

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

В современный период процессы цифровой трансформации затронули, без сомнений, все сферы общественной жизни. Внедрение цифровых инноваций осуществляется в традиционные отрасли экономики, здравоохранение, образование, управленческую, налоговую, контрольную деятельность и др. Переход к созданию государственных цифровых платформ, комплексной цифровой инфраструктуры для осуществления межведомственного информационного взаимодействия, формирования современной системы оказания государственных услуг предусматривается главой 5 Государственной программы «Цифровое развитие Беларуси» на 2021 – 2025 гг., утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 февраля 2021 г. № 66. Как отмечается в названном документе, такие изменения направлены на снижение административной нагрузки, экономию трудовых и временных ресурсов, упрощение получения различных документов.

В качестве ключевых направлений цифровой трансформации государственного управления в Республике Беларусь можно выделить:

- создание электронных учетно-информационных систем и обеспечение удаленного доступа заинтересованных субъектов к имеющимся в них сведениям;
- развитие механизмов межведомственного взаимодействия и электронного документооборота в рамках разрешительных и административных процедур;
- оказание электронных информационных услуг через единый портал электронных услуг общегосударственной автоматизированной информационной системы и иные сервисы.

Применение цифровых технологий влияет на механизм реализации государственными органами своих полномочий и способствует повышению доступности государственных услуг, эффективности контрольной (надзорной) деятельности [1]. В этом ключе заслуживает внимания цифровизация административных процедур, для развития которой в Республике Беларусь предприняты значительные шаги на уровне вышеуказанных программных документов, законодательства и посредством практического создания на базе имеющихся цифровых платформ общегосударственной автоматизированной информацион-

ной системы [2].

Правовая основа таких изменений в направлении расширения использования государственными организациями информационно-коммуникационных технологий в Республике Беларусь (посредством введения общегосударственной автоматизированной информационной системы, а также единой системы идентификации и аутентификации граждан и организаций) создана соответственно Указами Президента Республики Беларусь от 16 декабря 2019 г. № 460 «Об общегосударственной автоматизированной информационной системе», от 31 мая 2022 г. № 188 «О расширении использования государственными организациями информационно-коммуникационных технологий». Эти нормы призваны обеспечить, помимо прочего, осуществление административных процедур в электронной форме и оказание публичных электронных услуг. Дальнейшее увеличение количества государственных сервисов, предоставляемых модернизированной общегосударственной автоматизированной информационной системой, а также сервисов с применением идентификационных карт граждан с учетом развития компонентов Белорусской интегрированной сервисно-расчетной системы намечено Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021 – 2025 гг., утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 29 июля 2021 г. № 292.

Развитие общегосударственной автоматизированной информационной системы предполагает ее интеграцию с иными государственными информационными системами, в частности реестром административных процедур, реализуемых в отношении субъектов хозяйствования [3], создание и ведение которого предусмотрено Указом Президента Республики Беларусь от 25 июня 2021 г. № 240 «Об административных процедурах, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования». Указанный реестр обеспечивает предоставление сведений о конкретных административных процедурах по запросу посредством глобальной компьютерной сети Интернет через единый портал электронных услуг общегосударственной автоматизированной информационной системы (п. 3 и 7 Положения о порядке формирования и ведения реестра административных процедур, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 декабря 2021 г. № 735), т. е. выполняет информационную функцию.

Правовая основа для подачи административной жалобы в электронной форме была создана внесением дополнений и изменений в Закон Республики Беларусь «Об основах административных процедур» от 9 января 2017 г. и принятыми в его развитие иными нормативными правовыми актами (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 22 августа 2017 г. № 637). В частности, регла-

ментуруется обеспечение доступа к единому portalу электронных услуг для подачи (отзыва) заявлений об осуществлении административных процедур, получения принятых административных решений или уведомлений о них и подачи (отзыва) административных жалоб в электронной форме. Вместе с тем осуществлению в электронной форме через указанный портал подлежат лишь административные процедуры, включенные в соответствующий перечень (приложение к постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 6 мая 2020 г. № 271), к которым отнесена незначительная часть административных решений.

Недостаточно системный охват процессами цифровизации отношений по подаче в государственные органы заявлений и ознакомлению с принятыми решениями объясним с позиций необходимости изыскания финансовых ресурсов на реализацию поставленных задач цифровой трансформации и обеспечения защиты прав и интересов «невластных» субъектов соответствующих правоотношений. Вместе с тем, приведенные примеры показывают, что правовое обеспечение цифровизации государственной управленческой деятельности требует дальнейшего совершенствования. Одним из условий этого выступает согласованное регулирование рассматриваемых отношений на уровне различных отраслей законодательства – административного (определяющего систему и компетенцию органов государственного управления, порядок осуществления административных процедур и др.), об информации, информатизации и защите информации, а также законодательства, регламентирующего осуществление хозяйственной и иной деятельности субъектами, которые являются потребителями государственных услуг.

ЛИТЕРАТУРА

1. Кабытов П. П., Стародубова О. Е. Влияние цифровизации на реализацию полномочий органов исполнительной власти // Журнал российского права. – 2020. – № 11. – С. 113–126.

2. Единый портал электронных услуг общегосударственной автоматизированной информационной системы [Электронный ресурс] / Национальный центр электронных услуг. – URL: <https://www.portal.gov.by> (дата обращения 21.01.2023).

3. Реестр административных процедур [Электронный ресурс] // Все административные процедуры для бизнеса / Официальный портал Национального центра электронных услуг Беларуси. – URL: https://rap.gov.by/sites/rap_front/home.html (дата обращения 21.01.2023).