

О ПРИНЦИПИАЛЬНОЙ СХЕМЕ ПОСТРОЕНИЯ КАДАСТРОВОЙ ОЦЕНКИ ЛЕСОВ

In the article is given the basic scheme of construction of a cadastral estimation of woods. It is constructed on the basis of definition of cadastral economic, ecological and recreational value of woods.

Лес является одной из основ хозяйственной деятельности человека, источником получения материальных ресурсов. Многочисленные отличительные признаки лесных ресурсов: особенности воспроизводства, функции в экономическом процессе, специфика действия ряда биологических и экономических законов в сфере лесопользования, локальный и одновременно планетарный характер проявления эффектов от использования функций леса показывают, насколько сложен этот объект для оценки.

В настоящее время сложились две принципиально отличающиеся методологические концепции определения экономических оценок природных ресурсов: затратная и рентная.

Зарубежный и отечественный опыт показывает, что наиболее эффективной является рентная концепция. По мнению ее сторонников, затратная концепция имеет ряд недостатков. Во-первых, при оценивании ресурсов по затратам на освоение наиболее высокие оценки получают самые неблагоприятные для использования и наименее ценные по качеству природные ресурсы. Во-вторых, отсутствует строгий учет качественных особенностей природных ресурсов, которые должны быть предметом экономической оценки. Данный подход опирается на теоретический анализ дифференциальной ренты в условиях рыночной экономики [1].

Разработка вопросов экономической оценки леса, лесных ресурсов, лесных земель, угодий была начата еще в 60-е годы XX столетия. Данным вопросом занималась большая группа советских ученых: П. В. Васильев, Е. Я. Судачков, И. В. Воронин, И. В. Туркевич, Л. И. Ильев, Т. С. Лобовиков, В. Л. Джикович и др.

Кадастровая оценка лесов играет важную роль в хозяйственном механизме функционирования предприятий лесного комплекса. В современных условиях необходимость ее проведения, прежде всего, вызвана:

1) переходом лесного хозяйства на самофинансирование, что требует получения достаточной информации о качественной характеристике лесов, а также источников их финансирования. Этому призвана способствовать кадастровая экономическая ценность лесов, которая играет важную роль в процессе совершенствования системы налогообложения и нахождения дополнительных источников финансирования отрасли;

2) усилением экологической значимости лесов не только в национальном, но и в международном аспекте. Для чего необходимо обладать достаточной информацией об изменении экологической характеристики лесов, которая может быть получена посредством кадастровой экологической и рекреационной ценности лесов.

Методологической основой кадастровой оценки лесов является рентная концепция. В условиях рыночных отношений рента выступает в качестве эффекта воспроизводства (эксплуатации) ограниченных природных ресурсов, являясь самостоятельной частью цены продукта природопользования.

На основе вышеизложенного предлагается принципиальная схема построения кадастровой оценки лесов (рисунок), включающая определение:

- 1) кадастровой экономической ценности лесов;
- 2) кадастровой экологической ценности лесов;
- 3) кадастровой рекреационной ценности лесов.

Базой кадастровой экономической и экологической ценности лесов, согласно предлагаемой схеме, служат соответственно лесозономическая и лесозокологическая ренты [2]. При этом составной частью кадастровой экономической и экологической ценности, как показано на рисунке, являются таксовая стоимость древесины (T_n) и цена одного балла (C_6). Для нахождения таксовой стоимости древесины, по мнению профессора А. В. Неверова, следует использовать формулу

$$T_n = \frac{V_\phi}{V_p} \times T_n \times K_u,$$

где T_n – таксовая стоимость древесины в n возрасте, руб./м³;

V_ϕ – фактический возраст насаждения, лет;

V_p – возраст рубки, лет;

T_n – средневзвешенная стоимость воспроизводства древесины, руб./м³;

K_u – коэффициент ценности древесных пород.

Таксовая стоимость древесины учитывает качество воспроизводства, т. е. уменьшение или увеличение ценности лесов (лесного капитала).

