

ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ АПК В СТРАНАХ ЕАЭС

Развитие сельскохозяйственного производства Беларуси в среднесрочной перспективе будет продолжено в рамках Государственной программы «Аграрный бизнес» на 2021-2025 гг. Реализация целей и задач Государственной программы требует наличия благоприятных условий для устойчивого и динамичного развития сельского хозяйства и сельских территорий в целом [1].

Быстрым темпам интенсификации агропромышленного комплекса призвана способствовать государственная поддержка, совершенствование механизма которой должно быть направлено на создание благоприятных и относительно выровненных возможностей всем субъектам хозяйствования для устойчивого и эффективного ведения производства в различных условиях, повышение отдачи от вложенных средств за счет усиления взаимосвязи между объемами бюджетных ресурсов, направляемых конкретным организациям, и показателями реализации сельскохозяйственной продукции, достигнутыми этими товаропроизводителями.

В целях обеспечения развития механизма государственной поддержки сельского хозяйства в соответствии с принципами Всемирной торговой организации и условиями Соглашения о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства в рамках Единого экономического пространства, необходимо увеличить в общем объеме бюджетных трансфертов селу долю мер, не оказывающих искажающего воздействия на торговлю (мер «зеленой корзины») и обеспечить поэтапное сокращение государственного финансирования мероприятий, оказывающих искажающее воздействие на торговлю (мер «желтой и красной корзины»).

Сельское хозяйство в большинстве стран мира рассматривается как стратегически важная отрасль народного хозяйства и пользуется широким комплексом мер государственной поддержки, которые включают меры субсидирования, торговой защиты, льготы и специализированное регулирование.

Для каждого из этих блоков на международном уровне предусмотрено регулирование, включающее различные инструменты, в том числе льготное и безвозмездное финансирование предприятий и отраслей агропромышленного комплекса.

Главные правила государственной поддержки сельского хозяйства стран-членов ЕАЭС изложены в Договоре о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 г. (далее – Договор о ЕАЭС) [2]. Основные подходы, заложенные в этом документе, соответствуют подходам, принятым в ВТО: классификации ограничений в отношении поддержки для минимизации искажающего влияния на торговлю, внутреннего упорядочения мер поддержки по направлениям (продуктовая, непродуктовая), установления пределов по объемам государственной поддержки. Меры, в наибольшей степени искажающие торговлю, не должны применяться государствами-членами ЕАЭС. Иллюстративный перечень таких мер приведен в Приложении № 29 к Договору о ЕАЭС.

В рамках ЕАЭС для Республики Армения, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и России действуют обязательства, принятые странами при вступлении в ВТО. Только Республике Беларусь как стране, не являющейся участником ВТО, надлежит следовать договоренностям в рамках Договора о ЕАЭС по соблюдению 10-ти % уровня мер «желтой корзины» стоимостного объема производства сельскохозяйственных товаров [3].

Обязательства Республики Армения, Республики Казахстан и Кыргызской Республики по мерам «желтой корзины» сводятся к не превышению минимального порогового уровня субсидирования, который составляет 5 % для Республики Армения и Кыргызской Республики и 8,5 % для Республики Казахстан, т.е. общий показатель агрегированной меры поддержки должен быть равен нулю. Условиями присоединения Российской Федерации к ВТО по искажающим торговлю сельскохозяйственными товарами мерам отводится 5% уровня государственной поддержки.

Практика использования мер государственной поддержки в государствах-членах ЕАЭС свидетельствует о том, что национальные системы государственной поддержки отличаются по странам. Это связано с объективными экономическими условиями функционирования сельскохозяйственных отраслей, а также отсутствием согласованности в самих подходах к распределению и включению объемов государственных субсидий в ту или иную группу затрат («корзину») [3].

Основными мерами, не искажающими торговлю, в странах ЕАЭС являются научные исследования; борьба с вредителями и болезнями; распространение информации, консультативные услуги; инспекционные услуги.

