

портных средств не соответствует международным нормам и стандартам, принятым Республикой Беларусь.

На протяжении многих лет остается нерешенной проблема загрязнения воздуха формальдегидом, основным источником которого является автотранспорт. Среднегодовая концентрация его в 2,3 раза превышает стандарт качества.

Изменение климата Беларуси определяется влиянием большого числа факторов естественного и антропогенного происхождения. Ежегодные выбросы парниковых газов в Республике Беларусь не превышают 0,5% от общих выбросов парниковых газов в мире. Предполагается, что в результате энергосбережения и проведения других мероприятий к 2010 г. выбросы парниковых газов в стране составят 90–94% уровня базового 1990 г. Таким образом, Республика Беларусь выполнит условия Рамочной Конвенции ООН и Киотского протокола к ней.

Республика Беларусь является стороной Венской конвенции об охране озонового слоя и Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой. Запрещенные к использованию озоноразрушающие вещества (ОРВ) в Беларуси не производятся, поэтому основные усилия должны быть сосредоточены на сокращении и прекращении использования ОРВ в промышленности, сельском хозяйстве, а также на проблеме рециклинга этих веществ.

Состояние и перспективы вовлечения в экономику страны рассмотренных видов ресурсов при условии их рационального использования, охраны дают основание заключить, что природно-ресурсный потенциал Беларуси в полной мере может обеспечить экономическую безопасность, конкурентоспособность страны, подъем ее национальной экономики и переход к устойчивому развитию в свете принципов, выработанных Конференцией ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 1992 г.).

УДК 630*6

А.Д. Янушко, профессор

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА БЕЛАРУСИ

The main purposes of sustainable development of Belarus forestry is shown.

1. Современное состояние и проблемы развития лесного хозяйства

Республика Беларусь располагает значительными лесными ресурсами. Лесистость ее территории составляет 37,8%, а земли лесного фонда занимают 9247,5 тыс. га. Запасы древесины на корню превышают 1,3 млрд. м³, а ее ежегодный средний прирост оценивается в 28,2 млн. м³. Кроме древесины, в лесах нашей страны имеются значительные ресурсы дикорастущих ягод, грибов, орехов, лекарственного и технического сырья, ценной охотничьей фауны.

На одного жителя Беларуси приходится примерно 0,8 га лесов и 135 м³ древесного запаса, что значительно превышает аналогичные показатели в европейских странах.

Наши леса – это не только источник различных материальных благ, но и важнейший фактор поддержания стабильности благоприятной для жизни природной среды на Европейском континенте.

К сожалению, огромный природно-ресурсный и экономический потенциал наших лесов используется пока еще недостаточно эффективно. Размер ежегодного лесо-

пользования по всем видам рубок составляет лишь 10–11 млн. м³, или 40–45% от возможного объема. Расчетная лесосека по главному пользованию осваивается лишь на 75–80%, не полностью реализуется сырьевая база для заготовки живицы и пневого осмола, а также ресурсы побочных пользований. В последние годы заметно снизились эффективность лесного хозяйства и рентабельность лесопромышленного производства. Все это вызывает серьезную озабоченность работников лесного хозяйства и заставляет искать решения для преодоления возникших трудностей.

Причин столь отрицательных явлений много. В известной мере они связаны с формированием новых экономических отношений, но еще в большей степени являются следствием ошибок и просчетов недавнего прошлого. Назовем основные из них:

- нарушение в послевоенный период норм и правил лесопользования, в результате чего сложилась нерациональная возрастная структура лесов, ограничивающая нормальный размер главных рубок;

- структурная и техническая отсталость лесопромышленного комплекса, слабое развитие в его составе отраслей глубокой переработки древесного сырья, что сдерживает рост объема мер ухода за лесом и возможности использования мелкой малоценной древесины;

- несостоятельность действующего в отрасли экономического механизма, основанного на сметно-бюджетной форме финансирования лесохозяйственного производства, централизованном распределении лесосечного фонда, реализуемого по экономически необоснованным таксовым ценам.