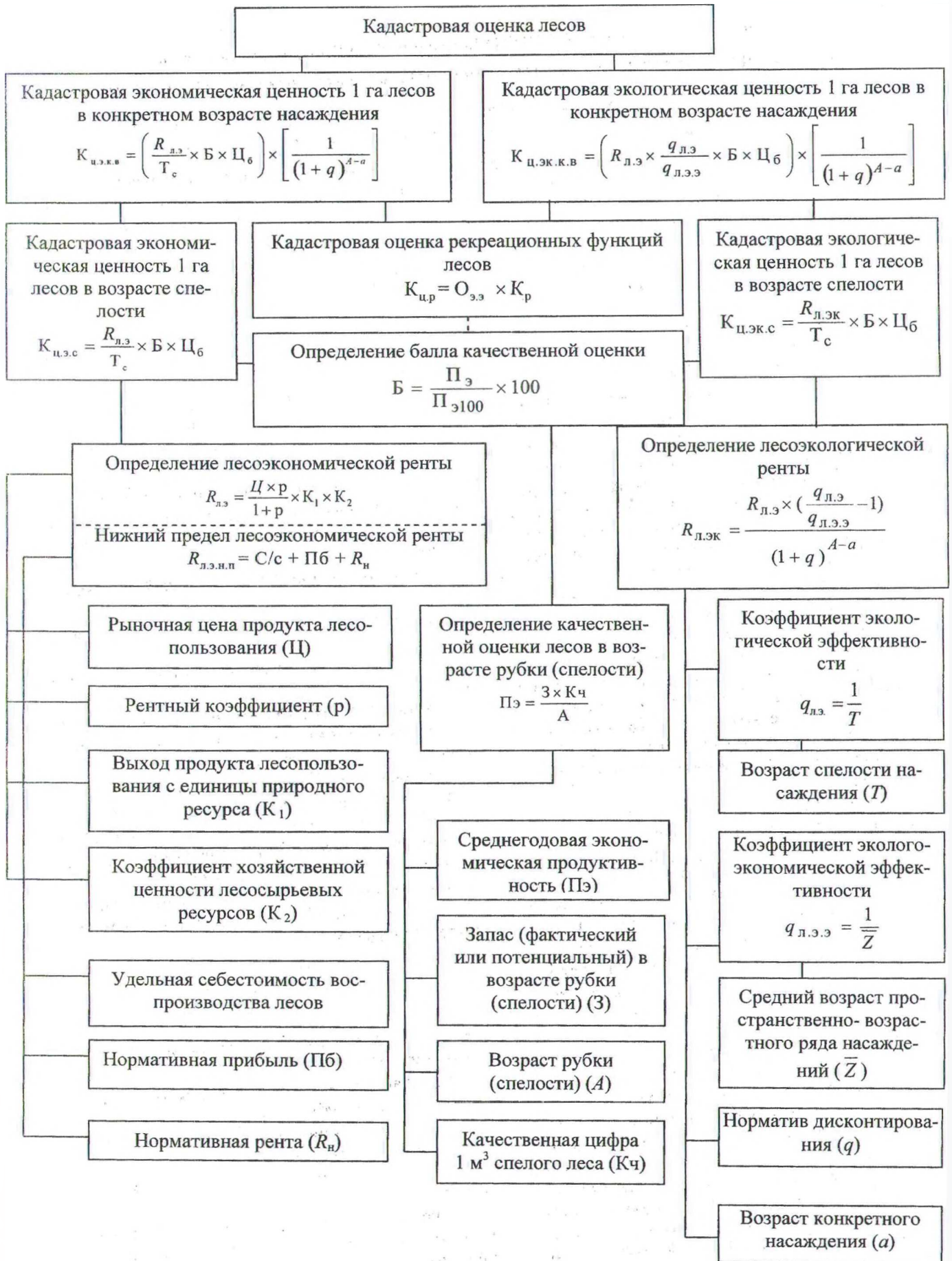


Рисунок. Принципиальная схема построения кадастровой оценки лесов

В условиях перехода к устойчивому лесопользованию на систему налогообложения влияет как лесоэкономическая (экономический эффект использования сырьевых и несырьевых ресурсов леса), так и лесоэкологическая (экологический эффект их использования) ренты. Таким образом, лесоэкономическая рента оценивает ресурсы заготовленных продуктов леса, а лесоэкологическая – лес на корню, выполняющий специальные социально-защитные функции.

Лесоэкономическая рента – основа построения лесного налога, а лесоэкологическая рента – налоговой льготы, которая позволяет сократить налоговую нагрузку на хозяйственную деятельность в лесу и учесть часть продукции, имеющей нетоварный характер. Тем самым создаются необходимые условия для перехода лесного хозяйства на самофинансирование с учетом экологических потребностей государства [3].

Из всех вопросов, касающихся оценки полезных функций лесов, наиболее сложным является вопрос оценки рекреационных функций. Природные ресурсы, используемые для отдыха и туризма, удовлетворения эстетических и познавательных потребностей, называются рекреационными.

Рекреационная деятельность является относительно новым видом пользования лесом, в том числе специфическим видом лесохозяйственной деятельности. Ведение хозяйства в рекреационных лесах существенно отличается от правил и приемов хозяйства в эксплуатационных лесах второй группы и большинстве категорий первой группы лесов [4], в связи с чем возникает необходимость проведения экономической оценки рекреационных функций леса.

Методологический прием эколого-экономической оценки леса связан с нахождением альтернативной стоимости, т. е. потерь экономической ренты для выполнения иных функций леса, в т. ч. рекреационных.

В настоящее время существует много различных методических подходов к решению частных вопросов, однако для оценки рекреационных функций леса общепризнанного метода пока нет.

В качестве методической основы определения кадастровой ценности рекреационных функций леса выступает стоимость неиспользования (существования), определяемая с применением метода субъективной оценки стоимости («готовность платить») [5]. Данный метод обладает большим потенциалом в получении информации, которую невозможно получить другими методами, а также тем, что лес как объект рекреации, как правило, не может быть оценен с помощью стоимостных показателей, полученных на основе рыночных цен.

