

## ЛИТЕРАТУРА

1. Экономический механизм природопользования: состояние и перспективы: Сб. науч. трудов. – Минск: НИЭИ Минэкономики РБ, 1998. – 184 с.
2. Природный комплекс большого города. Ландшафтно-экологический анализ / Э.Г. Коломыйц, Г.С. Розенберг, О.В. Глебова и др. – М.: Наука, 2000. – 286 с.
3. Неверов А.В., Равино А.В., Деревяго И.П. Методологические принципы эколого-экономической оценки природных ресурсов. – Мн.: БГТУ, 2001. – С. 173–177.

УДК 630\*6

К.А. Пилькевич, аспирант

### ОСОБЕННОСТИ ПЛАНИРОВАНИЯ ЛЕСОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА В УСЛОВИЯХ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА

This article is devoted to the problems of the planning of the forestry production in transition period. The forestry branch's features influencing on the forming of the new system of planning in conditions of transition period are reviewed.

Лесное хозяйство нашей республики стоит на пороге серьезных организационно-экономических преобразований, которые должны быть проведены в рамках экономической реформы. Реформированию и совершенствованию с учетом условий перехода к рынку и сложившейся практики должна быть подвергнута и система планирования лесохозяйственного производства. Планирование лесного хозяйства по целям и содержанию существенно отличается от планирования промышленности. Объемы мероприятий по воспроизводству лесов зависят не от рыночного спроса, не от достигнутого уровня в предплановый период или имеющихся производственных мощностей, величина этих объемов должна быть научно обоснована и являться обязательной для выполнения, так как только научно обоснованное лесоводство позволит сохранить и улучшить состояние лесов нашей республики.

К основным факторам, влияющим на совершенствование системы планирования в лесном хозяйстве с учетом условий переходного периода, можно отнести следующие:

- 1) длительность воспроизводства лесных ресурсов;
- 2) двойственный характер воспроизводства лесных ресурсов;
- 3) сложившийся хозяйственный механизм и система планирования в отрасли;
- 4) перспективы применения новых технологий лесоустройства;
- 5) сложившаяся возрастная и породная структура насаждений в лесах республики;
- 6) специфика структуры управления лесным хозяйством;
- 7) функционирование в рамках одного лесхоза бюджетного (собственно лесное хозяйство) и хозрасчетного (промышленная деятельность) производств.

Кратко рассмотрим сущность перечисленных факторов и их влияние на формирование новой системы планирования в лесном хозяйстве нашей республики.

1. Длительность воспроизводства лесных ресурсов является главной особенностью лесного хозяйства, которая определяет состав и содержание планов. В лесном хозяйстве очень важно правильно наметить перспективные цели, так как в силу длительности лесовыращивания неправильные решения сегодня могут привести к непоправимым результатам в будущем. Мировой опыт лесного хозяйства учит, что при соблюдении определенных правил лесопользования лесные ресурсы практически неисчерпаемы. Для этого необходимо, чтобы размер ежегодной рубки леса не превышал величины

годового прироста древесины. А.Д. Янушко по этому поводу отмечает, что "...непрерывное наращивание древесной массы в лесу является первопричиной и основой непрерывного лесопользования. При соблюдении определенного эквивалента между ними ежегодное, т.е. постоянное, пользование лесом может продолжаться неопределенно долго (теоретически бесконечно), сохраняя при этом сам лес как неиссякаемый источник древесины и других лесных продуктов"[1]. Поэтому основополагающим принципом, который должен учитываться при организации планирования лесохозяйственного производства, является принцип постоянства и равномерности лесопользования. На практике данный принцип должен реализовываться через планирование лесохозяйственных мероприятий, направленных на постепенное выравнивание возрастной структуры лесов, т.е. стремление к "нормальному лесу".