На данном этапе в должной мере проявились и другие негативные стороны действующего хозяйственного механизма, в частности сдерживание научно-технического прогресса, незаинтересованность в развитии внутрипроизводственного расчета, отсутствие стимулов повышения эффективности производства и др. Кроме того, этот экономический механизм противоречит принципам и требованиям рыночной экономики. Он не может обеспечить устойчивое развитие лесного хозяйства на основе самоокупаемости и самофинансирования, улучшение состояния и повышение продуктивности лесов.

2. Цели и задачи реформирования

Руководящим принципом ведения лесного хозяйства, согласно Лесному кодексу, является принцип многоцелевого, постоянного, неистощимого и рационального пользования лесом. Главной задачей предприятий лесного хозяйства является максимальное производство лесоматериалов при сохранении и усилении средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов.

Цель реформирования организационно-экономических основ лесного хозяйства – создать для предприятий отрасли благоприятный экономический климат и предпосылки для устойчивого развития в условиях рыночной экономики на основе принципов постоянства, неистощимости и равномерности лесопользования. Новый экономический механизм должен способствовать рациональному и комплексному использованию лесов, улучшению их охраны, защиты и воспроизводства, сохранению генетического и ландшафтного разнообразия лесов, повышению их ресурсного и экономического потенциала, воспитанию людей в духе бережного отношения к лесу как важной составной части национального богатства страны.

3. Основные направления реформирования лесного хозяйства

Формирование рыночных отношений в лесном хозяйстве имеет своей целью повысить доходность лесохозяйственных предприятий, улучшить использование и воспроизводство лесных ресурсов, создать организационно-экономические предпосылки для их устойчивого развития и функционирования. В этих целях предусматривается:

- осуществить поэтапный переход лесохозяйственных предприятий на самоокупаемость за счет лесного дохода и мобилизации средств от реализации продукции рубок ухода и других лесохозяйственных мероприятий, а также продукции рубок главного пользования, проводимых силами лесхозов;
- осуществить последовательную либерализацию рынка лесных товаров и услуг, в том числе древесины на корню и в заготовленном виде, семян, посадочного материала, услуг лесохозяйственного хозяйства;
- провести разгосударствление и приватизацию лесопильно-деревообрабатывающих, лесозаготовительных и иных производств, которые смогут осуществлять свою деятельность на договорных началах с лесхозами;
- сформировать на базе лесхозов комплексные лесохозяйственные предприятия с завершением производственного цикла заготовкой и реализацией готовой лесопродукции, функционирующих на самофинансировании при строгом соблюдении принципов постоянства, неистощимости и относительной равномерности лесопользования. Лесхозы должны обладать правами и статусом унитарных предприятий, иметь во владении и пользовании лесной фонд в пределах установленных границ и другие средства производства, необходимые для осуществления производственно-хозяйственной деятельности, обладать правом собственности на лесную продукцию, созданную своими силами и средствами.

4. Совершенствование лесного законодательства

Лесные отношения в Республике Беларусь регулируются Лесным кодексом и другими согласованными с ним государственными нормативными актами. Кодекс определяет условия и порядок рационального использования, воспроизводства, охраны и защиты лесов как источника древесины и других ценных лесных продуктов, а также важнейшего фактора сохранения и улучшения окружающей среды.

В связи с курсом на либерализацию экономики и осуществлением мероприятий по совершенствованию структуры управления лесами и лесным хозяйством отдельные нормы и положения Лесного кодекса нуждаются в уточнении и совершенствовании.

Прежде всего следует уточнить право собственности на лесную продукцию предприятий отрасли. Третий абзац статьи 7 целесообразно изложить в следующей редакции:

«Древесина, реализуемая на корню или в заготовленном виде, а также другая лесная продукция, заготовленная или произведенная силами лесохозяйственных предприятий, является их собственностью и реализуется на внутреннем и внешнем рынках по свободно складывающимся ценам с учетом государственного регулирования в области ценообразования».

