

А.В. Неверов, профессор; В.И. Козлов, нач. отдела экономики и инвестиций Министерства лесного хозяйства; И.П. Деревяго, ассистент; К.А. Пилькевич, ассистент

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МЕХАНИЗМА ФИНАНСИРОВАНИЯ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА

Main trends of the improvement of the forestry financing mechanism are considered in the article. Emphases is spared to the mechanism of the budgetary financing volume determination.

Система управления в экономике, как правило, имеет в своей основе два взаимосвязанных элемента: организационно-экономический и финансово-экономический механизмы. В целом государственное регулирование включает в себя совокупность таких подсистем, как планирование, финансирование, ценообразование, налогообложение, экономическое стимулирование и правовое обеспечение.

Выработка эффективной модели управления в лесном хозяйстве в первую очередь требует формирования организационно-экономического механизма, определения системы организации деятельности лесхозов. С учетом особенностей организационно-экономического механизма разрабатывается финансово-экономическая схема управления.

На наш взгляд, наиболее полно сегодняшним условиям хозяйствования и сложившейся в отрасли ситуации соответствует система комплексного лесного хозяйства, основанного на государственной собственности на леса и другие средства производства. Эта система характеризуется совмещением в одном предприятии лесохозяйственного и лесозаготовительного производств, финансированием расходов на лесовыращивание за счет себестоимости продукции лесозаготовок или прибыли лесозаготовительного производства. Важными условиями функционирования этой системы являются:

- а) наличие экономически обоснованных цен на готовую лесопroduкцию с учетом издержек на воспроизводство лесных ресурсов;
- б) высокая культура производства;
- в) жесткий государственный контроль за соблюдением правил лесопользования и лесовозобновления.

По существу, эта система предполагает разделение функций лесоуправления, которые сохраняются за государством, и функций лесохозяйственного производства, которые непосредственно осуществляют сами хозяйствующие субъекты. Результатом действия этой системы можно считать постепенное улучшение возрастной и породной структуры лесов, рациональное использование древесины, развитие производственной инфраструктуры, экономическую ответственность лесхозов за состояние лесов.

В условиях функционирования описанного организационно-экономического механизма в отрасли необходимо уделить особое внимание разработке финансово-экономического механизма управления. Вследствие нарушения нормальной структуры лесопользования представляется целесообразным акцентировать внимание на таком элементе финансово-экономического механизма управления, как бюджетное финансирование, обосновании его величины. Поэтому, прежде всего, необходимо определить общие подходы, единые для всех организаций отрасли в области финансового планирования расходов на ведение лесного хозяйства.

Для определения размера бюджетного финансирования нужно, прежде всего, определить доходы и расходы лесхоза.

При планировании расходов лесохозяйственного производства лесхозы составляют годовые и поквартальные бюджеты по финансированию лесохозяйственного производства и представляют их в ПЛХО. Затраты рассчитываются по следующим разделам: работы

общехозяйственного значения; лесохозяйственные; лесокультурные; гидролесомелиоративные; лесозащитные; противопожарные мероприятия; общепроизводственные расходы; содержание лесохозяйственного аппарата, включая работников лесничеств и государственной лесной охраны.

За основу расчета берутся объемы работ, предусмотренные лесоустroительным проектом и иными плановыми документами, и отраслевые нормативы, включающие нормативы затрат на единицу работ (затраты по оплате труда и содержанию и эксплуатации машин и механизмов), нормативы численности, типовые штатные расписания и пр.

При определении источников и размеров финансирования лесохозяйственного производства лесхозы составляют годовой и поквартальный планы поступления денежных средств.

План доходов лесозаготовительного производства формируется с учетом размера и породного состава лесосеки по главному, промежуточному и прочим видам пользования. Для обеспечения нужд социальной сферы сохраняется действующая система продажи лесосечного фонда по фиксированным ценам в размере до 20% расчетной лесосеки по главному пользованию.

На основе составленных планов доходов определяются источники финансирования лесохозяйственной деятельности.

