевого лесопользования должна функционировать как информационно-развивающаяся система, т. е. по мере поступления новой информации об экономической оценке лесов и лесных ресурсов будет возможность получать на ЭВМ новые данные оптимизации лесопользования на уровне лесхоза, области и республики.

Литература

1. Шимова О. С. Эколого-экономическое регулирование. – Минск: ЗАО «Белбизнес-пресс», 1998. – С. 286.
2. Бачинский Г. А. Социология: теоретические и прикладные аспекты. – Киев: Наук. дум-ке, 1991. – 152 с.
3. Багинский В. Ф., Есимчик Л. Д. Лесопользование в Беларуси. – Минск: Беларус. навука, 1996. – С. 29.
4. Янушко А. Д. Лесное хозяйство Беларуси. – Минск: БГТУ, 2001. – С. 248.
5. Чуенков В. С. Принцип нерерывного и неистощительного пользования в трудах Н.П. Анучина // Теория и практика лесостроительства и лесопользования: Материалы Междунар. конф. – М., 2003. – С. 72–72.
6. Конференция ООН по окружающей среде и развитию (ред. В. А. Коптюк): Сб. РАН. – Новосибирск, 1992. – С. 37.
7. Страхов В. С., Писаренко А. И., Борисов В. А., Глобализация лесного хозяйства. – М.: ВНИИЦлесресурс, 2001. – С. 400.