

УДК 502.15

Е. И. Сидорова, канд. экон. наук

### **ЭКОЛОГО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЙОНИРОВАНИЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

The object of the research is the Republic of Belarus as a complex nature-economic system. The subject of the research is the mechanism, the factors and the informative basis of the system of ecologo-economic districting of the Republic of Belarus.

Перспективную модель белорусского общества определяет национальная стратегия устойчивого развития, разрабатываемая в соответствии с Законом Республики Беларусь «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь».

В связи с подготовкой и реализацией данного программного документа, а также прогнозами социально-экономического развития страны особую актуальность приобретают научные исследования, посвященные всему комплексу проблем устойчивого природопользования, территориальный аспект которого выявляет эколого-экономическое районирование. По своему содержанию оно является разновидностью, дополнением экономического районирования, однако имеет определенную специфику построения.

Сугубо экономические критерии выделения района, как объекта территориального управления, не до конца соответствуют целям и функциям устойчивого природопользования. В связи с этим возникает необходимость в экологизации экономического районирования, выделении территориальных систем, отражающих пространственную дифференциацию естественных и хозяйственных процессов.

Выделение районов с учетом их экологических и экономических особенностей прежде всего отвечает долгосрочным целям и задачам регионального управления. Изучение территорий, которые отличаются друг от друга эколого-экономическими особенностями природопользования, позволяет определять наиболее эффективные направления экологизации хозяйственной жизни в контексте устойчивого развития.

Окружающая природная среда выступает как эколого-ресурсный фактор размещения и развития производительных сил, который проявляется через обеспеченность территории природными ресурсами. В то же время эколого-

ориентированное размещение общественного производства – важное условие перехода к устойчивому природопользованию. Действие его определяется, главным образом, уровнем комплексного и эффективного использования природных ресурсов. Чем такой уровень выше на данной территории, тем лучше (при прочих равных условиях) территориальная организация общественного производства отвечает экологическим требованиям.

На необходимость районирования процессов взаимодействия общества и природы указывали многие ученые (Н. Н. Колосовский, И. Я. Блехцин, В. А. Минеев, Ю. Д. Дмитриевский, В. М. Разумовский и др.), в том числе в современной белорусской науке – Л. В. Козловская, А. В. Неверов, Г. В. Ридевский и др.

В научном мире отсутствует консенсус по вопросу, какие факторы играют ведущую роль в выделении эколого-экономических районов.

С учетом основных положений теории природного и экономического районирования нами предлагается новая концептуальная схема эколого-экономического районирования (см. рис. 1).

Методологическую основу эколого-экономического районирования определяет теория устойчивого природопользования, ее региональный аспект. В настоящее время данная теория находится в стадии разработки. По нашему мнению, ее основу составляет воспроизводственная концепция, суть которой выражают такие принципы природопользования, как примат природы, экологизация человека и производства, социализация природы.

Данная концепция предполагает рассматривать природопользование как триединый взаимосвязанный процесс воспроизводства природных ресурсов: охрана (восстановление), эксплуатация природных ресурсов и переработка природного вещества.

