

ЛИТЕРАТУРА

1. Кожухов Н.И. Экономика воспроизводства лесных ресурсов. – М.: Лесн. пром-сть, 1988. – С. 7.
2. Янушко А.Д. Лесное хозяйство Беларуси – история, экономика, проблемы и перспективы развития. – Мн.: БГТУ, 2001. – 248 с.
3. Моисеев Н.А. Воспроизводство лесных ресурсов. – М., 1980. – С. 245.
4. Кожухов Н.И. Совершенствование хозяйственного механизма воспроизводства и потребления лесных ресурсов // Лесное хозяйство. – 1986, № 9. – С. 21–24.
5. Кожухов Н.И. Экономика воспроизводства лесных ресурсов. – М., 1968. – 262 с.
6. Кожухов Н.И. Экономические методы управления расширенным воспроизводством лесных ресурсов // Автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора экономических наук. – М., 1982. – 34 с.
7. Васильев П.В. и др. Экономика лесного хозяйства СССР. – М., 1965. – С. 104.
8. Джикович В.Л. Экономика лесного хозяйства. – М., 1979. – С. 20–21.
9. Джикович В.Л. Ценообразование в лесном хозяйстве. – М., 1976. – С. 21.

УДК 630*6

К.А. Пилькевич, ассистент; М.М. Санкович, доцент

**ОСНОВНЫЕ АСПЕКТЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ
ПЛАНИРОВАНИЯ ЛЕСОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА
В УСЛОВИЯХ ПЕРЕХОДА К РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКЕ**

The basic aspects of perfection of the forestry enterprise's planning system in conditions of transition to market economy are considered in the article.

Планирование является основным элементом экономического механизма функционирования предприятий и отражает социально-экономическую среду, в которой осуществляют свою деятельность субъекты хозяйствования. Та или иная социально-экономическая среда меняет содержание и цели планирования. В то же время достижение определенных целей планирования (например, достижение уровня самофинансирования лесхозов) обуславливает необходимость изменения социально-экономической среды, в которой функционируют лесхозы, а следовательно, обуславливает необходимость изменения содержания самого планирования.

В рамках ГНТП «Леса Беларуси» задания 03 «Разработать систему планирования хозяйственной деятельности предприятий лесного хозяйства в условиях переходного периода и провести ее опытно-производственную проверку» кафедрой экономики природопользования и менеджмента БГТУ разработаны два методических документа: «Рекомендации по организации планирования хозяйственной деятельности лесхозов в условиях переходного периода» и «Рекомендации по организации планирования хозяйственной деятельности лесхозов в условиях рыночной экономики». Поэтапная реализация вышеназванных нормативных документов в значительной мере изменяет организационно-экономическую основу ведения лесного хозяйства и создает необходимые предпосылки для адаптации лесхозов к рыночным условиям и повышения эффективности производства.

«Рекомендации по организации планирования хозяйственной деятельности лесхозов в условиях переходного периода» предназначены для составления годовых планов лесхозов Комитета лесного хозяйства при СМ Республики Беларусь.

Годовой план лесхоза разрабатывается на основе методических и организационных подходов, вытекающих из законодательных актов по экономическому развитию народного хозяйства и переходу к рыночной экономике, с учетом специфики лесного хозяйства. Предприятие планирует свою деятельность исходя из рекомендаций лесоустроительных проектов; спроса на производимую продукцию, работы, услуги; необходимости обеспечения производственного и социального развития лесхоза, повышения личных доходов его работников. Годовой план разрабатывается с учетом заданий по воспроизводству лесов и поставкам продукции для государственных нужд и договоров, заключенных с потребителями продукции, работ, услуг и поставщиками материально-технических ресурсов.

Исходным материалом для планирования затрат на производство, финансовых результатов и экономических взаимоотношений с государством являются нормативы затрат, нормативы расхода материально-технических и трудовых ресурсов, разработанные институтом «Белгипролес», цены на продукцию, работы и услуги лесохозяйственного производства, установленные Советом Министров РБ (лесные таксы), Комитетом по лесному хозяйству при СМ РБ (на заготовленные лесоматериалы), по согласованию с потребителями (продукция переработки), а также установленные в законодательном порядке отчисления и налоги.

Разработанный нормативный документ включает рекомендации по заполнению плановых форм по лесохозяйственному (бюджетная деятельность) и промышленному (хозрасчет) производствам.

Лесохозяйственная часть плана включает следующие плановые формы, приложения к ним и расшифровки затрат: 01-ЛХ «Производственно-финансовый план по лесному хозяйству»; 02-ЛХ «План по труду и заработной плате по лесному хозяйству»; 03-ЛХ «Штатное расписание по лесхозу»; 04-ЛХ «Смета затрат по лесохозяйственной деятельности» с приложениями по расчету затрат на сырье и материалы, электроэнергию, заготовку семян и пр.; 05-ЛХ «Операционные расходы на ведение лесного хозяйства» с приложением № 1 (ассигнования из бюджета) и приложением № 2 (собственные средства); 06-ЛХ «Расчет поступления собственных средств на финансирование лесного хозяйства»; 07-ЛХ «План использования собственных средств».

