

ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ В ЛЕСНОМ ХОЗЯЙСТВЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

This article is devoted to the analysis of the market transformations in the forestry of the Republic of Belarus in 1998–2002. The propositions about improvement of forestry management, reforming planning system and financing, improvement of the research potential in the branche is considered.

Лесное хозяйство Республики Беларусь является важной составляющей лесного комплекса и выполняет функции охраны, защиты и воспроизводства лесов, определения норм и организации лесопользования, сохранения природоохранных, социальных и иных полезностей.

Обеспеченность лесосырьевыми ресурсами в республике превышает средневропейский уровень на душу населения в 2 раза: 0,8 га покрытой лесом площади и 131 м³ древесины. Однако недостаточное развитие мощностей по заготовке древесины, а также по глубокой переработке ее привело к значительному снижению объемов потребления древесины и увеличению объемов ввозимых из-за рубежа целлюлозы, газетной бумаги и другой лесобумажной продукции. Предприятия концерна «Беллесбумпром» за период 1991–2002 гг. снизили объемы заготовок деловой древесины в 1,5 раза. Износ основных фондов лесозаготовительного сектора достиг 90%. Ежегодно по главному пользованию не осваивается 1,5–2 млн. м³ спелой древесины: расчетная лесосека 6 млн. м³ ликвидной древесины, фактическая заготовка 4,0–4,2 млн. м³. Объемы заготовки древесины в лесах Комитета лесного хозяйства с 1998 по 2002 г. по видам рубок представлены в табл. 1.

Таблица 1

Объёмы заготовки древесины в лесах Комитета лесного хозяйства, тыс. м³

Годы	Рубки главного пользования	Рубки промежуточного пользования	Прочие рубки	Всего
1998	4633,6	3971,1	2070,8	10675,5
В т. ч. концерн	2221,8			
1999	4188,2	4068,7	1264,3	9521,2
В т. ч. концерн	2145,0			
2000	3999,5	4582,6	1365,5	9947,6
В т. ч. концерн	2060,4			
2001	4037,0	4961,6	1584,0	10582,6
В т. ч. концерн	2209,8			
2002	4103,1	3567,6	4045,5	11716,2
В т. ч. концерн	2062,2			

Преобразование Министерства лесного хозяйства в 2001 г. в Комитет лесного хозяйства при Совете Министров Республики Беларусь и перерегистрация лесхозов в качестве госучреждений также способствовали снижению организационной и деловой активности предприятий лесного хозяйства.

Финансовые результаты деятельности предприятий лесного хозяйства представлены в табл. 2.

Таблица 2

Финансовые результаты деятельности предприятий лесного хозяйства, млн. руб.

Год	Операционные затраты		Мобилизация собственных средств	Бюджетное финансирование
	всего	в т. ч. расходы на содержание лесной охраны		
1998	1995,7	—	584,5	1411,2
1999	9224,0	4734,8	3823,5	5400,5
2000	28095,3	14166,1	13040,7	15054,6
2001	65030,9	35284,5	21451,3	43579,6
2002	90832,7	48022,1	28490,4	62342,3

Как видно из таблицы, ежегодно возрастает сумма бюджетного финансирования затрат на ведение лесного хозяйства.

С учетом капиталовложений, расходов по программе Чернобыль и затрат по кредиту ВБ сумма расходов на лесное хозяйство в 2002 г. составила 93840,6 млн. руб.

Доля бюджетного финансирования до 2000 г. снижалась (1998 г. — 70,7%, 1999 — 58,5%, 2000 — 53,6%), а последние 3 года опять начала возрастать — 2002 г. — 68,6%.

Уровень рыночных преобразований в лесном хозяйстве Республики Беларусь характеризуют такие показатели, как объемы рыночной реализации древесины на корню и экспорт лесной продукции. Указанные показатели представлены в табл. 3 и 4 соответственно.

Таблица 3

Объемы рыночной реализации древесины на корню

Показатели	1998	1999	2000	2001	2002
Плановый объем продаж, тыс. м ³	3885,6	4204,6	4014,5	4772,3	4619,3
Фактически продано, тыс. м ³	3330,0	3443,6	3161,7	3577,2	4012,4
В т. ч.					
– на аукционах	696,2	508,4	433,6	411,5	627,8
отношение окончательной цены к таксовой	3,14	5,11	3,25	2,19	2,19
– по договорным ценам	2633,8	2935,2	2728,1	3165,7	3384,6
отношение окончательной цены к таксовой	1,50	1,68	1,99	1,42	1,45
Итоговый индекс	1,84	2,19	2,16	1,51	1,56
Процент продажи от плана	85,7	81,9	77,8	75,0	86,9

Таблица 4

Экспорт лесной продукции предприятиями лесного хозяйства

Наименования показателей	1998	1999	2000	2001	2002
Выручка от реализации продукции на экспорт, тыс. долл. США	25870,6	27621,2	28208,3	29916,0	35395,7
Рост к предыдущему году, %	110,6	106,8	102,1	106,0	118,3
Объемы экспортируемой продукции:					
– балансы, тыс. м ³	576,3	662,0	786,0	918,0	918,4
– рудничная стойка, тыс. м ³	16,8	—	—	—	—
– пилопродукция, тыс. м ³	109,0	139,0	126,5	148,0	184,6
Доля экспорта, %					
– дальнее зарубежье	71,0	67,2	73,8	71,9	76,6
– страны СНГ	29,0	32,8	26,2	28,1	23,4

Анализ табл. 3 показывает, что реализация древесины на корню посредством аукционов не получила широкого распространения и развития: на протяжении 1998–2001 гг. объемы снижаются и только в 2002 г. несколько возросли и приблизились к уровню 1998 г.