2. Воспроизводство лесных ресурсов происходит под воздействием главным образом биологических процессов, участие человека в этом процессе незначительно. Эта особенность лесного хозяйства также накладывает свою специфику на содержание планирования лесохозяйственного производства. Н.И. Кожухов по этому поводу отмечает: "Двойственность характера самого процесса, обусловленная обязательным сочетанием трудового и биологического процессов воспроизводства, оказывает влияние на планирование производственных затрат и применение мер экономического воздействия при управлении данным процессом. Экономическая сущность данной закономерности заключается в том, что на начальном этапе производства лесных ресурсов производственные затраты велики и не могут быть возмещены за счет реализации готового продукта; на последующих этапах происходит все ускоряющимися темпами естественное накопление биомассы и превращение ее в готовый продукт, пригодный к реализации"[2]. Данное высказывание приводит к мысли о том, что объектом воспроизводства, а следовательно, и планирования в лесном хозяйстве должен выступать "...не отдельный участок, а совокупность участков воспроизводства леса в виде пространственно-временного ряда, протяженность которого во времени зависит от уровня интенсивности лесохозяйственного производства"[2].

Подобная мысль высказывалась и нами: "Если для основных отраслей народного хозяйства определяющим принципом организации производственно-хозяйственной деятельности является "затраты-результаты", то для лесного хозяйства имеет место "обратный" принцип – "результаты-затраты". Результат в лесном хозяйстве в своем первоначальном (первородном) виде "обязан" природе, тем запасам леса, которые она создала. Вне природного (в экономической интерпретации – производственного) запаса леса (ПЗЛ) лесного хозяйства не существует... Именно наличие определенной величины ПЗЛ является необходимым условием возникновения лесного хозяйства как специфической сферы человеческой деятельности"[3].

3. Рассматривая действующий в отрасли хозяйственный механизм, необходимо отметить, что он малоэффективен с экономической точки зрения; более того, он не способствует расширенному воспроизводству лесных ресурсов и рациональному лесопользованию. Необходимы кардинальные реформы лесохозяйственной отрасли, направленные на либерализацию всех форм экономической деятельности по использованию, воспроизводству, охране и защите лесов и формирование нового хозяйственного механизма функционирования лесхозов. Этот механизм должен сочетать коллективные и личные интересы людей с государственными, способствовать ускорению социально-экономического развития республики. Реализация нового хозяйственного механизма позволит лесхозам обрести финансовую самостоятельность и выйти на окупаемость, а в

последующем – на рентабельное ведение хозяйства. При этом важным условием является поступление лесного дохода, собственных средств, доходов от рыночных продаж древесины на корню и других, связанных с лесохозяйственным производством доходов непосредственно на расчетный счет предприятия и их использование на финансирование лесохозяйственных издержек [4]. Таким образом, обязательным условием совершенствования системы планирования в отрасли должен стать новый хозяйственный механизм.

Также в условиях переходного периода должна быть усовершенствована существующая организация планирования в отрасли. Традиционно плановые показатели лесохозяйственного производства подразделялись на две группы: основные показатели плана, утверждаемые вышестоящей организацией, и показатели, утверждаемые предприятием [5]. По нашему мнению, должно быть уменьшено количество директивных показателей, доводимых лесхозам вышестоящими организациями. Бесспорно, что особенности отрасли предполагают необходимым установление и доведение в обязательном порядке лесхозам объемов лесохозяйственных мероприятий согласно данным лесоустройства. Но в то же время в новых условиях хозяйствования необходимо дать возможность экономическим службам лесхозов самостоятельно планировать большее число показателей экономического характера, чем это позволялось при сметно-бюджетной системе ведения хозяйства.

4. Исходной базой для разработки плана по лесному хозяйству должен стать, как уже указывалось, лесоустроительный проект. При лесоустройстве разрабатывается "Проект организации и развития лесного хозяйства" лесохозяйственного предприятия. Это документ среднесрочного планирования, в котором, исходя из фактического состояния лесов, определяются объемы лесохозяйственных, лесокультурных, лесозащитных, противопожарных и других мероприятий на 10-летний период. Планирование текущей деятельности лесхозов на основе показателей "Проекта организации и развития лесного хозяйства" является типичным примером директивного планирования [6]. В рыночной экономике возрастает оперативность получения достоверной информации. Информация о лесных ресурсах необходима ежегодно, а не один раз в десять лет, как при базовом лесоустройстве. Невозможно использовать устаревшую информацию для прогноза динамики лесного фонда, оценки будущих результатов от процесса лесовыращивания и продажи лесных продуктов. Получать достоверную и оперативную информацию о лесных ресурсах возможно на основе новой технологии непрерывного лесоустройства и геоинформационной системы "Лесные ресурсы". В широком смысле технология непрерывного лесоустройства означает ежегодную оценку и внесение текущих изменений в лесной фонд, периодическую повыдельную актуализацию, контроль и оценку выполнения лесохозяйственных мероприятий, ведение ГИС "Лесные ресурсы", среднесрочное и текущее лесоустроительное проектирование [7].

