

На наш взгляд, внедрение принципиальной схемы финансирования ООПТ, внесение предлагаемых изменений в законодательно-правовые акты, формирование системы льготного налогообложения и специальных экологических платежей позволит обеспечить эффективное функционирование этих территорий и, соответственно, сохранение биологического разнообразия и экологического равновесия Беларуси.

УДК 630*338.242

Е.Н. Селицкая, зав. сектором НИЭИ Минэкономики РБ; Е.В. Мещерякова, ст. преподаватель; О.В. Редковская, науч. сотрудник НИЭИ Минэкономики РБ

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕТОДИЧЕСКИХ ПОДХОДОВ К ОЦЕНКЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЛЕСНОГО КОМПЛЕКСА

In this article the problems of improvement of methodical approaches to the timber complex functioning efficiency assessment under market conditions are considered.

Повышение эффективности функционирования народного хозяйства Республики Беларусь на основе рационального использования потенциала природных ресурсов региона – одна из актуальных эколого-экономических проблем. Особую значимость она имеет для лесного комплекса, который располагает весомым потенциалом лесных ресурсов: запасы древостоя на душу населения в Беларуси в три раза превышают средне-европейский уровень. До недавнего времени понятие “лесной комплекс” не было использовано в официальных документах на республиканском уровне. Впервые оно получило определение в Концепции развития лесного комплекса Республики Беларусь до 2015 г., одобренной 29 сентября 1999 года постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 1502.

Лесной комплекс объединяет лесное хозяйство и лесную, деревообрабатывающую, целлюлозно-бумажную промышленность. Его функции включают воспроизводство, охрану, защиту лесов, заготовку и вывозку древесины, механическую, химико-механическую и химическую переработку древесного сырья и отходов, а также заготовку живицы, второстепенных лесных ресурсов (пни, корни, береста и другие), побочное лесопользование – заготовку древесных соков, дикорастущих плодов, лекарственных растений, ягод, грибов, орехов и других видов пищевого и технического сырья, источником которых являются лесные ресурсы [1, с.1].

Основная задача, которую необходимо решить при разработке методических подходов к оценке эффективности функционирования лесного комплекса, заключается в выработке агрегированных показателей, на основании которых можно было бы судить об экономических результатах работы комплекса в целом. Главная трудность здесь связана с наличием различных целей и задач, стоящих перед лесным хозяйством и лесоперерабатывающими отраслями, что предопределяет существование различных механизмов их финансирования.

Разработка предложений по методическим подходам к оценке эффективности лесного комплекса базируется на методологии системного подхода к решению сложных, многоуровневых проблем. Задача состоит в необходимости определить сущность категории “экономическая эффективность”, выработать критерии оценки эффективности функционирования лесного комплекса и его отраслей и подобрать адекватные им системы показателей.

Категорию “экономическая эффективность” можно охарактеризовать как *систему производственных отношений по поводу обеспечения объективно необходимого для существования и развития общества соотношения совокупных производственных затрат и результатов* [2]. В основе понятия экономической эффективности лежит понятие эффекта. *Экономический эффект* (лат. effectus – результат) – *это полезный результат экономической деятельности, измеряемый обычно разностью между денежным доходом от деятельности и денежным расходом на ее осуществление.*

Функционирование лесного сектора экономики, как и других отраслей народного хозяйства, базируется на *фундаментальном правиле рыночной системы – максимизации прибыли на вложенный капитал в интересах собственника капитала.* Это побуждает к выбору наиболее эффективного или требующего меньших затрат способа производства. Следует отметить, что в силу своей специфики лесное хозяйство должно руководствоваться не только этим правилом, так как многие функции и полезности леса не могут реализовываться рыночными методами и служат интересам всего общества.

Критерием экономической эффективности лесного хозяйства является повышение уровня его доходности, продуктивности лесов на основе рационализации породно-возрастной структуры лесонасаждений, соблюдения принципа непрерывного и неистощительного лесопользования. Для лесной и лесоперерабатывающей промышленности в качестве критерия эффективности выступает основная цель ее деятельности – увеличение объемов прибыли и рентабельности производства.

На наш взгляд, для оценки эффективности функционирования лесного комплекса может быть использована система как общих и частных показателей эффективности производства, применяемых и для других отраслей народного хозяйства (рентабельность реализованной продукции, индексы роста объемов производства, производительности труда, экспорта товаров и др.), так и специальных показателей, учитывающих специфику входящих в него отраслей. Наиболее полно требованиям интегрального подхода отвечает показатель рентабельности реализованной продукции, работ, услуг лесного комплекса, который обобщает результаты хозяйственной деятельности как лесного хозяйства (хозрасчетная сфера), так и лесной, деревообрабатывающей, целлюлозно-бумажной промышленности.

Важным показателем оценки эффективности функционирования лесного хозяйства является сумма лесного дохода. Однако при определении доходности лесного хозяйства возникают трудности, связанные со спецификой отрасли, из-за многообразия лесной продукции и полезностей, которые предоставляются в распоряжение общества.