Процент фактической реализации от плановых объемов рыночной продажи колеблется на уровне 75–87%. Общий коэффициент увеличения окончательной цены по отношению к таксовой в последние 2 года стабилизировался на уровне 1,5.

Рост выручки от экспорта ежегодно превышает плановые задания и в 2002 г. составил 118,3%. Общая сумма выручки от экспорта за 5 лет увеличилась с 25 до 35 млн. долл. США. Доля выручки от экспорта составляет от 46 до 51% от общего объема продукции промышленного производства.

В результате анализа тенденций рыночных преобразований в Республике Беларусь можно выделить следующие направления совершенствования управления лесного хозяйства и реформирования системы лесопользования и финансирования лесного хозяйства.

1. Совершенствование государственного управления и государственной лесной охраны [1, 2]:

- разукрупнение ныне действующих лесхозов, имеющих площадь лесного фонда более 100 тыс. га, и изменение их статуса из учреждения в республиканское унитарное предприятие;
- реформирование системы государственной лесной охраны путем сокращения численности лесников и создания государственной лесной инспекции.

2. Повышение эффективности использования лесных ресурсов [3, 4]:

- повышение продуктивности и устойчивости лесов, комплексное ведение хозяйства;
- передача Министерству лесного хозяйства права распоряжения лесосечным фондом и организации лесозаготовок по главному пользованию;
- реализация древесины от всех видов рубок только в заготовленном виде;
- совершенствование системы контроля за движением лесопродукции;
- переоснащение лесозаготовительного производства машинами и механизмами отечественного производства.

3. Совершенствование системы планирования и финансирования лесного хозяйства [5, 6, 7, 8, 9]:

- развитие системы планирования и самофинансирования лесного хозяйства с сохранением бюджетных дотаций на лесоустройство, лесовосстановление, охрану и защиту лесов;
- передача всех доходов от реализации древесины, других видов пользований, охотничьего хозяйства, арендной платы лесхозам в качестве источника финансирования лесного хозяйства;
- развитие рынка лесных товаров и услуг;
- совершенствование системы оплаты труда в отрасли;
- создание в рамках отрасли стабилизационного фонда для поддержки лесхозов, имеющих низкую расчетную лесосеку и испытывающих недостаток средств на ведение лесного хозяйства;

4. Совершенствование законодательной базы и научно-технического потенциала лесного хозяйства [4,10]:

- подготовка нормативно-правовых документов, определяющих порядок перехода отрасли на самофинансирование, взимания рентной платы за лесопользование, возврата отрасли потерь от изъятия лесных площадей, совершенствования государственной лесной охраны;
- повышение уровня профессиональной подготовки кадров;
- развитие информационных технологий и аэрокосмических методов с целью повышения эффективности управления лесным хозяйством.

ЛИТЕРАТУРА

1. Янушко А.Д. Организация и проблемы совершенствования государственного и хозяйственного управления лесами Беларуси // Материалы конференции «Леса Европейского региона – устойчивое управление и развитие». Мн.: БГТУ, 2002. С. 20 – 22.
2. Янушко А.Д., Бороденя В.А. Оптимизация размеров и структуры лесхозов как фактор повышения их эффективности // Труды БГТУ. Сер. «Лесное хозяйство». 1999. Вып. VII. С. 101 – 106.
3. Бороденя В.А., Янушко А.Д. Комплексность – основа устойчивого развития предприятий лесного хозяйства // Труды БГТУ. Сер. «Эконом. и управление». 2000. Вып. VI. С. 95 – 102.
4. Янушко А.Д. Основные направления устойчивого развития лесного хозяйства Беларуси // Труды БГТУ. Сер. «Эконом. и управление». 2003. Вып. XI. С. 10 – 15.
5. Санкович М.М. Развитие системы планирования в лесном хозяйстве // Труды БГТУ. Сер. «Эконом. и управление». 2001. Вып. IX. С. 205 – 208.
6. Янушко А.Д., Демидовец В.П. Лесное хозяйство Беларуси: пути повышения эффективности // Белорусский экономический журнал. 2000. № 2. С. 56 – 64.
7. Неверов А.В., Пилькевич К.А., Деревяго И.П. Особенности бизнес-планирования в лесном хозяйстве // Труды БГТУ. Сер. «Эконом. и управление». 2002. Вып. X. С. 243 – 252.
8. Пилькевич К.А. Особенности планирования лесохозяйственного производства в условиях переходного периода // Труды БГТУ. Сер. «Эконом. и управление». 2002. Вып. X. С. 267 – 272.
9. Пилькевич К.А., Санкович М.М. Основные аспекты совершенствования системы планирования лесохозяйственного производства в условиях перехода к рыночной экономике // Труды БГТУ. Сер. «Эконом. и управление». 2003. Вып. XI. С. 234 – 238.
10. Янушко А.Д., Санкович М.М., Атрощенко Н.О. Экономическая оценка лесов и лесных земель с использованием ГИС-технологий // Материалы конференции «Леса Европейского региона – устойчивое управление и развитие». Мн.: БГТУ, 2002. С. 62 – 64.