

Сумма удельных пропорциональных затрат остается неизменной независимо от количества оборудования на операциях, производственной программы, степени загрузки оборудования и др.

Неизменными остаются и условно-постоянные годовые затраты на единицу оборудования.

Коэффициент загрузки операций определяется в процессе поиска альтернативных вариантов пошаговым методом (см. Сборник трудов БГТУ. Серия VI. 1998 г.).

Таким образом, практическое применение расчетных формул не вызывает каких-либо затруднений при расчете удельной себестоимости в различных вариантах организации производственного процесса как на однономенклатурных, так и на многономенклатурных поточных линиях. Это позволяет выбирать оптимальный вариант по экономическому критерию, т.е. по минимуму технологической себестоимости детали.

УДК 338.436.33

Г.В. Иванов, главный советник Совета Министров Республики Беларусь, канд. экон. наук.

ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

In the article the organizational and economical aspects of agriculture reforming in Republic of Belarus are reviewed and the different variants of this reforming are offered.

В настоящее время в республике складывается весьма устойчивая социально-экономическая ситуация, создающая благоприятные условия для проведения реформ в аграрном секторе экономики.

Используя имеющиеся возможности, отдельные сельскохозяйственные предприятия трансформируются в эффективные структуры, адаптированные к условиям хозяйствования в рыночной экономике. Создано ряд агропромышленных формирований с высокоэффективным и конкурентным производством, где имеет место интеграция сельскохозяйственного производства, промышленной переработки продукции и рыночного сбыта готового продовольствия.

Вместе с тем значительная часть сельскохозяйственных предприятий не может хозяйствовать на принципах конкуренции и самофинансирования, не занимается поиском выгодных каналов сбыта продукции и зарабатыванием денег посредством предпринимательства и освоения основ агробизнеса.

По-прежнему немалую проблему представляет группа инертных колхозов и совхозов, слабо осваивающих прогрессивные формы хозяйствования, рассчитывающих в основном на государственный протекционизм. В настоящее время это, без малого, половина хозяйств, треть из которых почти не способна вести самостоятельно эффективное производство. Как правило, они убыточны и держатся преимущественно на централизованных дотациях и заемных средствах, что, в свою очередь, усугубляет проблему неплатежей по долговым обязательствам за энергоресурсы и другие виды материалов и услуг, потребляемых сельским хозяйством.

Положение в агропромышленном комплексе все настойчивее обуславливает необходимость системного структурного преобразования, реформирования аграрной отрасли.

Среди практиков и даже экономистов-аграрников ныне существует весьма упрощенное понятие терминов “структурные преобразования” и “реформирование АПК”. В

абсолютном большинстве случаев все сводится к внедрению основ хозрасчета и принципов самофинансирования, совершенствованию форм организации труда и производства. Вместе с тем этот процесс более многогранен.

Под структурными преобразованиями и реформированием следует понимать комплексное совершенствование всего механизма хозяйствования, включающего производство, переработку и реализацию сельскохозяйственной продукции и охватывающего экономические, организационные, технические и технологические аспекты.

Последовательное системное реформирование, комплексные структурные преобразования, осуществляемые на строго научной основе и учитывающие лучшие достижения отечественной и мировой практики, смогут дать возможность и обеспечить условия эффективной работы аграрной отрасли.

Структурные преобразования, реформирование аграрного сектора в ряде зарубежных стран были выбраны приоритетным направлением макроэкономической стабилизации и явились основными предпосылками экономического роста.

Аграрное реформирование в Российской Федерации, странах Балтии и других государствах, начатое практически одновременно в 90-х годах, было связано с объявлением о реформировании земельных отношений, преобразованиях в государственном и коллективном секторах сельского хозяйства с целью обеспечения перехода к свободной рыночной системе в АПК.

Начало аграрной реформы в республике связано с принятием 11 декабря 1990 г. Кодекса о земле, который регламентировал собственников земли; установил единые размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в пожизненное наследуемое владение для личного подсобного хозяйства, строительства и обслуживания жилого дома, индивидуального садоводства; исключил из сельскохозяйственного оборота земли, на которых не обеспечивается получение чистой сельскохозяйственной продукции ввиду их радиоактивного загрязнения.

