

собственных финансовых ресурсов. В свою очередь, отрыв источников финансирования от результатов собственной хозяйственной деятельности порождает иждивенчество, нерациональное использование лесных ресурсов. Подобной практики не знает ни одна страна с рыночной экономикой.

Анализ различных зарубежных систем лесного налогообложения показывает, что при наличии государственной собственности на лес и земли лесного фонда наиболее приемлемой для нас является лесная налоговая система, действующая в государственных лесах Польши.

Таковы основные задачи, которые, по нашему мнению, должны быть решены в соответствии с курсом на либерализацию экономики и развитие экономических методов управления. При этом важно отметить, что предлагаемые решения не требуют ломки первичных основ организации лесного хозяйства Беларуси. Лесохозяйственные предприятия – лесхозы – остаются основной и оправдавшей себя формой организации лесного хозяйства.

ЛИТЕРАТУРА

1. Янушко А.Д. Лесное хозяйство Беларуси – история, экономика, проблемы и перспективы развития. – Мн.: БГТУ, 2001. – 248 с.
2. Янушко А.Д., Дашкевич Е.А. Актуальные проблемы финансового оздоровления и устойчивого развития лесного хозяйства Беларуси // Белорусский экономический журнал. – 2002. – №4. – С. 10–15.
3. Стратегический план развития лесного хозяйства Беларуси // Минлесхоз РБ. – Мн.: Белгослес, 1997. – 104 с.

УДК 630*676 (476)

А.В. Неверов, д-р экон. наук, профессор; С.Б. Кочановский, канд. биол. наук;
Л.И. Шершень, канд. экон. наук

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОЕКТА РАЗВИТИЯ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: АНАЛИЗ И ОЦЕНКА

The course of the realization of the Project of forest economy development, financing with participation of the International bank of the reconstruction and development, have been analysed. The author concludes, that the Project of forest economy development is highly of present interest and its full realization will allow to lead out this branch on the qualitatively new level in accordance with the world demands.

Начиная с января 1996 г. предприятия Минлесхоза (ныне Госкомлес) Республики Беларусь реализуют Проект развития лесного хозяйства, финансируемый с участием кредита Международного банка реконструкции и развития (МБРР). На основании Кредитного соглашения между Республикой Беларусь и МБРР № 3740-ВУ от 25 августа 1994 г. банком выделен кредит в сумме 41,9 млн. долл. США (77% в общей стоимости Проекта в объеме 54,7 млн. долл. США, включая средства республиканского бюджета в сумме, эквивалентной 10,8 млн. долл. США – 20%, и средства предприятий в эквиваленте 2 млн. долл. США). Кредит предоставлен на 15 лет под 7,1% годовых, включая 5 лет льготного периода.

Публично и в кулуарах высказывалось много противоречивых мнений и суждений по поводу этого Проекта в целом, его изначальной целесообразности. Некоторые

оппоненты Проекта указывали на якобы низкую его эффективность. Если оценивать Проект с сиюминутных позиций, то такие суждения могут показаться правильными. Глава Белорусского представительства Всемирного банка Кристофер Уиллоби значение займа и Проекта охарактеризовал так: «Наш заем рассчитан на перспективу, ведь леса растут медленно и действия, которые предпринимаются по Проекту теперь, могут иметь полную отдачу через 20–40 лет. То есть цель займа – улучшение обслуживания лесов, их очищение и пр., забота о дне завтрашнем» [1].

В связи с такими неравнозначными суждениями о целесообразности займа и Проекта постановлением Министерства экономики Республики Беларусь от 26 июля 2000 г. № 145 была создана Межведомственная рабочая группа по их экспертизе.

В выводах Комиссии отмечается, что успешная реализация Проекта имеет не только народнохозяйственное, но и политическое значение. В процессе его выполнения приобретался опыт международного сотрудничества в области управления иностранным кредитом и наиболее эффективного использования инвестиций, обеспечивающих рост социально-экономического и экологического потенциалов лесного сектора страны, ее международного авторитета как лесной державы. Подчеркнуто, что лесной сектор играет значительную роль в экономике Беларуси: в 1994 г. его продукция составляла 2,2% объема ВВП, а в настоящее время в нем занято 145 тыс. чел., или 3,6% работающих в народном хозяйстве. Лесной фонд занимает свыше 44%.