В статье 16 вместо двух безымянных групп лесов – первой и второй – следует выделить три группы: первая – особо охраняемые леса (заповедники, национальные парки, памятники природы республиканского значения, особо ценные лесные массивы, имеющие научное и историко-культурное значение). Необходимость выделения такой группы лесов диктуется их особым статусом и назначением, а также действующим ны-

не законодательством (Закон «Об особо охраняемых природных территориях и объектах»). Кроме того, такие леса должны освобождаться от лесного налогообложения.

Вторая группа лесов – защитные леса, выполняют особо важные защитные, санитарно-гигиенические, оздоровительные и иные природоохранные функции. Целесообразность выделения такой группы лесов диктуется особым направлением хозяйства в них – сохранением и усилением их защитных и природоохранных функций. Они должны частично или полностью освобождаться от лесного налога.

Третья группа – эксплуатационные леса. Это практически все леса нынешней второй группы. Их предназначение – обеспечить потребности народного хозяйства и населения в древесине и других продуктах леса.

Статью 18 следует озаглавить так: «Определение оборота (возраста) рубок леса» и первый абзац изложить в следующей редакции: «Оборот (возраст) рубок леса определяется исходя из целевого назначения лесов и экономических факторов, продуктивности древостоев и биологических особенностей древесных пород, возрастной структуры лесов (далее по тексту)».

Статья 21 – «Право ведения лесного хозяйства» – требует уточнения и законодательного закрепления статуса лесхоза как основного предприятия отрасли.

Статью 23 следует дополнить положением: «Проводить рубки главного пользования в пределах расчетной лесосеки». Отсутствие этой нормы ставит лесохозяйственные предприятия Комлесхоза в неравное положение с предприятиями лесного хозяйства других ведомств, которые ведут комплексное лесное хозяйство.

Статья 95 нуждается в доработке и уточнении. Ее целесообразно изложить в следующей редакции: «Юридические лица, ведущие лесное хозяйство, осуществляют хозяйственную деятельность на принципах коммерческого расчета и финансовой самостоятельности».

Для юридических лиц, ведущих лесное хозяйство, следует ввести лесной налог, обеспечивающий взимание лесной ренты и выравнивание условий хозяйствования лесхозов, находящихся в различных почвенно-климатических и экономических условиях. Лесной налог должен поступать в местный бюджет и заменить там лесной доход, превращенный ныне, по существу, в один из видов налогов, уплачиваемых за природные ресурсы.

5. Совершенствование управления лесами

Следует разграничивать задачи государственного и хозяйственного управления лесами. Государственное управление должно осуществляться через лесное законодательство и другие нормативные акты государства, которые устанавливают характер и направления использования лесов и земель лесного фонда. В том числе распоряжение единым государственным лесным фондом и предоставление его во владение и пользование различным предприятиям и ведомствам, деление лесов на группы и категории защитности с учетом народнохозяйственной и экологической роли лесов, регулирование лесных отношений, обеспечивающих рациональное и многоцелевое использование лесов и т. п.

Хозяйственное управление осуществляется лесохозяйственными предприятиями и другими юридическими лицами, ведущими лесное хозяйство. Его основы закладываются при лесоустройстве, когда формируются лесохозяйственные части и секции, определяются меры по оптимизации породной и возрастной структуры лесов, размеры и порядок лесопользования, обосновываются обороты рубки и др. В рамках лесохозяйст-

ленных предприятий управление лесами и лесными ресурсами непосредственно смыкается с управлением хозяйственной деятельностью, обеспечивающей рациональное использование и воспроизводство лесных ресурсов при соблюдении норм и правил лесного законодательства и принципов устойчивого развития. Органы государственного управления не должны вмешиваться в хозяйственную деятельность лесхозов, если она осуществляется в соответствии с требованиями лесного законодательства и проектом лесоустройства. Лесохозяйственные предприятия должны обладать известной самостоятельностью и независимостью как любой хозяйствующий субъект.

Дальнейшее совершенствование управления лесами предполагает уточнение деления лесов на группы и категории защитности, разработку и введение в действие новой лесоустроительной инструкции, научное обоснование оборотов рубки, породной и возрастной структуры лесов, постепенное разукрупнение лесохозяйственных предприятий с учетом административного деления республики на районы и требований теории устойчивого развития.