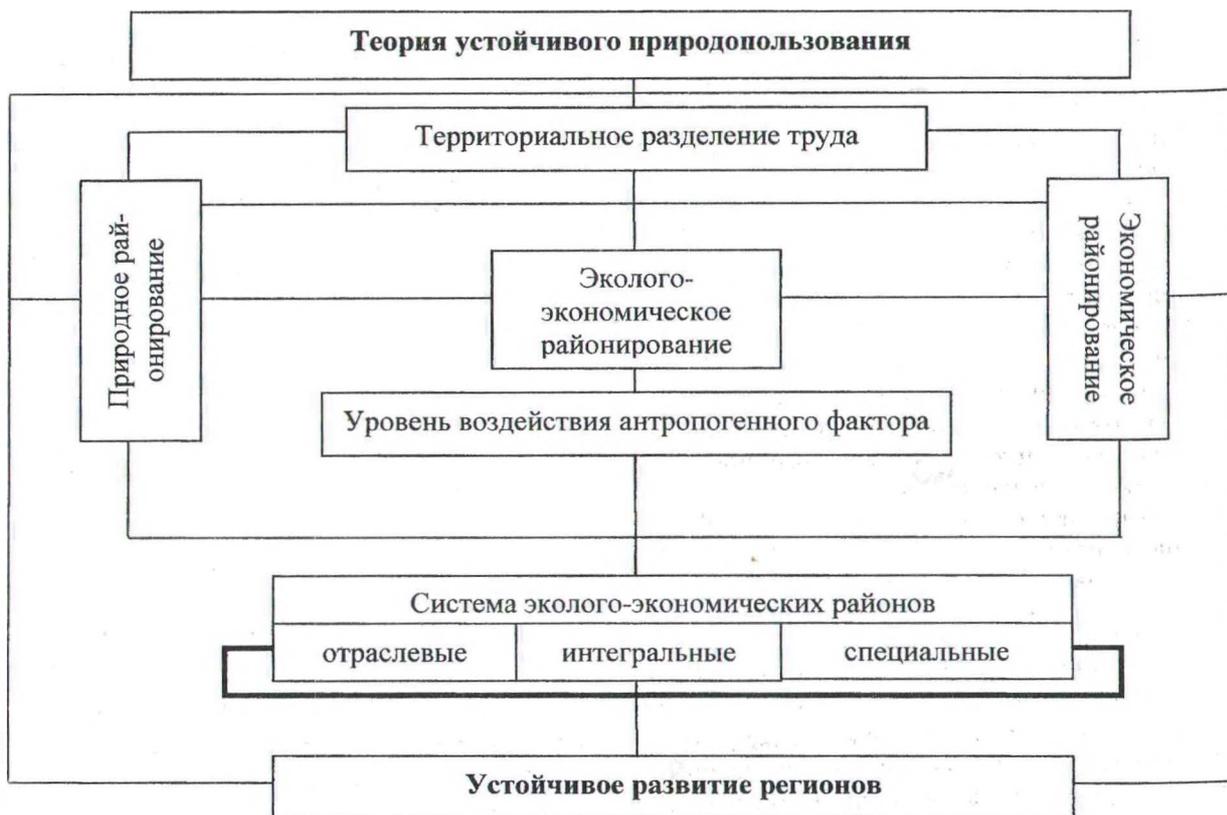


Рис. 1. Концептуальная схема эколого-экономического районирования

Экономические интересы устойчивого природопользования обусловлены не только эксплуатационной ценностью природных ресурсов, но и необходимостью удовлетворения экологических потребностей человека. Их удовлетворение связано с непрерывным процессом воспроизводства природных ресурсов (включая естественные условия существования человека) на основе целенаправленного изменения экономических потребностей, их экологизации.

Генезис эколого-экономического районирования восходит к теории и практике экономического и природного районирования, каждый из которых по-своему выражает процесс территориального разделения труда и специализацию территории.

Вместе с тем эколого-экономическое районирование не является простой суммой названных направлений. В контексте устойчивого природопользования основные факторы экономического и природного районообразования выстраиваются в рамках нового единого механизма.

Главная цель эколого-экономического районирования заключается в выделении и исследовании территориальных систем, формирующихся в процессе регионального взаимодействия хозяйственной деятельности и природы.

По нашему мнению, **эколого-экономический район** – это сложная территориальная система, которая характеризуется общностью условий и процессов устойчивого природопользования и сформирована непосредственным

взаимодействием хозяйственных и природных региональных образований.

Содержание эколого-экономического районирования выражают два взаимосвязанных между собой процесса: территориальное разделение труда и уровень воздействия антропогенного фактора на состояние окружающей природной среды. Территориальное разделение труда определяет содержание и границы экономического района, а уровень воздействия – экологический аспект районирования или дифференциацию территорий экономических районов по экологическому признаку.

Поскольку на практике проявление территориального разделения труда и уровня воздействия антропогенного фактора носят разнонаправленный характер, эколого-экономическое районирование должно представлять собой систему дополняющих друг друга интегральных, отраслевых и специальных районов. Каждый из видов районирования в отдельности не отражает и не учитывает в полной мере особенности хозяйственных и природоохранных (ресурсосберегающих) процессов устойчивого природопользования. Только их взаимосвязь и взаимодополнение позволяют выразить территориальную дифференциацию, устойчивость и комплексность развития экономической и природной подсистем.