Право граждан иметь в частной собственности земельные участки было закреплено в Законе Республики Беларусь от 16 июня 1993 г. "О праве собственности на землю". Принятый 4 января 1999 г. Кодекс Республики Беларусь о земле определил, что собственность на землю в Республике Беларусь выступает в государственной и частной формах.

Причем в отличие от законодательства Российской Федерации Конституция Республики Беларусь, а также Кодекс Республики Беларусь о земле относят земли сельскохозяйственного назначения к исключительной собственности государства.

Структурные преобразования аграрного сектора в республике обусловлены многопрофильностью сфер его деятельности и ведутся в основном по двум направлениям. Это:

1. Структурные преобразования, реформирование сельскохозяйственных предприятий, непосредственно занимающихся производством сельскохозяйственной продукции (колхозы, совхозы, крестьянские (фермерские) хозяйства, личные подсобные хозяйства населения и др.);

2. Реформирование перерабатывающих сельскохозяйственную продукцию и обслуживающих сельское хозяйство предприятий.

Решением Кабинета Министров Республики Беларусь от 12 ноября 1996 г. №06/225-1352 были утверждены мероприятия по реализации Государственной программы реформирования АПК на период 1996-2000 г. В них содержался комплекс мер

позападного структурного преобразования отрасли на основе совершенствования всех сфер ее деятельности.

Предварительный анализ по истечении сроков реализации данных мероприятий свидетельствует о том, что поставленные цели и задачи по проведению аграрной реформы пока не достигнуты. Основные положения Государственной программы реформирования АПК по ряду причин не реализованы, что усложняет работу по устранению негативных тенденций, имеющих место в аграрной отрасли. Если на начальном этапе реализации программы (1996-98 гг.) практические действия предпринимались, то в последующем периоде о реформировании больше говорилось, чем что-то делалось. В 1996 г. была разработана “Государственная программа реформирования АПК Республики Беларусь”, в 1997 г. – проекты законов “Об адаптации сельскохозяйственных предприятий к рыночным условиям”, “О государственном регулировании АПК”. В истекшем году разработан и принят лишь один закон в части сельхозрегулирования – от 14 июля 2000 г. Закон Республики Беларусь “О внесении изменений и дополнений в Гражданский кодекс Республики Беларусь”, определяющий правовой статус крестьянских (фермерских) хозяйств.

О научном и производственном поиске рациональных форм хозяйствования за период 1991-2000 гг. свидетельствуют следующие результаты.

По данным Министерства статистики и анализа, 95 колхозов и совхозов (3,8% общей численности) преобразованы в новые формирования: агрофирмы, акционерные общества и др. Составляя около 4% общей численности и занимая 4,4% земель сельскохозяйственного назначения, реорганизованные хозяйства имеют более высокие производственные и экономические показатели.

Структура валовых объемов производства продукции в них составляет: зерна – 7,4%, картофеля – 9,9, молока – 6,5, свинины и КРС – 9,5% общего производства в общественном секторе. При этом рентабельность производства в новых формированиях в 2,1 раза выше, чем в остальных хозяйствах.

На базе 249 неплатежеспособных колхозов и совхозов (10% их численности) в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 4 мая 1998 г. № 699 “О ходе выполнения в Минской области Указа Президента Республики Беларусь от 3 марта 1998 г. № 97 “О финансовом оздоровлении и реформировании неплатежеспособных сельскохозяйственных предприятий” реализовывался комплекс мер их финансового оздоровления, включая изменение специализации, реструктуризацию, налоговые льготы, отсрочку долговых обязательств и др. Данные меры содействовали укреплению финансового положения 22 колхозов и совхозов, которые улучшили платежеспособность (8,8%).

В республике 105 убыточных колхозов и совхозов (4,5% общей численности) присоединено к финансово-устойчивым субъектам хозяйствования. Однако данный процесс не получил дальнейшего распространения из-за того, что законодательством были предусмотрены льготные условия финансового обеспечения только на те формирования, которые объединились в 1998-99 гг.

К примеру, из 35 предприятий, объединившихся в 1996-98 гг., по итогам работы за 1999 г. 22 (62,8%) сократили поголовье скота. Несмотря на то что для подъема сельхозпроизводства со стороны предприятий были вложены значительные средства, объемы производства сельхозпродукции ими снижены. Так, производство зерна снижено на 34 предприятиях (97%), картофеля – на 9 (26%), мяса – на 8 (23%), молока – на 3 (9%).