Для эффективного использования лесосырьевых ресурсов и социально-экологических полезностей лесов требуются значительные инвестиции, которыми Беларусь не располагала, в силу чего и был привлечен кредит МБРР и разработан Проект развития лесного хозяйства.

Из 17 компонентов, сформированных в процессе разработки и реализации Проекта, доминируют три основных: «Интенсивное лесоводство», «Борьба с пожарами» и «Селекционно-семеноводческий центр», на долю которых приходится более 2/3 общей стоимости Проекта и кредитных средств. Важное значение имеют и такие компоненты, как «Мониторинг загрязнения воздуха», «Экспериментальный фонд», «Стратегический план развития лесного хозяйства», «Маркетинг», «Образование и подготовка кадров», «Научные исследования», «Информационная система управления лесным хозяйством». Далеко не полный перечень направлений деятельности показывает, насколько комплексно в Проекте предусмотрено решение злободневных проблем лесного хозяйства Беларуси.

Экономическая и экологическая эффективность Проекта (срок окупаемости составляет соответственно 6,7 и 3,6 лет) убедительно свидетельствует о его несомненной социально-экономической целесообразности и высокой народнохозяйственной результативности.

Наиболее важные результаты реализации Проекта. По компоненту «Интенсивное лесоводство» ставилась цель увеличения объемов рубок ухода за лесом для повышения его продуктивности и получения дополнительной древесины. При этом основополагающим являлось то, что Беларусь обладает значительным потенциалом древесного сырья: общий запас стволовой древесины превышает 1 млрд м³, а ежегодный прирост составляет около 25 млн. м³, хотя общий объем лесопользования по всем видам рубок не превышает 10–11 млн. м³ в год, в том числе на долю главного пользования приходится лишь его половина. Учитывая деформированную возрастную структуру белорусских лесов, увеличение лесопользования в ближайшее время возможно в основном за счет расширения объемов прореживаний. Это имеет под собой объективную

основу: хвойные насаждения в послевоенные годы создавались искусственным путем и более половины их вступило в стадию максимальной дифференциации, когда естественный отпад превышает ежегодный прирост. В сложившейся ситуации в ближайшее время увеличить размер лесопользования возможно в основном за счет расширения объемов прореживаний. Объем заготовки древесины по рубкам ухода увеличился с 3 млн. 365 тыс. м³ в 1994 г. до 4 млн. 7 тыс. м³, т. е. на 642 тыс. м³. Без закупок по кредиту лесозаготовительной техники и транспортных средств, учитывая общее кризисное состояние белорусской экономики, невозможно было бы даже «удержать» стартовые объемы рубок ухода, не говоря об их увеличении. Более того, это позволило убрать около 900 тыс. м³ древесины в порядке ликвидации последствий урагана, прошедшего над территорией страны в июне 1997 г. Народное хозяйство получило дополнительные объемы древесины, и была предотвращена угроза массовой вспышки вредителей и повышения пожарной опасности.

Постановка проблемы *мониторинга загрязнения воздуха* обусловлена большим ущербом, наносимым лесам Беларуси и Европы в целом антропогенными поллютантами, что приводит к ослаблению и массовому их усыханию и, естественно, требует соответствующих мер по их минимизации. По нашим данным [2], общий ущерб, нанесенный лесам в 1998 г. загрязнением атмосферного воздуха, составил 1963,3 млрд. руб. (в ценах 1998 г.), в том числе за счет трансграничных переносов вредных веществ 879,2 (44,8%). Для осуществления мониторинга необходимо современное оборудование, приобрести которое возможно было только при инвестициях.

Компонент «*Борьба с вредителями леса*» обусловлен необходимостью борьбы с вредителями лесных насаждений, очаги массового их распространения в сосновых и еловых древостоях на больших площадях сформировались после сильно засушливого 1992 г. и последующих засух.