Материальная выгода от лесного хозяйства заключается в удовлетворении потребностей общества в основной продукции (древесный запас, древесина пней и корней, техническая зелень, плоды и орехи лесобразующих пород) и побочной (грибы, ягоды, ценные лекарственные травы, плоды, мох и др. продукты). Кроме материальных выгод отрасль предоставляет обществу ряд экологических благ леса (средообразующие, водорегулирующие, почвозащитные и др. функции), которые пока не имеют рыночной стоимости. Как показывает отечественный и зарубежный опыт, для обеспечения выполнения функций, направленных на поддержание регионального и планетарного экологического равновесия, отрасль, как правило, дотируется из государственного бюджета. При условии разработки и принятия методики по экологическим выплатам они будут включаться в доход от функционирования лесного хозяйства.

С экономической точки зрения при определении эффективности лесохозяйственного производства важна вся продукция, которую может дать лес в результате прило-

жения человеческого труда. Только полный учет разностороннего эффекта, создаваемого лесом за длительный период, можно сопоставлять с затратами на лесное хозяйство. Совокупность этой продукции представляет собой комплексную продукцию лесного хозяйства, а ее денежное выражение – доходность отрасли.

Эффективность функционирования лесного хозяйства определяется не только доходностью отрасли, но и состоянием лесов, их породным составом и возрастной структурой. Формирование нормального леса, имеющего оптимальные таксационные показатели, будет способствовать повышению его продуктивности. С учетом вышесказанного, при определении эффективности ведения лесного хозяйства необходимо использовать показатели, характеризующие *изменение состояния лесного фонда*: динамику лесистости территории, отношения площади лесовосстановления к площади рубок леса, площади естественного лесовосстановления к общей площади лесовосстановления, доли хвойных (твердолиственных) насаждений в лесопокрытой площади, доли спелых (приспевающих) насаждений в лесопокрытой площади. Для оценки интенсивности ведения лесного хозяйства и лесопользования целесообразно применять следующие показатели – сьем древесины с 1 га лесопокрытой площади по всем видам рубок и уровень использования расчетной лесосеки.

Представляет для Беларуси интерес методика экономической оценки лесных земель, разработанная ВНИИЛМом (Россия) в 1998 г. и уже используемая в практике [4]. Показатели кадастровой оценки стоимости лесных земель выражаются через нормативы, определяющие в стоимостной форме полезность того или иного участка при использовании его в различных целях. Эти нормативы рассчитаны исходя из цен на древесину на корню. Однако эффективность работы лесного хозяйства по этой методике можно оценить только в части производства древесного сырья, а остальная продукция отрасли ею не оценивается.

В условиях создания Союзного государства целесообразно упомянутую методику апробировать и в Беларуси, но с учетом уже имеющихся в республике разработок по кадастровой оценке лесных земель [5, 6]. Она нуждается и в доработке, в частности адаптации ее к положениям принятых новых кодексов – Лесного и Инвестиционного. Это связано в первую очередь с предоставляемыми возможностями по созданию механизма аренды участков лесного фонда, а также осуществления инвестиционной деятельности на основе концессий лесов, земель и объектов, находящихся в собственности государства.

Внедрение методики экономической оценки земельных и лесных ресурсов позволит хотя бы частично представить стоимость имущества, которым владеют лесхозы и которое может быть передано арендаторам и концессионерам. При передаче и возвращении участков лесного фонда можно будет проводить сравнение не только натуральных показателей лесного фонда, но и его начальной и конечной стоимости. Для определения эффективности ведения лесного хозяйства на этих участках могут сопоставляться затраты денежных средств на проведение лесохозяйственных мероприятий со стоимостью полученной продукции. Стоимость древесных запасов определится как производственные фонды лесохозяйственного производства. Методика позволит учитывать не только количество, но и качество запаса, прироста отдельных пород, а также находить варианты взаимовыгодных отношений между государственным владельцем лесных ресурсов и частными их потребителями.

Важное значение для лесного комплекса имеет проблема эффективного использования потенциалов лесосырьевых ресурсов, которая может быть решена путем форми-

рования рациональной структуры производств лесной и лесоперерабатывающей промышленности региона. Рациональная структура производств по критериям рыночной экономики — главный индикатор эффективности принимаемых решений в области использования лесных ресурсов. Обоснование ее оптимальных параметров предполагает рассмотрение потенциала лесных ресурсов региона по направлениям их использования таким образом, чтобы каждый вид ресурсов был потреблен с максимальным экономическим эффектом. Структура производства при этом должна устанавливаться оптимизационными методами по моделям с целевой функцией “максимум чистого дохода” [7].

В качестве специфических показателей для оценки эффективности функционирования лесопромышленного подкомплекса предлагаются к использованию следующие: выпуск лесобумажной продукции в натуральном и стоимостном выражении на 1 тыс. м³ вывезенной древесины; производство целлюлозосодержащих полуфабрикатов в расчете на 1 га лесной площади; выпуск бумаги и картона на душу населения; уровень использования малоценной древесины и отходов; доля энергии из малоценного древесного сырья в топливно-энергетическом балансе страны [8, с. 26].