5. Сложившаяся возрастная и породная структура насаждений в лесах республики должна также учитываться при планировании лесохозяйственного производства в условиях переходного периода. Конечной целью ведения лесного хозяйства, как уже отмечалось выше, является создание нормального леса. Однако нерациональное лесопользование в прошлом, когда государством игнорировался принцип постоянного, неистощительного и относительно равномерного лесопользования, привело к тому, что в настоящее время в лесах Комитета по лесному хозяйству 7,8 % спелых лесов (при оптимальном уровне 17,6 %). Соответственно, реализация расчетной лесосеки не позво-

ляет вести окупаемую деятельность во многих лесхозах республики. Поэтому необходимо стремиться к лесу, в котором будет максимальный средний прирост, все классы возраста в нем будут представлены одинаковыми площадями, а качество прироста и запаса будут обеспечивать постоянный и наивысший доход [1]. Что касается породной структуры лесов, то здесь стоит отметить, что в последнее время по главному пользованию недовырубается древесина мягколиственных пород из-за низкого спроса на нее. Поэтому специалистам отдела сбыта в лесхозах необходимо концентрировать внимание на расширении сбыта мягколиственной (особенно мелкотоварной) древесины.

6. Специфика структуры управления лесным хозяйством подразумевает ведомственную подчиненность предприятий лесного хозяйства: Комитет по лесному хозяйству при СМ РБ → ПЛХО → лесхоз → лесничество. Поэтому при организации планирования необходимо формировать систему плановых показателей для каждого уровня. Причем эта система должна содержать две подсистемы: индикативных и директивных (целевых) показателей. Конструктивная роль индикативных планов проявляется в том, что они, не сковывая инициативы субъектов хозяйствования, помогают наметить общий курс управления предприятиями. В отличие от директивного, индикативный план не регулирует жестко все экономические отношения, а показывает, где и когда нужно вмешаться государству. В лесном хозяйстве в условиях переходного периода индикативный характер должны иметь доводимые показатели экономического плана, лесоводственные же мероприятия и объемы должны носить, как уже отмечалось, преимущественно директивный характер.

7. Функционирование в рамках одного лесхоза бюджетного и хозрасчетного производств также является специфической особенностью организации предприятий лесного хозяйства, которая должна учитываться при планировании. В настоящее время в системе текущего планирования в лесхозе ведущее место занимает годовой план, который представляет собой развернутую программу всей производственной, хозяйственной и социальной деятельности предприятия с разбивкой основных показателей по кварталам года. Годовой план лесхоза состоит из двух частей: производственно-финансового плана лесохозяйственного производства (бюджетная деятельность) и техпромфинплана лесопромышленного производства (хозрасчет). Такое разделение характерно для сметно-бюджетной формы ведения лесного хозяйства, которая ориентирована на достижение промежуточных целей и за время своего существования дала больше негативных результатов, чем позитивных. В условиях переходного периода наиболее эффективной будет являться система комплексного лесного хозяйства, которая характеризуется совмещением в одном предприятии лесохозяйственного и лесозаготовительного производств. Как отмечает А.Д. Янушко, результатом практического применения этой системы будет постепенное улучшение породной и возрастной структуры лесов, рациональное использование древесины, развитие производственной инфраструктуры, повышение экономической ответственности за состояние лесов [1]. Соответственно и система планирования при таком ведении хозяйства будет комплексной, без разделения планов отдельно по лесохозяйственному и лесопромышленному производству. Финансирование издержек лесохозяйственного производства будет производиться за счет себестоимости продукции лесозаготовок или продукции лесозаготовительного производства.