Документ включает также рекомендации по планированию лесохозяйственной деятельности в лесничестве. Планирование лесничествами лесохозяйственной деятельности следует осуществлять на основе действующей документации, представленной в лесохозяйственной части техпромфинплана лесхоза (планы и сметы по лесному хозяйству). Объем работ по видам лесохозяйственных мероприятий и финансовых средств, планируемых лесничеству на год с разбивкой по кварталам, следует доводить по форме 01-ЛХ. Установление объемов работ в натуральных и стоимостных показателях (в том числе на единицу работы) ориентирует лесничества на высокоэффективную работу и экономию издержек производства лишь при условии усиления экономической заинтересованности в достижении конечных результатов.

Промышленная часть плана включает 32 формы. Промышленное производство в составе лесхозов работает на принципах хозрасчета, и в условиях переходного периода сохранится существующая практика планирования в рамках составления техпромфинплана по промышленной деятельности.

Согласно «Рекомендациям по организации планирования хозяйственной деятельности лесхозов в условиях рыночной экономики», годовой план лесхоза в условиях рынка будет иметь форму бизнес-плана, который станет научным обоснованием планируемого объема затрат и ассигнований из бюджета [1].

В разработанном нормативном документе предлагается следующая структура бизнес-плана.

1. Резюме.
2. Характеристика предприятия и стратегия его развития.
3. Описание продукции и услуг.
4. Анализ рынка сбыта и стратегия маркетинга.
5. Производственный план.
 - 5.1. План лесохозяйственного производства.
 - 5.2. План промышленного производства.
6. Повышение экологической ценности лесов.
7. Организационный план.
8. План реализации проекта.
9. Инвестиционно-финансовый план.
10. Основные источники риска.
11. Критерии эффективности.
12. Юридический план.

В условиях рыночной экономики особую специфику будет иметь раздел 5 (производственный план).

Основой при составлении плана *лесохозяйственного производства* в рамках бизнес-плана является существующий техпромфинплан по лесохозяйственной деятельности с некоторыми коррективами, учитывающими условия рыночной экономики (самостоятельность лесохозяйственных предприятий, развитый рынок лесных товаров и услуг и др.).

Затратная часть лесохозяйственного производства в плане представлена в виде формы 01-ЛХ, которая включает дополнительные статьи затрат. Так, одной из особенностей сметно-бюджетной системы финансирования является начисление амортизации только по промышленной деятельности лесхоза (деревообработка и лесозаготовки). По сложившейся в отрасли практике амортизационные отчисления по основным производственным фондам, задействованным в лесохозяйственном производстве, рассчитываются в информативном порядке и не ежемесячно, а только за год, причем в состав издержек лесохозяйственного производства данная сумма не включается. Представляется целесообразным ежемесячно относить амортизационные отчисления по основным фондам, занятым в лесохозяйственном производстве, на себестоимость выполненных работ. Это позволит создать основу для воспроизводства основных фондов. В отношении пожаров и других стихийных бедствий целесообразно ввести институт государственного страхования. Предлагается ввести статью отчислений в специальный страховой фонд, которая должна быть обязательной для лесхозов. В свою очередь, средства на ликвидацию последствий и борьбу со стихийными бедствиями будут выделяться для предприятий из этого фонда. Кроме того, предлагается ввести такую статью расходов, как ежегодные капитальные вложения. По этой статье должны планироваться средства на расширенное воспроизводство лесных ресурсов.

Государство как собственник лесов в рыночных условиях должно получать ренту от своей собственности в виде налога. В настоящее время, как известно, в доход бюджета поступает лесной доход. Однако лесной доход – это не налог, а стоимость основной продукции лесного хозяйства. Он должен поступать на текущий счет лесхоза и являться важнейшим источником средств на развитие лесохозяйственного производства и оплаты лесного налога, который пока не взимается. Представляется целесооб-

разным в рыночных условиях хозяйствования облагать лесхозы лесным налогом. А.Д. Янушко предлагает перенять опыт Польши, где объектом налогообложения служит расчетный гектар леса в возрасте свыше 40 лет, т. е. насаждения, способные давать реальный доход [2]. Однако в данном случае лесхозы будут стремиться вырубать насаждения в начале возраста спелости для того, чтобы снизить площадь спелых лесов и, соответственно, налоговую нагрузку. Поэтому более приемлемым в рыночных условиях хозяйствования мы считаем введение налога на лесные земли, как предлагает И.П. Деревяго [3]. В данном случае при достаточно значительной доле налога на землю в себестоимости продукции лесхозы будут стараться максимально использовать потенциал лесных угодий и стремиться повысить их продуктивность. К тому же, налог на землю является стабильным источником пополнения бюджета, вне зависимости от уровня производства и получаемой прибыли.