Таким образом, на финансирование лесного хозяйства направляются:

1) выручка от заготовленной древесины за вычетом стоимости лесозаготовительного производства и услуг транспорта. Средства, выделяемые из выручки от реализации продукции лесозаготовок и направляемые на ведение лесного хозяйства, определяются термином «корневая стоимость» (формула 1) и относятся на себестоимость продукции. Стоимость заготовленной древесины в размере корневой стоимости налогом на добавленную стоимость не облагается:

$$КС = В - С_{лз} - С_{тр}, \quad (1)$$

где КС – корневая стоимость; В – выручка от реализации заготовленной древесины; $C_{лз}$ – стоимость лесозаготовок; $C_{тр}$ – стоимость услуг транспорта;

2) часть выручки деревообрабатывающего производства в размере корневой стоимости при использовании заготовленной древесины для собственных нужд лесхоза. Корневая стоимость также относится на себестоимость продукции деревообработки и не подлежит обложению налогом на добавленную стоимость;

3) поступления, включающие:

- доходы от побочного лесопользования;
- плата от реализации второстепенных лесных материалов;
- плата за добычу в лесах общераспространенных ископаемых;
- доходы от охотхозяйств;
- поступления от реализации семян и посадочного материала;
- арендные поступления;
- штрафы, пени, неустойки;
- возмещения потерь лесохозяйственного производства;
- прочие поступления.

Размер государственного бюджетного финансирования лесохозяйственного производства (бюджетных субсидий) рассчитывается как разница между запланированными расходами и собственными средствами лесхозов, направляемыми на финансирование лесного хозяйства.

Бюджетное субсидирование лесохозяйственного производства сохраняется до мо-

мента достижения конкретным лесхозом безубыточной лесосеки, т. е. такого объема лесопользования, который при сложившемся уровне цен и затрат позволяет лесхозу покрывать ежегодные расходы лесохозяйственного производства за исключением работ общехозяйственного значения. В этом случае за счёт республиканского бюджета финансируются только расходы по ведению лесного хозяйства на территориях, загрязненных радионуклидами в результате аварии на Чернобыльской АЭС, государственному учету лесов, ведению лесного кадастра, лесного мониторинга, лесной науки, лесоустройству, охотустройству, обнаружению лесных пожаров, лесозащите и лесоразведению, а также дорожному строительству с использованием средств республиканского дорожного фонда.

Расчет безубыточной лесосеки проводится исходя из условия, что размер лесохозяйственных расходов остается относительно постоянным (корректируется только в соответствии с уровнем инфляции), а размер заготовок по главному и промежуточному пользованию (включая санитарные рубки) в ближайшей перспективе увеличивается.

Таким образом, основой определения размера главного (Q_g) и промежуточного пользования (Q_p) (m^3 обезличенной древесины), который позволяет покрывать расходы лесохозяйственного производства ($C_{лх}$), является следующее условие:

$$C_{лх} = Q_g \cdot (C_{мг} - C_{лз} - C_{тр}) + Q_p \cdot (C_{мп} - C_{лз} - C_{тр}) + D_{пп} + F_6, \quad (2)$$

где $C_{мг}$, $C_{мп}$ – цена обезличенного кубометра заготовленной древесины по главному и промежуточному пользованию соответственно, тыс. руб./ m^3 , цены определяются исходя из сложившейся сортиментной и породной структуры заготавливаемой древесины по каждому виду пользования; $C_{лз}$, $C_{тр}$ – стоимость, соответственно, лесозаготовительных работ и услуг транспорта, тыс. руб./ m^3 ; $D_{пп}$ – прочие поступления; их величина, как правило, незначительна и относительно постоянна; F_6 – размер бюджетного финансирования, тыс. руб.

Лесосека будет считаться безубыточной при условии, что размер бюджетного финансирования (F_6) равняется нулю.