6. Формирование нового экономического механизма

Новый экономический механизм, и прежде всего механизм финансирования лесохозяйственного производства, должен ориентировать лесхозы на повышение рентабельности своей работы и укрепление экономической и производственной базы. Его теоретической основой является принцип постоянства и неистощимости лесопользования, соблюдение которого обеспечивает предприятию постоянный доход без истощения древесного капитала. Он предполагает постепенное совершенствование возрастной и породной структуры лесов с учетом требований рынка, рациональное использование и воспроизводство лесных ресурсов при сохранении и усилении природоохранных и защитных функций лесов.

Оптимальная возрастная и породная структура лесов в новых условиях становится целью лесного хозяйства. Она важна также для национальной безопасности нашего государства и экономической стабильности народного хозяйства. Кроме того, оптимальная структура лесов позволяет получать ежегодно не только максимальное количество древесины, но и других видов продукции – живицы, грибов, ягод, лекарственного сырья, продуктов охоты.

Главным производственным звеном лесного хозяйства в обозримой перспективе должен оставаться лесхоз, которому следует вернуть статус предприятия, незаконно отнятый у него в 2000 г. В его составе целесообразно организационно выделить ряд производств, связанных между собой общей задачей рационального использования и воспроизводства лесных ресурсов: лесохозяйственное, лесозаготовительное, лесопильно-деревообрабатывающее, лесохимическое, заготовки и переработки древесной зелени, лесных пищевых продуктов, лесохотничье хозяйство, подсобное сельское хозяйство.

Источниками доходов лесохозяйственного производства являются поступления от реализации леса на корню, за подсочку леса; выручка за древесину от рубок ухода, санитарных рубок и других лесохозяйственных мероприятий; выручка от реализации семян и посадочного материала; плата за услуги другим отраслям народного хозяйства (полезащитное лесоразведение, посев и посадка леса на землях сельскохозяйственных предприятий и т. п.); арендная плата; компенсация потерь лесного хозяйства в связи с особым режимом его ведения в интересах других отраслей (рекреационное лесопользование, защитные полосы вдоль дорог и т. п.); возмещение ущерба лесному хозяйству,

причиняемого загрязнением окружающей природной среды и нарушением правил лесопользования; целевые ассигнования из бюджета на финансирование работ по лесоустройству, проектным работам, противопожарным и лесозащитным мероприятиям, содержанию лесной охраны, облесению выработанных торфяников и др.

Учет затрат и доходов ведется по видам производств. Разница между величиной доходов и полной себестоимостью продукции образует прибыль предприятия. Рентабельность определяется по производству в целом и по каждому виду товарной продукции в отдельности. За счет прибыли и амортизационных отчислений формируется фонд накопления, необходимый для воспроизводства основного капитала.

Планирование лесохозяйственного производства осуществляется лесхозом на основе «Проекта организации и планирования лесного предприятия», который уточняется, исходя из данных непрерывного лесоустройства, а также сведений по анализу хозяйственной деятельности в течение прошлого периода. Необоснованные отклонения от лесоустроительного проекта не допускаются.

Контроль за выполнением плановых мероприятий и рациональностью расходования собственных и бюджетных ассигнований осуществляется как самим лесхозом, так и вышестоящими органами управления и анализа.

7. Совершенствование ценообразования на продукцию и услуги лесного хозяйства

Развитие товарно-денежных отчислений в лесном хозяйстве требует совершенствования системы ценообразования. Затратный метод обоснования цен, принятый в отрасли, не отвечает принципам рыночной экономики. Цена товара или услуги определяется прежде всего соотношением спроса и предложения, а не среднеотраслевой себестоимостью и нормой прибыли.

Однако лесное хозяйство не может пользоваться равновесными рыночными ценами, пока сохраняется централизованное распределение древесного сырья и топлива. Либерализация торговли древесиной и продуктами ее переработки – важная предпосылка новой системы ценообразования. Опыт показывает, что цены должны обладать большей гибкостью с учетом конъюнктуры рынка. Либерализация цен – ключевой фактор перехода лесного хозяйства к рыночной экономике.