В Российской Федерации среди мер, не искажающих торговлю, преобладают: поддержка доходов товаропроизводителей; услуги по

общей и специальной подготовке кадров; услуги, связанные с инфраструктурой. На долю перечисленных мер приходится 81,1 % от объема поддержки, не искажающей торговлю. В Республике Беларусь преобладает финансирование услуг, связанных с инфраструктурой, общей и специальной подготовки кадров, реализации программ региональной помощи (72,4 %), а в Республике Казахстан – расходы на борьбу с вредителями и болезнями растений и животных, инспекционные услуги, создание государственных резервов (92 %) [4].

В Кыргызской Республике и Республике Армения наблюдается стабильный рост доли неискажающих торговлю мер поддержки. Такой рост обеспечен увеличением финансирования услуг, связанных с инфраструктурой в 2021 г. и направленных на развитие системы ирригации, а также на увеличение водообеспеченности орошаемых территорий. Доля таких расходов в объеме мер «зеленой корзины» Республики Армения составляет порядка 90 %.

Уровень мер «желтой корзины» в Республике Казахстан и Российской Федерации оставался на протяжении последних пяти лет практически на одном уровне. Снижение объема средств «желтой корзины» произошло за последние годы в Армении, более чем в два раза и Беларуси в полтора раза. В Кыргызской Республике наблюдается устойчивая тенденция к росту уровня мер, искажающих воздействие на торговлю, в более чем два раза [5].

Наиболее распространенными мерами государственной поддержки сельского хозяйства, оказывающими искажающее воздействие на взаимную торговлю сельскохозяйственными товарами в странах-членах ЕАЭС, является льготное кредитование фермеров и компенсация затрат на приобретение средств производства – удобрений, семян, средств защиты растений, топлива и техники. Такие меры поддержки занимают весь объем мер «желтой корзины» в Республике Армения и Кыргызской Республике.

В других странах союза помимо компенсации банковской ставки по сельскохозяйственным кредитам и субсидирования расходов на средства производства значительный объем бюджетных средств также направляется на: предоставление государственных гарантий исполнения обязательств и отсрочку исполнения обязательств по платежам в бюджеты различных уровней в Республике Беларусь; поддержку племенного животноводства и элитного семеноводства в Республике Казахстан; субсидирование инвестиционных вложений, поддержку развития семейных животноводческих ферм, льготное агрострахование и поддержку содержания мелиоративных сетей в Российской Федерации.

Среди специфических мер государственной поддержки сельского хозяйства следует выделить направление по субсидированию производства молока в Республике Беларусь и Российской Федерации, мяса и яиц в Республике Казахстан. Примечательно, что Армения и Кыргызстан не предоставляют государственную поддержку на производство отдельных сельскохозяйственных товаров.

В целом данные последних пяти лет указывают на то, что для всех стран ЕАЭС за исключением Республики Беларусь были характерны близкие показатели по уровню интенсивности использования «зеленых» субсидий при различных темпах расширения сельскохозяйственного производства, которые были при этом максимальными в России и минимальными в Армении.

Наиболее интенсивным использование «желтых» субсидий было в Республике Беларусь и Республике Казахстан при тенденции к их снижению. В России интенсивность использования «желтых» субсидий незначительно превышала уровень стран с более низкими темпами расширения производства – Армению и Кыргызстан, хотя была существенно ниже, чем в Казахстане и в Беларуси.

ЛИТЕРАТУРА

1. О Государственной программе «Аграрный бизнес» на 2021–2025 годы: пост. Совета Министров Респ. Беларусь, 1 февр. 2021 г., № 59 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

2. Официальный сайт Евразийской экономической комиссии [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org>. – Дата доступа: 27.10.2022.

3. Киреенко, Н. В. Диверсификация государственной поддержки сельского хозяйства Беларуси с учетом международных требований ВТО и межгосударственных обязательств в рамках ЕАЭС / Н.В. Киреенко, И. А. Казакевич // Белорус. экон. журн. – 2018. – № 4. – С. 65–76.

4. Мониторинг и поддержка сельскохозяйственной политики 2020 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.oecd-ilibrary.org/sites/c09def7e-en/index.html?itemId=/content/component/c09def7e-en> – Дата доступа: 05.11.2022.

5. Агропромышленный портал АГРОХХІ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.agroxxi.ru> – Дата доступа: 05.11.2022.