Интегральные эколого-экономические районы формируются под влиянием сложного разделения труда и уровня воздействия всей совокупности производительных сил данной территории.

Отраслевые эколого-экономические районы определяются простым разделением труда и уровнем воздействия производительных сил региональных систем конкретного производства. В качестве характерного примера отраслевого эколого-экономического районирования нами предлагается система эколого-экономического районирования лесов.

Целесообразным является также выделение специального эколого-экономического районирования, с помощью которого определяют территории, выполняющие специальные социально-экологические функции, а также характеризующиеся особенностями антропогенного или техногенного воздействия на экологические системы и требующие своеобразного природоохранного режима функционирования. Объектом последнего могут быть, с одной стороны, особо охраняемые природные территории, обуславливающие заповедный режим устойчивого природопользования, а с другой – экологически опасные зоны, появление которых связано со сверхнормативным техногенным воздействием материального производства на окружающую природную среду, загрязнением территории радиацией и нестабильностью уровня экологической безопасности и т. п.

Каждый из видов эколого-экономического районирования (интегральное, отраслевое, спе-

циальное) имеет самостоятельное значение, определяя в своем аспекте региональные различия основных направлений устойчивого природопользования. В то же время самостоятельный (отдельный) вид районирования целесообразно и необходимо рассматривать в системе эколого-экономических районов, которая (система) позволяет сфокусировать районообразующие факторы и детализировать их территориальную дифференциацию.

Такой подход свидетельствует о том, что один вид районирования дополняет другой, обогащая информационную основу территориального управления процессами устойчивого природопользования.

Нами предлагается следующая структурно-логическая схема механизма формирования эколого-экономических районов (см. рис. 2).

Данная схема, развивая предлагаемую концепцию эколого-экономического районирования, детализирует состав факторов (природные, социальные, экономические и экологические), а также отражает их иерархию и взаимосвязь (экологический фактор формируется взаимодействием трех предыдущих). Такой подход обусловлен объективностью и своеобразием природных, социальных, экономических и экологических явлений в системе устойчивого природопользования.



Рис. 2. Структурно-логическая схема механизма формирования эколого-экономических районов

Механизм формирования эколого-экономических районов определяется следующей моделью взаимодействия факторов: природные факторы формируют естественные условия развития эколого-экономических процессов; в естественных условиях развиваются социальные и экономические процессы; в результате преобразования природной среды через социально-экономические процессы формируются экологические факторы.

В качестве природных факторов выступают продуцирующая способность различных экосистем, эколого-ресурсный потенциал и экологическая емкость территорий. Продуцирующая способность экосистем определена количеством органического вещества в условных тоннах, синтезированного отдельно взятым видом экосистемы данной территории.

Эколого-ресурсный потенциал представляет собой сумму продуцированного органического вещества в условных тоннах всеми экосистемами данной территории. Эколого-ресурсный потенциал, отнесенный к площади административного района, определяет его экологическую емкость.

Социальные факторы представлены плотностью населения по административным районам страны и фактором радиоактивного загрязнения отдельных территорий Республики Беларусь в результате аварии на Чернобыльской АЭС. Плотность населения выступает одним из показателей, определяющих интегральную оценку уровня воздействия производства на окружающую природную среду. Радиационный фактор играет существенную роль в специальном эколого-экономическом районировании.

Экономические факторы (территориальная дифференциация интенсивности движения автотранспорта и уровень воздействия промышленного производства на окружающую природную среду) отражают степень производственной активности территорий. Эти факторы характеризуют также и экологическую нагрузку на ту или иную территорию. В стоимостном аспекте уровень воздействия производства на окружающую природу в концентрированном виде отражают экологические платежи, находящиеся в прямой зависимости от степени загрязнения окружающей среды.

Интегральный экологический фактор предлагается выражать с помощью экологической плотности населения.

Механизм выделения эколого-экономических районов состоит в наложении территориальных границ экологического фактора на административную сетку страны (в качестве низового таксо-

на эколого-экономического районирования принят административный район).