В связи с этим предусматривается переход на новую методику определения таксовых цен для отпуска древесины на корню. В условиях рыночной экономики цена леса на корню должна формироваться с учетом рыночных цен на конечную продукцию, вырабатываемую из древесного сырья (пиломатериалы, целлюлоза, бумага).

Новый экономический механизм деятельности лесхозов на принципах финансовой самостоятельности и самоокупаемости предполагает в обозримой перспективе сохранить планово-расчетные цены на продукцию и услуги лесохозяйственного производства, которые должны использоваться для стоимостной оценки и контроля затрат на лесовыращивание. Они будут использоваться для определения объема финансирования операционных затрат и сводного объема лесохозяйственного производства.

8. Реформирование налоговой системы

Согласно действующему налоговому законодательству, земли лесного фонда, предназначенные для лесовыращивания, земельным налогом не облагаются. Роль лесного налога, по существу, выполняет лесной доход, который полностью зачисляется в местный бюджет. Лесное хозяйство, таким образом, лишается основного источника

собственных финансовых ресурсов. В свою очередь, отрыв источников финансирования от результатов собственной хозяйственной деятельности порождает иждивенчество, нерациональное использование лесных ресурсов. Подобной практики не знает ни одна страна с рыночной экономикой.

Анализ различных зарубежных систем лесного налогообложения показывает, что при наличии государственной собственности на лес и земли лесного фонда наиболее приемлемой для нас является лесная налоговая система, действующая в государственных лесах Польши.

Таковы основные задачи, которые, по нашему мнению, должны быть решены в соответствии с курсом на либерализацию экономики и развитие экономических методов управления. При этом важно отметить, что предлагаемые решения не требуют ломки первичных основ организации лесного хозяйства Беларуси. Лесохозяйственные предприятия – лесхозы – остаются основной и оправдавшей себя формой организации лесного хозяйства.

ЛИТЕРАТУРА

1. Янушко А.Д. Лесное хозяйство Беларуси – история, экономика, проблемы и перспективы развития. – Мн.: БГТУ, 2001. – 248 с.
2. Янушко А.Д., Дашкевич Е.А. Актуальные проблемы финансового оздоровления и устойчивого развития лесного хозяйства Беларуси // Белорусский экономический журнал. – 2002. – №4. – С. 10–15.
3. Стратегический план развития лесного хозяйства Беларуси // Минлесхоз РБ. – Мн.: Белгослес, 1997. – 104 с.

УДК 630*676 (476)

А.В. Неверов, д-р экон. наук, профессор; С.Б. Кочановский, канд. биол. наук;
Л.И. Шершень, канд. экон. наук

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОЕКТА РАЗВИТИЯ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: АНАЛИЗ И ОЦЕНКА

The course of the realization of the Project of forest economy development, financing with participation of the International bank of the reconstruction and development, have been analysed. The author concludes, that the Project of forest economy development is highly of present interest and its full realization will allow to lead out this branch on the qualitatively new level in accordance with the world demands.

Начиная с января 1996 г. предприятия Минлесхоза (ныне Госкомлес) Республики Беларусь реализуют Проект развития лесного хозяйства, финансируемый с участием кредита Международного банка реконструкции и развития (МБРР). На основании Кредитного соглашения между Республикой Беларусь и МБРР № 3740-ВУ от 25 августа 1994 г. банком выделен кредит в сумме 41,9 млн. долл. США (77% в общей стоимости Проекта в объеме 54,7 млн. долл. США, включая средства республиканского бюджета в сумме, эквивалентной 10,8 млн. долл. США – 20%, и средства предприятий в эквиваленте 2 млн. долл. США). Кредит предоставлен на 15 лет под 7,1% годовых, включая 5 лет льготного периода.

Публично и в кулуарах высказывалось много противоречивых мнений и суждений по поводу этого Проекта в целом, его изначальной целесообразности. Некоторые