

## О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ УПРАВЛЕНИЯ СФЕРОЙ УСЛУГ В ЭКОЛОГИЧЕСКИ ДЕСТАБИЛИЗИРОВАННОМ РЕГИОНЕ

The article is devoted to the service branch management; directions of its development in the ecologically destabilized region.

Государственная программа Республики Беларусь по минимизации и преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 1996–2000 годы являлась приоритетной при формировании и исполнении бюджетов всех уровней. Этот приоритет обозначался в конкретных цифрах и закреплялся в законах о бюджете на очередной год специальной статьей, где указывались не только предельная сумма ассигнований, но и текстовая запись как «приоритетное направление бюджетно-финансовой политики государства» наряду с финансированием расходов по социальной защите населения, поддержке сельскохозяйственного производства, решению жилищной проблемы (рис.).



Рис. Факторы, влияющие на уровень жизни населения после аварии на Чернобыльской АЭС

Выбросы токсических веществ приводят к стрессу, который проявляется в плохом самочувствии, изменениях репродуктивных функций и различных привычек. Проблемы экономического развития и повышения уровня жизни обусловлены влиянием следующих факторов:

- несовершенная налоговая система;
- безработица;
- слабая медицинская и социальная база;
- неправильная структура питания населения после аварии;
- отчаяние из-за отсутствия экономических возможностей;
- отток рабочей силы, стареющие и низкоквалифицированные кадры;

- стоимость медицинского лечения;
- расходы на компенсации ущерба после аварии и переселения;
- экология не является приоритетом развития региона;
- отсутствие средств на смягчение радиационного воздействия;
- вынужденное употребление загрязненных продуктов питания из-за снижения уровня доходов;
- высокая стоимость защитных мер и средств безопасности труда;
- запрет хозяйственной деятельности на загрязненных территориях.

Система льгот порождает ожидания выплат и привилегий и подрывает способность отдельных людей и целых групп населения экологически дестабилизированного региона решать свои собственные экономические и социальные проблемы. Последствия техногенной аварии изменили экологию, социально-экономическое развитие регионов и традиционный уклад жизни населения.

Основной уклон в мероприятиях по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС и их финансировании ведется по следующим направлениям:

- социальная защита граждан, проживающих на загрязненных радионуклидами территориях, здесь выделяется приоритет оздоровления пострадавшего населения, и прежде всего детей;
- реабилитация территорий, земли и получение чистой продукции;
- научное обоснование программ.

После аварии на Чернобыльской АЭС были введены различные денежные пособия и доплаты проживающим и работающим на загрязненных территориях.

Так, например, Указом Президента Республики Беларусь от 20 октября 1999 года № 616 была введена дополнительная льгота по бесплатному содержанию детей в сельских детских дошкольных учреждениях, проживающих на территории с уровнем радиоактивного загрязнения от 1 до 5 Ки/км<sup>2</sup>, Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 1 октября 1998 года № 516 установлены ежегодные выплаты выпускникам высших и средних специальных учебных заведений, направляемым на работу в районы, пострадавшие от аварии на Чернобыльской АЭС, Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 ноября 1998 года № 1842 была введена контрактная форма найма на работу педагогических, медицинских и фармацевтических работников (включая руководителей), специалистов сельского и жилищно-коммунального хозяйства, работников и специалистов системы потребительской кооперации в районах, подвергшихся радиоактивному загрязнению, и ряд других. Это позволило закрепить специалистов в регионе, улучшить качество обслуживания населения.

В современных условиях сфера услуг республики представляет собой значительную и постоянно развивающуюся сферу деятельности в экономике. Быстро изменяющиеся экономическая и политическая ситуации в государстве требуют новых подходов, особенно, когда речь идет о внедрении новых экономических отношений. При переходе к регулируемому рынку необходимо заложить основы высококачественного управления сферой услуг в каждом регионе:

- провести замену административно-устанавливаемых хозяйственных связей взаимовыгодными договорными;
- провести реформу в области трудовых отношений, перейти к многоканальному формированию доходов, отражающему новое положение работника по отношению к собственности;
- необходимо совершенствование административного ведомственного управления;
- нужны системы социальных гарантий и защиты работающих, включающие различные формы государственной социальной защиты разных слоев населения и негосударственные формы защиты, обеспечиваемые за счет средств трудящихся и их коллективов.

В условиях реформирования социальных и экономических отношений в Республике Беларусь формирование эффективной системы управления в потребительской кооперации и аграрно-промышленном комплексе является актуальным и важным.

Механизм приватизации имущественных комплексов сельскохозяйственных предприятий на основе их персонификации требует изменения организационно-правовой формы субъектов хозяйствования.

Развитие и укрепление сотрудничества в агропромышленном комплексе будет способствовать интеграции с потребительской кооперацией, что приведет к повышению уровня жизни населения в сельской местности, повысит занятость и мотивацию труда, качество обслуживания.

Усиление принципов кооперации возможно на основе финансовой устойчивости субъектов хозяйствования.

Паевая (долевая) приватизация имеет свою специфику в зависимости от выбранного коллективом метода оценки трудового вклада.

Усиление мотивирующего воздействия паевой персонификации на рост производительности труда будет осуществляться посредством механизма начисления и выплаты дивидендов (что противоречит статьям Гражданского кодекса о субсидиарной ответственности и определению потребительского кооператива).

В противном случае, идет развитие противоречия государственной и частной (ранее кооперативной) собственности. Нарастает социальная напряженность из-за снижения доходов, преимущественно сельского населения, о чем свидетельствует изменение заработной платы за 1990–2002 годы (таблица).

Таблица

**Начисленная среднемесячная заработная плата по отраслям экономики**

Годы	Всего	Отрасли	
		промышленность	сельское хозяйство
1990	269	281	251
1995	755,1	861,9	468,3
2000	58,9	70,9	36,8
2001	124,9	148,4	76,5
2002	158,9	185,5	85,2

По уровню потребления на душу населения товаров и услуг наша республика значительно отстает не только от развитых, но и от многих развивающихся стран. В связи с этим необходимо совершенствовать управление сферой услуг:

- с учетом региональных особенностей экономического развития целесообразно развивать и поддерживать негосударственные предприятия, ориентированные на местные сырьевые ресурсы и местный потребительский рынок товаров и услуг;
- на современном этапе формирования рынка, который характеризуется отрывом цен от реальной стоимости, необходимо механизм регулирования ФЗП построить таким образом, чтобы он стимулировал реальную эффективность производства;
- с учетом специфики сферы услуг целесообразно регулировать процесс ценообразования на услуги;
- для предотвращения свертывания сети предприятий обслуживания населения в результате их перепрофилирования после приватизации необходим механизм дифференцированного налогообложения и кредитования в зависимости от их вида деятельности и использования ими прибыли;
- в период реформирования экономики предстоит создание методов регулирования, стимулирующих деятельность государства, производителей, предпринимателей и на-

правленных на развитие интеллектуального потенциала рабочей силы, поощряющих инвестиции в человека, интеллект, знания путем соответствующих налоговых и кредитных льгот, мер общественного поощрения;

– учитывая определенное влияние на существующий порядок обслуживания населения, часть услуг, не требующих специальной подготовки от исполнителей, может осуществляться на началах индивидуальной трудовой деятельности.

Значительное внимание в республике необходимо уделять территориальной организации сферы обслуживания, и прежде всего выравниванию уровня ее развития в областях, городской и сельской местностях. Учитывая открытый характер региональной экономической системы, следует сделать вывод о сохранении тесных межрегиональных связей с областями России и Украины, что подтверждается относительно стабильным функционированием сферы услуг в Гомельской области.