Результаты расчета интегральной оценки уровня воздействия общественного производства каждого административного района Республики Беларусь на окружающую природную среду, а также анализ отраслевой структуры хозяйства, исторических тенденций развития территорий, транспортных связей, природно-климатических особенностей позволяют методом картографического наложения провести интегральное эколого-экономическое районирование и выделить следующие эколого-экономические зоны: **Западную, Минско-Гомельскую, Северо-Восточную и Южную**. В составе эколого-экономических зон определены эколого-экономические районы.

Выделяются две группы основных (узловых) эколого-экономических районов:

группа I – районы с высоким уровнем антропогенного (хозяйственного) воздействия (хозяйственно-ориентированные районы);

группа II – районы со сравнительно низким уровнем антропогенного (хозяйственного) воздействия (природно-ориентированные районы).

Далее районы группы I делятся на две подгруппы:

- *природно-дефицитные хозяйственно-ориентированные эколого-экономические районы*. Подгруппа включает:

**Брестско-Пинский, Барановичский и Гродненско-Лидский эколого-экономические районы** в составе Западной эколого-экономической зоны;

**Минско-Солигорский и Гомельско-Бобруйский эколого-экономические районы** в составе Минско-Гомельской эколого-экономической зоны;

**Могилевско-Оршанский эколого-экономический район** в составе Северо-Восточной эколого-экономической зоны.

- *потенциально природно-обеспеченные хозяйственно-ориентированные эколого-экономические районы*:

**Мозырско-Светлогорский эколого-экономический район** в Минско-Гомельской эколого-экономической зоне;

**Витебско-Полоцкий** – в Северо-Восточной эколого-экономической зоне.

Ко II группе районов отнесены две территории:

**Южный эколого-экономический район** (совпадает с Южной эколого-экономической зоной);

**Поозерный эколого-экономический район** в составе Северо-Восточной эколого-экономической зоны.

Структурная характеристика эколого-экономических районов

Наименование эколого-экономических районов	Экологические платежи	Площадь	Численность населения	Эколого-ресурсный потенциал, %
Хозяйственно-ориентированные	86,2	56,6	80,6	52,2
Из них:				
природно-дефицитные	65,3	42,9	68,5	36,1
природно-обеспеченные	20,9	13,7	12,1	16,1
Природно-ориентированные	2,8	17,1	5,9	18,8
Промежуточные	11,0	26,3	13,5	29,0
Республика Беларусь, всего	100,0	100,0	100,0	100,0

Кроме того, при эколого-экономическом районировании республики считаем целесообразным выделить группу районов периферийного (промежуточного) характера: Пружанско-Лунинецкий, Столбцовско-Вилейско-Червенский, Докшицко-Крупско-Быховский эколого-экономические районы (пояса).

Если рассматривать эколого-экономическую дифференциацию территории страны в разрезе зон, то следует отметить, что наибольшим уровнем экологических платежей в расчете на 1 га отличается Минско-Гомельский регион (11199,1 руб./га). Для данного региона характерна и самая высокая плотность населения (82,3 чел./км<sup>2</sup>), а также экологическая плотность – 105 чел./км<sup>2</sup>. В экологическом отношении наиболее благоприятной является Южная эколого-экономическая зона: экологическая плотность составляет всего 8 чел./км<sup>2</sup>, а экологические платежи – 870 руб./га. Промежуточные положения занимают Западная и Северо-Восточная зоны.

Структурная характеристика интегральных эколого-экономических районов приведена в таблице.

Эколого-экономическая структуризация страны свидетельствует о явном доминировании в ее

составе природно-дефицитных хозяйственно-ориентированных районов.

В качестве дополнения к интегральному эколого-экономическому районированию нами представлены отраслевое и специальное эколого-экономическое районирование, которые также выполняют самостоятельную функцию.

Примером отраслевого районирования выступает эколого-экономическое районирование лесов. На основании профилирующих функций лесов и коэффициента территориальной специализации лесопользования на территории Беларуси выделены следующие зоны: эколого-эксплуатационная (в ее составе 7 эколого-экономических районов) и эколого-защитная (в ее составе 4 эколого-экономических района).

В рамках специального эколого-экономического районирования представлены следующие регионы: территории, подвергшиеся загрязнению радионуклидами в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС; заповедные территории (с выделением экологических регионов на примере Беловежского экологического региона); Белорусское Полесье (с включением Солигорского промышленного региона) и Белорусское Поозерье (с включением Новополоцкого промышленного узла).