Особую значимость для оценки эффективности использования всего объема заготовленного древесного сырья, включая отходы, имеет показатель суммарного выпуска лесобумажной продукции (пиломатериалов, фанеры, древесно-стружечных и древесноволокнистых плит, бумаги и картона) в долларовом эквиваленте в расчете на 1 тыс. м³ вывезенной древесины ($V_{с1000}$), который может быть рекомендован для международных сравнений итогов работы лесной индустрии [9, с. 81]. Этот показатель может быть определен по следующей формуле:

$$V_{с1000} = \sum_{i=1}^n V_{нi1000} \cdot Ц_i,$$

где $V_{нi1000}$ — выпуск i -го вида лесобумажной продукции за анализируемый год в натуральном выражении в расчете на 1 тыс. м³ вывезенной древесины; $Ц_i$ — средневзвешенная цена i -го вида лесобумажной продукции за анализируемый год, долл. США; n — количество основных видов лесобумажной продукции, по которым производится расчет.

Для оценки эффективности использования экспортного потенциала лесного комплекса целесообразно использовать следующие показатели: объем экспорта продукции в долларовом эквиваленте в расчете на душу населения и на 1 га лесной площади региона, темпы роста валютных поступлений [10].

ЛИТЕРАТУРА

1. Концепция развития лесного комплекса Республики Беларусь до 2015 года. — Мн., 1999.
2. Оноприенко Г.К. Экономическая эффективность. — Мн., 1999. 39 с.
3. Экономика лесного хозяйства СССР / Под общей ред. Г.И. Воробьева. — М., 1985.
4. Кокова И.П. Лесные земли как товар // Лесная газета. — 1999. — №84.
5. Янушко А.Д., Санкович М.М., Желиба Б.Н. Хозрасчет и эколого-экономическая оценка земельных и лесных ресурсов в лесхозах Беларуси. — Мн., 1993.
6. Кадастровая оценка лесных земель и пути ее использования в хозяйственной деятельности лесхозов Белоруссии: Экспресс-информ. — Мн., 1980.
7. Глотов В.В. Оптимальное планирование в лесной промышленности. — М., 1973.

8. Селицкая Е.Н. Богатство наше может прирастать лесами // Национальная экономическая газета-1997. – №39.

9. Селицкая Е.Н. Лесопромышленный комплекс Беларуси на пороге нового тысячелетия: Сб. науч. тр. НИЭИ Минэкономики РБ “Проблемы развития промышленного комплекса Республики Беларусь”. – Мн., 2000.

10. Селицкая Е.Н. Экспорт-импорт лесопродукции: проблемы совершенствования // Белор. лесная газета-1998. – №31.

УДК 630*6

А.В. Неверов, профессор; К.А. Пилькевич, аспирант; И.П. Деревяго, аспирант

ОСОБЕННОСТИ БИЗНЕС-ПЛАНИРОВАНИЯ В ЛЕСНОМ ХОЗЯЙСТВЕ

The distinctive features of the business-planning in the forestry are considered in this article. The content of issues of the business-plan of the forestry enterprise is reviewed.

Бизнес-планирование постепенно входит в отечественную практику, однако эта категория трактуется различными авторами по-разному. Выделяют две основные концепции – “бизнес-план предприятия” и “бизнес-план проекта”. В первом случае имеется в виду план производственно-хозяйственной деятельности, определяющий перспективные направления развития субъекта хозяйствования и пути их достижения. Во втором – бизнес-планом называют документы, описывающие отдельный инвестиционный проект с целью предоставления его потенциальным инвесторам.

В данной статье рассматривается проблема разработки бизнес-планов производственно-хозяйственной деятельности лесхозов, хотя, учитывая объемы кредитования отрасли внешними источниками, может оказаться целесообразным дополнять их и бизнес-планами для отдельных инвестиционных проектов.

Основная цель бизнес-планирования – это прогноз производственно-хозяйственной деятельности предприятия на определенный период времени в соответствии с потребностями рынка и возможностями получения необходимых финансовых ресурсов, в силу чего должны решаться следующие задачи:

- определить конкретные направления деятельности предприятия, его целевые рынки;
- сформулировать долговременные и краткосрочные цели предприятия, стратегию и тактику их достижения;
- выбрать состав и определить характеристики производимых товаров и услуг, проанализировать производственные и торговые издержки;
- определить перечень маркетинговых мероприятий;
- оценить материальные, кадровые и финансовые возможности предприятия, их соответствия поставленным целям.

В силу специфики отрасли бизнес-план лесхоза имеет некоторые особенности. Главная особенность лесного хозяйства – чрезвычайно длительный период лесовыращивания, адекватно отражающийся на величине воспроизводственного цикла готовой продукции. Поэтому принимаемые на планируемый период хозяйственные решения должны быть согласованы с основными закономерностями расширенного воспроизводства лесных ресурсов [1]. Кроме того, если для основных отраслей народного хозяйства определяющим принципом организации производственно-хозяйственной деятельности