Второй стороной производственного плана является планирование финансовых ресурсов лесхоза. Условия финансовой самостоятельности, как уже говорилось, подразумевают отказ от существующей практики перечисления лесного дохода в местные бюджеты. В бизнес-плане следует отражать три основных источника финансовых ресурсов: лесной доход (как один из альтернативных источников до момента его передачи лесхозам в качестве источника финансирования), мобилизация собственных средств и государственное финансирование. Лесной доход и мобилизация собственных средств являются основой финансирования лесохозяйственной деятельности. Однако некоторые аспекты ведения лесного хозяйства (неравномерная возрастная структура лесов, экологические функции лесов первой группы) требуют дополнительно и бюджетных ассигнований. Поэтому в источниках финансирования предусмотрены государственные дотации, требуемые для нормального ведения лесного хозяйства.

Промышленное производство в составе лесхозов относится к хозрасчетной деятельности. За основу при составлении плана промышленного производства в рамках бизнес-плана принимаются формы техпромфинплана по промышленной деятельности лесхоза.

Необходимо также отметить, что в условиях рыночной экономики особую роль будет играть юридический раздел бизнес-плана. Раздел должен характеризовать организационно-правовую форму и подчиненность субъекта предпринимательской деятельности, его формы собственности и хозяйствования, полномочия и обязанности, в совокупности отражающие правовой статус данного субъекта и его деятельность. В этом разделе устанавливается ответственность за выполнение компонентов плана или проекта. В настоящее время лесхозы являются государственными учреждениями, и, соответственно, на них не распространяются нормы Закона «О предприятиях в Республике Беларусь». Поэтому в условиях рыночной экономики лесхоз должен быть наделен правами, которыми обладают хозяйствующие субъекты в соответствии с Законом «О предприятиях». Этот же раздел бизнес-плана должен показать место и роль норм лесохозяйственного проекта и требований Лесного кодекса РБ при организации производственно-хозяйственной деятельности лесхоза.

Поэтапное внедрение рекомендаций в практику планирования хозяйственной деятельности лесхозов позволит, в первую очередь, научно обосновывать смету расходов, выделяемых на ведение лесного хозяйства. Существующая в настоящее время практика определения объема финансирования на основе отчетных данных по фактическим расходам поощряет лесхозы увеличивать издержки. Предлагаемые рекомендации позволят на научной основе планировать расходы на ведение лесного хозяйства, включая

планирование воспроизводства основных фондов. В таком случае рассчитываемая смета затрат должна лечь в основу определения нижнего предела лесных такс, а следовательно, и минимального размера дохода лесхозов, функционирующих в рыночных условиях.

В целом реализация принципов планирования, предлагаемых в рекомендациях, позволит повысить эффективность использования средств, направляемых на финансирование лесохозяйственной деятельности. Как показывает опыт подобных организационно-экономических преобразований в мировой практике, уровень предполагаемой экономии может составить 5–15%.

ЛИТЕРАТУРА

1. Неверов А.В., Пилькевич К.А., Деревяго И.П. Особенности бизнес-планирования в лесном хозяйстве // Труды БГТУ. Сер. эконом. и управления. – Мн., 2002. Вып. X. С. 243–252.
2. Янушко А.Д. Лесное хозяйство Беларуси – история, экономика, проблемы и перспективы развития. – Мн.: БГТУ, 2001. – 248 с.
3. Деревяго И.П. Социально-экономическая оценка экологических ресурсов Республики Беларусь: Автореф. дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05 / Белорусский государственный технологический университет. – Минск, 2002. – 20 с.

УДК 630*6

Д.Ф. Матусевич, аспирант

ЭКОНОМИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ МЕХАНИЗМА ПЛАТНОГО ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

In the article the economic-legal bases of formation of the chargeable forest utilization in the Republic of Belarus are considered.

Важнейший вопрос для экологизации экономики, перехода к устойчивому типу развития – вопрос о механизмах реализации такого экологоориентированного развития. Здесь приоритетное значение имеет формирование эффективного экономического механизма природопользования.

Сложная внутренняя структура механизма платного лесопользования обуславливает необходимость его комплексного реформирования при адаптации к рыночным принципам хозяйствования с целью создания предпосылок для устойчивого развития рентабельного лесного хозяйства. Экономико-правовой механизм лесопользования должен быть органической частью «глобального» экономического механизма, он не может быть локальным и охватывать только одну отрасль.

В настоящее время в РБ применяется мягкий – либеральный в экологическом отношении механизм. Он ставит самые общие ограничительные экологические рамки для экономического развития, практически не тормозя его. Данный тип экономико-правового механизма направлен в основном на ликвидацию негативных экологических последствий, а не на причины их возникновения. Хотя требуется развитие стимулирующего механизма, основу которого составляют рыночные инструменты.

Однако прежде чем совершенствовать экономические отношения и сам экономический механизм, необходимо познать внутреннюю природу данных экономических категорий. Основу экономико-правового механизма составляют такие взаимосвязанные