Анализ их деятельности позволяет сделать вывод о том, что, достигнув определенных успехов в первый год объединения, в дальнейшем большинство предприятий стали работать не так эффективно и снизили продуктивность. Например, урожайность снижена на 80% предприятий, среднесуточный привес КРС – на 43%, удои – на 23%. Из 35 присоединенных хозяйств 14 закончили год с убытками.

Практика функционирования объединившихся формирований подтверждает вывод о том, что модель реформирования хозяйств путем присоединения может рассматриваться как временный вариант, не рассчитанный на далекую перспективу.

С целью сохранения крупного товарного производства, не разрушающего его целостность, более эффективна модель передачи колхозов, совхозов в аренду физическим и юридическим лицам, в том числе и фермерам, с правом последующего выкупа.

Модель передачи в аренду хозяйств успешно работающим фермерским хозяйствам, руководителям и специалистам многовариантна и не только предусматривает целостное сохранение колхозов, совхозов как территориальной структуры, но и позволяет решать социальные проблемы, связанные с комплексом услуг, оказываемых населению, проживающему на данной территории, и бывшим рабочим и колхозникам.

В минувшем году в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 марта 2000 г. № 276 “О мерах по оказанию министерствами, иными органами государственного управления и юридическими лицами помощи колхозам и совхозам, другим сельскохозяйственным организациям в производстве сельскохозяйственной продукции” для оказания шефской помощи за 63 органами государственного управления и юридическими лицами было закреплено 80 колхозов и совхозов. Данная мера не оказала существенного влияния на уровень эффективности производства в подшефных хозяйствах.

С 1996 г. на базе колхозов и совхозов Копыльского района осуществляется белорусско-германский проект “Помощь сельскохозяйственным предприятиям и регионам”. Одним из основных правовых результатов стало то, что три колхоза района преобразованы в закрытые акционерные общества (колхоз “Искра Ленина” – в ЗАО “Малинова”, колхоз им. Дзержинского – в ЗАО “Макраны” и колхоз “1 Мая” – в ЗАО “1 Мая”). Работа по данному проекту продолжается.

Комитетом по санации и банкротству совместно с Минсельхозпродом в настоящее время на базе 9 неплатежеспособных колхозов и совхозов отрабатывается процедура их банкротства в соответствии с действующим законодательством.

Итоги данной работы подводить преждевременно, но основным сдерживающим фактором является то, что не апробированы рациональные модели организационно-правовых форм на базе обанкротившихся предприятий.

Сдерживающим фактором финансового оздоровления сельскохозяйственных предприятий посредством их реформирования и структурного преобразования является отсутствие надлежащего нормативно-правового обеспечения. Из-за этого юридический статус большинства сельскохозяйственных предприятий до настоящего времени не приведен в соответствие с требованиями Гражданского кодекса. Так, статья 1141 кодекса определяет, что коллективные предприятия, а также предприятия, имущество которых является собственностью иных юридических и (или) физических лиц, до 1 июля 2000 г. должны быть преобразованы в иные предусмотренные кодексом виды юридических лиц либо ликвидированы.

В рамках построения многоукладной экономики в республике создано и функционирует около 3 тысяч крестьянских (фермерских) хозяйств с землепользованием в

66,5 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения. Занимая около 1% сельхозугодий республики, фермерские хозяйства производят 0,3% молока и мяса, до 1% зерна и 3% картофеля. В фермерском производстве занято около 10 тыс. чел. В соответствии с решением правительства в каждой области обустроено и действует по одному показательно-экспериментальному крестьянскому (фермерскому) хозяйству, имеющему различную специализацию и являющемуся базовым в областях по подготовке и повышению квалификации фермеров. Однако их потенциал задействован недостаточно. Кроме того, обустройство материально-технической базы этих фермерских хозяйств не завершено.

Развитие фермерства и личных подсобных хозяйств населения сдерживается из-за ограниченности средств государственной поддержки. Вместе с тем происходит постепенная переориентация на негосударственное сельское хозяйство и усиление заинтересованности в концентрации частной собственности. Оптимизируются параметры крестьянских (фермерских) хозяйств, увеличиваются размеры личных подсобных хозяйств, дающих до половины общих объемов сельскохозяйственного производства страны.