Показатель «готовности платить» отражает, прежде всего, социальные аспекты значимости природы для общества. Это выгоды, получаемые только от знания, что товары или услуги существуют. Стоимость существования может быть важной причиной для охраны природы.

В основе метода субъективной оценки стоимости, связанного с теорией «готовности платить», лежат социологические опросы населения, позволяющие определить потенциальную готовность населения платить за существование уникальных объектов природы, при этом широко применяются методы анкетирования и опросов.

Кадастровую оценку рекреационных функций лесов предлагается проводить по следующей формуле:

$$K_{\text{кр}} = O_{\text{ээ}} \times K_p,$$

где $O_{\text{ээ}}$ – эколого-экономическая оценка участка леса;

K_p – коэффициент рекреационной ценности участка леса (может быть определен при помощи балльной оценки, через ценность рекреационной услуги, через посещаемость леса и др.).

При несовершенстве и незрелости рыночных отношений методологическое условие построения кадастровой оценки лесов состоит в том, что нормативная рента (определяемая через норматив цены продукта) должна быть больше или равна таксовой стоимости воспроизводства:

$$R_n \geq T_b,$$

где R_n – нормативная рента;

T_b – средневзвешенная таксовая стоимость воспроизводства.

По мнению профессора А. В. Неверова, средневзвешенная таксовая стоимость воспроизводства рассчитывается следующим образом:

$$T_b = C/c + Пб + R_n,$$

где $Пб$ – нормативная прибыль;

R_n – рента нормативная;

C/c – удельная себестоимость воспроизводства лесов.

В том случае, если приведенное выше неравенство не выполняется, можно говорить о том, что цена конечного продукта лесопользования не соответствует нижнему пределу лесоэкономической ренты, т. е. стоимости леса. Другими словами, лесоэкономическая рента должна соответствовать своему нижнему пределу либо превышать его.

Вместе с тем необходимо отдельно выделить основные сферы применения материалов кадастровой оценки лесных ресурсов.

Так, они могут быть использованы в учетно-аналитической и проектно-плановой работе. Особенно широкие возможности применения

кадастровых оценок открываются перед лесоустройством, поскольку позволяют решать многие задачи лесоустроительного проектирования. В частности, для характеристики состояния лесного фонда, обоснования выбора главной породы и оптимизации составов насаждений, определения эффективности проектируемых мероприятий, обоснования возрастов рубки и др. [6].

Наличие данных кадастровой оценки лесов позволяет:

1) определить эколого-экономический потенциал лесов и уровень его использования;

2) определить значение и место лесных ресурсов в составе национального богатства страны;

3) обосновать целесообразность изъятия лесных площадей под другие виды землепользования и внутрихозяйственной трансформации земель лесного фонда;

4) определить экономическую эффективность мероприятий по использованию и воспроизводству лесных ресурсов;

5) выявить ущерб, причиняемый лесными пожарами, вредными насекомыми и болезнями и др.

При выяснении значения и места лесных ресурсов в составе национального богатства страны необходимо учитывать, что они являются лишь частью производственных ресурсов, которыми располагает общество. Национальное богатство страны складывается также из материальных, трудовых, финансовых ресурсов. Для этих ресурсов существует разветвленная система экономических оценок, позволяющая сопоставлять затраты с результатами их использования, выявлять их структуру и динамику.

Кадастровая оценка лесных ресурсов, осуществленная по единой методологии, позволяет

учитывать их в составе национального богатства страны и отдельных районов.

Также кадастровые оценки способствуют решению многих задач как внутриотраслевого, так и межотраслевого характера и на различных уровнях управления лесным хозяйством.

Кадастровые оценки призваны способствовать не только решению межотраслевых проблем использования леса, но и совершенствованию национальной макроэкономической статистики, адаптации ее к мировым стандартам в области охраны окружающей среды.

Таким образом, важнейшее назначение данных экономической оценки лесных ресурсов состоит в рационализации природопользования.

Литература

1. Основы экологии и экономика природопользования: Учеб. пособие / О. С. Шимова, Н. К. Соколовский. – Мн.: БГЭУ, 2001.

2. Неверов А. В. Экономика устойчивого природопользования: отраслевой срез. Проблемы лесоведения и лесоводства: Сб. науч. трудов. Вып. 53. – Гомель, 2001.

3. Неверов А. В., Матусевич Д. Ф. Лесной налог в системе платного природопользования / Труды БГТУ: Сер. VII. Экономика и управление. – Мн.: БГТУ, 2004.

4. Рожков Л. Н. Лесоводственно-экологические основы устойчивого функционирования лесов Беларуси в условиях рекреационного использования: Автореферат на соискание ученой степени доктора сельскохозяйственных наук: Гомель, 2001.

5. Голубчиков О. Экономические расчеты для экологии // Энергия. – 2001. – № 9.

6. Кадастровая оценка лесов / И. В. Туркевич. – М.: Лесная промышленность, 1977.