Теоретически совокупный объем главного и промежуточного пользования (Q), который позволяет покрывать расходы лесохозяйственного производства ($C_{лх}$), можно определить следующим образом:

$$Q = \frac{C_{лх} - D_{пп}}{(C - C_{лз} - C_{тр})}, \quad (3)$$

где C – средняя цена обезличенного кубометра заготовленной древесины по главному и промежуточному пользованию, тыс. руб./ m^3 . Цены определяются исходя из сложившейся сортиментной и породной структур заготавливаемой древесины и соотношением объемов древесины по каждому виду пользования.

Далее полученный объем совокупного пользования (Q) делится на главное и промежуточное пользование исходя из соотношения между данными видами пользований.

На основе рассчитанного безубыточного объема главного и промежуточного пользования определяется площадь ежегодной лесосеки с учетом следующих факторов:

- прогнозируемой породной структуры насаждений;
- среднего запаса насаждений, в которых проводится главное и промежуточное пользование;
- доли лесов первой группы в лесном фонде (повышение возраста рубки в некоторых категориях лесов первой группы приводит к увеличению оборота рубки и, как следствие, снижению среднего прироста в среднем на 10%);
- планируемого уровня освоения лесосеки.

- планируемого уровня освоения лесосеки.

Поскольку основной целью деятельности рыночного лесного хозяйства (лесоводства) является выращивание древостоев до возраста экономической спелости, ключевым параметром, определяющим уровень безубыточной лесосеки, должна быть площадь спелых лесов. Прогнозы показывают, что сумма доходов от главного пользования растет намного быстрее доходов от промежуточного пользования. Поэтому основным параметром, определяющим выход лесного хозяйства на безубыточность, является размер главного пользования.

Таким образом, заключительный этап расчетов – выбор целевого показателя, который должен быть положен в основу определения необходимости бюджетного финансирования лесохозяйственного производства. Наиболее объективным критерием может быть процент спелых лесов в общей площади лесопокрытых земель.

В среднем по Министерству лесного хозяйства с учетом прогнозируемых тенденций роста цен на продукцию и затрат переход на самофинансирование возможен, как показывают расчеты, к 2008 г., в котором доля спелых лесов должна составить 12% (таблица). Этот показатель может использоваться в качестве критерия безубыточности всей отрасли, предполагающего отказ от бюджетного финансирования на уровне Министерства лесного хозяйства. Для каждого лесхоза данный показатель должен определяться индивидуально, принимая во внимание перечисленные выше факторы.

С учетом размера и структуры безубыточной лесосеки определяются следующие показатели, характеризующие состояние лесного фонда конкретного лесхоза:

- величина корневой стоимости на 1 м³ обезличенной древесины и на 1 га расчетной лесосеки;
- величина дохода лесного хозяйства на 1 м³ обезличенной древесины и на 1 га расчетной лесосеки;
- доля корневой стоимости в цене заготовленной древесины.

Лесхозы, у которых величина расчетной лесосеки достигла уровня безубыточности, осуществляют финансирование расходов лесохозяйственного производства за счет корневой стоимости.

При достижении лесхозом уровня самофинансирования часть корневой стоимости, которая превышает размер расходов лесохозяйственного производства, является источником выплаты лесного налога.

Бюджетные субсидии имеют строго целевое назначение и зачисляются на текущий счет лесхоза. Предприятиям лесного хозяйства предоставляется право за счет экономии бюджетных средств создать фонд дополнительного премирования работников лесного хозяйства. Для перечисления бюджетных средств в фонд дополнительного премирования необходимо указать источник экономии и предусмотреть соответствующее снижение затрат в планировании лесохозяйственных расходов на следующий год.

На основе представленных лесхозами планов доходов, расходов и бюджетного финансирования составляются бюджеты ПЛХО. Министерство лесного хозяйства с учетом данных ПЛХО формирует сводный план расходов, доходов и бюджетного финансирования лесного хозяйства, который корректируется в соответствии с графиком выплаты кредита, замечаниями и предложениями Министерства финансов и прочими требованиями. Скорректированные планируемые показатели, включая размер бюджетного финансирования, доводятся до ПЛХО, а последними – до подведомственных лесхозов.