Для реализации этих мер были приобретены экологически безопасные препараты, современная аппаратура и т. д. Только благодаря оперативному приобретению и использованию импортных средств борьбы с массовыми вспышками соснового шелкопряда и обыкновенного соснового пилильщика удалось ликвидировать эти очаги и сохранить наши леса в удовлетворительном санитарном состоянии.

Одним из важнейших компонентов Проекта являлся *Стратегический план развития лесного хозяйства на период до 2015 г.* (СП) как его научно-организационное обеспечение. О широте охвата и многоаспектности проблем развития лесного хозяйства, получивших освещение в СП, свидетельствует его структура (основные разделы): леса и лесное хозяйство Беларуси; лесная политика и законодательство, управление лесами – основа стратегии устойчивого развития лесного хозяйства; лесная экология и окружающая среда; управление лесными ресурсами и ведение лесного хозяйства; лесная экономика, совершенствование учета; развитие торговли; развитие системы переработки древесины; кадры и образование; этапы реализации проекта и его эффективность; развитие международного сотрудничества; механизм реализации предложений Стратегического плана; программы международного сотрудничества по вопросам внедрения предложений СП в практику лесного хозяйства.

Со времени оценки Проекта Межведомственной рабочей группы по его экспертизе полностью освоены финансовые средства, в том числе и по компоненту «*Селекционно-семеноводческий центр*»: он сдан под ключ (завершены строительные работы и монтаж оборудования).

В развитие основных положений Стратегического плана лесного хозяйства разработаны Концепция лесного комплекса Республики Беларусь до 2015 г. (одобрена постановлением Совета Министров Республики Беларусь 29.09.99 г. № 1502), Лесной кодекс Республики Беларусь (принят Палатой представителей 8.06.00 г.), Положение о лесной сертификации в Республике Беларусь (утверждено 29.12.2000 г.), Республиканская программа рационального и комплексного использования древесных ресурсов на 2002–2010 гг. (одобрена постановлением Совета Министров Республики Беларусь 11.10.02 г. №1410).

В целом Проект развития лесного хозяйства актуален, его полная реализация позволяет вывести лесное хозяйство Беларуси на качественно новый уровень, соответствующий мировым требованиям. Вместе с тем ведущей организационной формой полного достижения конечных целей Проекта должно стать индикативное планирование, основными элементами которого будут выступать государственная комплексная программа и бизнес-планы объектов хозяйствования (лесхозов). Цели и задачи, предусмотренные Проектом развития лесного хозяйства, в основном достигнуты, и он сыграл положительную роль в развитии отрасли, улучшении использования лесных ресурсов, оздоровлении лесов и повышении их экологической устойчивости и значимости. Дальнейшая реализация Проекта будет способствовать повышению эколого-социальной и экономической эффективности лесного комплекса, укреплению его внешнеэкономических связей, освоению рынка сбыта древесины и конечной продукции из нее на мировом рынке.

В рамках ограниченного объема статьи невозможно, конечно, охарактеризовать весь спектр проблем и задач, предусмотренных к реализации в Проекте развития лесного хозяйства, поэтому авторы рекомендуют читателям обратиться к основополагающим первичным документам, в частности «Отчету оценочной комиссии Международного банка» от 29.04.94 г. № 125 11-ВУ и Стратегическому плану развития лесного хозяйства Беларуси.

ЛИТЕРАТУРА

1. Уиллоби Кристофер. Цель займа – забота о дне завтрашнем // Человек и экономика. – 1996. – № 12.–С. 10.
2. Кочановский С.Б., Шершень Л.И., Ванеева И.П. Экономический ущерб лесным угодьям Беларуси от загрязнения атмосферного воздуха // Лесное и охотничье хозяйство. – 2000. – № 2.–С. 18–19.

УДК 336.714

С.А. Ничипорович, первый заместитель министра информации;
М.И. Кулак, профессор; Н.Э. Трусевич, ассистент

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМЫ УПРАВЛЕНИЯ ПОЛИГРАФИЧЕСКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТЬЮ

The governmental management of printing industry, by virtue of its branch specificity, is characterised by primary use of methods of organisational management. These methods are realised through economic and organisationally and lawful mechanisms of management. The article illustrates structural diagrams and their filling for the specified mechanisms of management. That creates a real basis for perfection of methods of practical industrial management.