Определяющую роль в организации планирования хозяйственной деятельности лесохозяйственных предприятий в условиях перехода к рынку должен играть и бизнес-план. Бизнес-план – это план развития предприятия на предстоящий период, в котором

сформулированы предмет, основные цели, стратегия, направления хозяйственной деятельности. В нем определены ценовая политика, емкость и структура рынка, условия осуществления поставок и закупок, транспортировки и переработки товаров; факторы, влияющие на рост (снижение) доходов и расходов по группе товаров и услуг, являющихся предметом деятельности предприятия. В силу специфики лесохозяйственной отрасли бизнес-план лесхоза будет иметь некоторые особенности. Так, в частности, в условиях финансовой самостоятельности особую специфику будут иметь производственный и инвестиционно-финансовый разделы бизнес-плана лесхоза, а также представляется целесообразным выделение такого раздела, как "Повышение экологической ценности лесов". В условиях переходного периода бизнес-план лесхоза должен являться основой для текущего управления, а также обоснованием бюджетного финансирования и экономической привлекательности конкретного лесхоза.

Таким образом, общую схему формирования новой системы планирования в условиях переходного периода с учетом вышеизложенных рекомендаций можно представить в следующем виде (рис.).

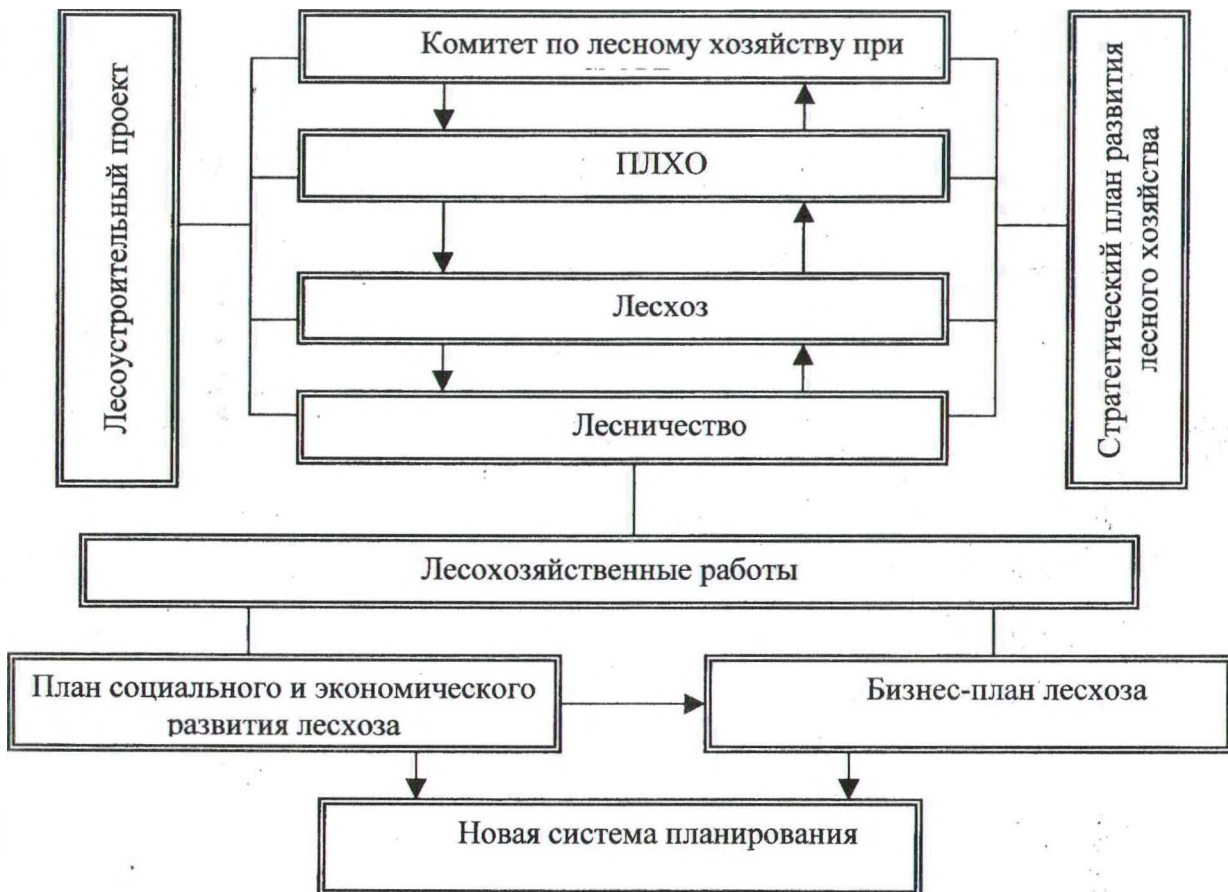


Рис. Схема формирования новой системы планирования в лесном хозяйстве в условиях переходного периода

В результате можно прийти к выводу, что совершенствование системы планирования должно осуществляться параллельно с формированием нового хозяйственного механизма в отрасли, переходом на систему комплексного лесного хозяйства, совер-

шенствованием существующей организации планирования в отрасли, внедрением передовых технологий лесоустройства и с другими мероприятиями, обеспечивающими устойчивое развитие лесного хозяйства на основе самокупаемости и самофинансирования. Лесное хозяйство при его правильной организации позволит соединить в единое целое требования рыночной экономики, экологии и социальной сферы.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Янушко А.Д. Лесное хозяйство Беларуси – история, экономика, проблемы и перспективы развития. – Мн.: БГТУ, 2001. – 248 с.