За 1991-2000 гг. реформировано 160 объектов республиканской собственности (21% числа подлежащих разгосударствлению и приватизации) и 447 предприятий коммунальной собственности. Из общего числа перерабатывающих предприятий, подлежащих разгосударствлению и приватизации, реформировано 84,6% предприятий республиканской и 79,6% предприятий коммунальной собственности, в том числе: 100% – сахарные заводы и комбинаты, 93 – молокоперерабатывающие предприятия, 89 – льнозаводы, 83 – комбикормовые заводы, 75 – крахмало-паточные заводы, 56 – мясокомбинаты, 46 – консервные и овощесушильные заводы, 44% – плодоовощные комбинаты.

В соответствии с поручениями Президента Республики Беларусь, данными на Республиканском совещании по вопросам агропромышленного комплекса 4 – 5 марта 1998 г. в Гродно, необходимо было до 31 декабря 1999 г. завершить акционирование перерабатывающих предприятий с участием поставщиков сельскохозяйственной продукции.

Фактически реформировано в 2000 г. всего 13 объектов республиканской собственности, т.е. 20% предприятий, включенных в перечень.

Практика реформирования государственной собственности в других странах и собственный опыт свидетельствуют о том, что открытые акционерные общества целесообразно создавать только тогда, когда работа преобразуемого предприятия стабильна либо имеются инвесторы, обладающие капиталом для технической модернизации предприятия и обеспечения выпуска конкурентоспособной продукции. Для небольших неэффективно работающих предприятий наиболее приемлемым способом приватизации должна стать продажа на конкурсной или аукционной основе, в противном случае большинство из них, по данным Комитета по санации и банкротству, могут быть подвергнуты процедуре банкротства в ближайшее время.

Формирование социально-ориентированной рыночной экономики вызывает необходимость переустройства аграрного сектора на основе поддержки многообразных форм собственности и ведения сельскохозяйственного производства, развития предпринимательства и агробизнеса в АПК.

Практический опыт структурных преобразований свидетельствует о том, что при реформировании колхозов и совхозов республики следует исходить из того, что вся их

совокупность по уровню экономического состояния отчетливо подразделяется на три группы.

К первой группе относятся платежеспособные, ресурсобеспеченные хозяйства, вошедшие с минимальными издержками в рыночную среду. Как правило, здесь умелые и опытные руководители, мощный, накопленный в прошлые годы производственный потенциал, организована переработка сельскохозяйственной продукции, которая реализуется через фирменную торговлю, развернута коммерческая деятельность, осваиваются современные технологии. Общее количество таких предприятий находится в пределах 10–15%.

Вторую группу составляют хозяйства, работающие на безубыточной основе и обеспечивающие лишь простое воспроизводство ресурсного потенциала. Доход от их деятельности используется на поддержание производственно-технического потенциала. Если реформирование и реструктуризация для первой группы является делом желательным, то для этой группы – обязательным. Промедление с реформированием может привести их к экономической и финансовой несостоятельности.

К третьей группе относятся колхозы и совхозы, которые являются убыточными и неплатежеспособными.

С учетом вышеизложенного реформирование хозяйств может осуществляться по одному из трех вариантов.

Первый предусматривает прежде всего формирование новых организационных структур в составе действующих предприятий с наделением их полной производственной и экономической самостоятельностью и работающих на принципах экономического коммерческого расчета и самофинансирования.

Второй вариант предполагает многообразные механизмы реформирования, которые целесообразно осуществлять на основе:

- преобразования действующих хозяйств в кооперативные и корпоративные предприятия и объединения, акционерные общества, общества с ограниченной ответственностью, товарищества и т.д.;

- разделения хозяйств на ряд экономически, впоследствии и юридически, самостоятельных предприятий.

Третий – это вариант реорганизации, в том числе ликвидации обанкротившихся хозяйств и создания на их месте новых конкурентоспособных. Может применяться в тех случаях, когда совершенствование внутрихозяйственных отношений или их реформирование не способны дать должный эффект.

Реформирование неплатежеспособных и убыточных предприятий целесообразно осуществлять следующим образом. Предварительным условием их реорганизации должна быть реструктуризация задолженности, санация, переспециализация производства, переформирование внутренних подразделений, переукомплектование их материальными и трудовыми ресурсами. Модели и механизмы этого могут быть самыми разнообразными и определяться условиями и возможностями предприятий.