2. Кожухов Н.И. Экономика воспроизводства лесных ресурсов. – М.: Лесн. пром-сть, 1988. – 264 с.
3. Неверов А.В., Пилькевич К.А. Содержание стоимостных отношений рыночного лесного хозяйства // Труды БГТУ. Сер. эконом. и управления. 2001. Выпуск IX. С.195–201.
4. Янушко А.Д., Демидовец В.П. Лесное хозяйство Беларуси: пути повышения эффективности // Белорусский экономический журнал. – 2000. – №2.
5. Организация и планирование лесохозяйственного производства: Учебник для техникумов / В.П. Ливенцев, В.Г. Осьмаков, Н.И. Кожухов, В.В. Павлов. – М.: Лесн. пром-сть, 1980. – 264 с.
6. Санковіч М.М. Арганізацыя вытворчасці і кіраванне прадпрыемствам: Вучэбны дапаможнік для студэнтаў спецыяльнасці Т.16.01.00 "Лясная гаспадарка". – Мн.: БДТУ, 2001.
7. Атрощенко О.А. Стратегия развития лесоустройства // Труды БГТУ. Сер. лесного хозяйства. 1997. Вып. V. С. 11–14.

УДК 630\*6

Д.Г. Малашевич, ассистент

#### ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ ОПЛАТЫ ТРУДА РАБОТНИКОВ ЛЕСОХОЗЯЙСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

The questions of wages in forestry are considered in this article. Especial attention is paid to the low level of wages and to the basic directions of perfection of the wages system.

Действующая в лесном хозяйстве система оплаты труда имеет свою специфику. Наличие в структуре лесхозов двух видов производств – лесохозяйственного и промышленного – с различными функциями и источниками финансирования обусловило формирование двух различных систем оплаты труда.

В лесохозяйственном производстве, где занято 27 тыс. работающих и финансируемом из государственного бюджета, оплата труда регулируется «Условиями оплаты труда работников предприятий лесного хозяйства Республики Беларусь» и «Общими условиями оплаты труда бюджетных организаций», утвержденными постановлением Министерства труда от 21.01.2000 года № 6 «О мерах по совершенствованию условий оплаты труда работников организаций, финансируемых из бюджета». Основой указанной системы оплаты труда является обязательное применение тарифной ставки первого разряда, утвержденной правительством, и тарифной сетки работников бюджетной сферы. При этом размер надтарифной части строго регламентирован.