

«бюджетный индекс» и «индекс стоимости жизни» являлись адекватными понятиями.

Индекс стоимости жизни исчисляется в настоящее время по набору товаров и услуг для различных социально-экономических групп населения и по минимальному набору необходимых товаров.

Увеличение расходов на поддержание фиксированного уровня жизни привело к возникновению так называемой системы компенсационных мер.

Периоды реализации компенсационных мероприятий могут быть разные: установленные на определенный период времени (год, квартал, месяц) официального компенсационного порога, т.е. гарантия защиты в течение этого периода времени реального дохода различных групп населения от роста цен.

Поднять уровень жизни могут только эффективные меры в области реформирования экономики и роста рентабельности промышленности и аграрного секторов республики.

УДК 311.3(430)

Т.П. Елисеева, доцент

### **ОПЫТ ГЕРМАНИИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЮ СТАТИСТИЧЕСКИХ РАБОТ И ИССЛЕДОВАНИЙ**

Important particularity of official statistics to Germany consists in that that examinations are conducted on the base of laws or legal prescriptions that gives her a possibility as required to force respondents to give necessary information.

В большинстве стран определенные государственные органы занимают особое положение как производители социально-экономической статистики. Это объясняется уже тем, что для регулярного проведения обследований требуется предоставление значительных средств. Однако более важное значение имеет то обстоятельство, что для обеспечения надежности результатов таких обследований государство может при необходимости оказывать давление на респондентов, добиваясь безвозмездного своевременного представления сведений. Важным отличием официальной статистики от других учреждений и организаций, занимающихся статистикой, является в первую очередь именно эта привилегия, которая, с точки зрения конституционного права, может быть предоставлена только государственному органу. Существуют такие параллельные понятия: официальная и неофициальная статистика — «производители» социально-экономической информации.

Важная особенность официальной статистики Германии состоит в том, что обследования проводятся на основе законов или правовых предписаний, что дает ей возможность в случае необходимости принуждать респондентов давать необходимые сведения и предусматривает обязанность сохранять индивидуальные данные, относящиеся к конкретному респонденту, в тайне. Государственными организациями проводится преобладающая часть обследований в области социально-экономической статистики. Неофициальная статистика, напротив, занимается прежде всего статистическим анализом данных официальной статистики для специальных целей. Она не ограничивается лишь отражением результатов обследований, а прибегает к расчетам, информативность которых иногда представляется спорной. Таким образом, имеется определенное разделение труда между официальной статистикой (как инстанцией, проводящей обследования), с одной стороны, и неофициальной статистикой и министерствами (как инстанциями, занятыми анализом данных), с другой. Аргументом в пользу такой организации явилось то, что после второй мировой войны, когда были вновь созданы статистические управления, пытались обеспечить их нейтральность созданием учреждений, которые не подвергались бы политическому влиянию. Это централизованное разделение труда означает, что использование статистических данных для целей анализа и консультирования политиков вменяется, как правило, в обязанность отдельным учреждениям, советам экспертов и статистическим отделам министерств. Представляемая ею информация является общественным благом (информационная инфраструктура), доступным каждому для бесплатного образования.

Организационные принципы официальной статистики в Германии, по данным Липпе Петер, определяются тремя организационными принципами: предметной централизацией, т.е. преобладанием “обособленной” официальной статистики, или предметной концентрацией; региональной децентрализацией; принципом законности, т.е. наличием правовой основы для каждого обследования. Под предметной централизацией понимают существование определенного учреждения, несущего особую ответственность за статистику и занимающегося работами практически во всех отраслях социально-экономической статистики. Во многих государствах (например, во Франции и в англосаксонских странах) этот принцип в равной степени не осуществляется. Статистические управления подчиняются, как правило, министерствам внутренних дел, но выполняют, по существу, работы, касающиеся всех отраслей статистики, т.е. они занимаются также статистикой сельского хозяйства, финансов, транспорта и т.п. От этого благодаря централизованному использованию специалистов-статистиков и электронно-вычислительной техники, а также унификации методологии

проводимых' обследований ожидают эффекта рационализации. Предметная централизация ведет также к тому, что обширная информация о проводящихся обследованиях сконцентрирована в одном-единственном месте. Это способствует рационализации работ по внесению желаемых изменений в будущие обследования путем предотвращения дублирования работ и излишней нагрузки опрашиваемых, построения статистической информационно-системы федерации и сводки первичных данных для проведения макроэкономических расчетов. Необособленная статистика, представляющая собой нарушение принципа предметной централизации, напротив, имеет место лишь в немногих отраслях, таких, например, как банковская статистика (проводимая Немецким федеральным банком), статистика страхового дела, рынка труда (Федеральная биржа труда), государственных социальных пособий и в некоторых подотраслях статистики сельского хозяйства, здравоохранения, образования и правосудия.

В обязанности Федерального статистического управления (ФСУ) Германии вменяются следующие конкретные задачи: методологическая и техническая подготовка, а также дальнейшее совершенствование федеральной статистики для нужд европейских сообществ и международных организаций, сводка и публикация результатов статистических работ страны; осуществление сбора и обработки информации относительно проводимых наблюдений; сбор и публикация важной статистической информации по другим государствам; проведение макроэкономических расчетов и экспертиз для федеральных министерств и ведомств; сотрудничество с международными организациями и экономическими научно-исследовательскими институтами, участие в подготовке законодательной основы для проведения обследований; создание банка статистических данных как части автоматизированной информационно-системы федерального правительства; осуществление дополнительных и специальных разработок для федеральных потребностей; консультация федеральных ведомств по вопросу передачи заказов на научно-исследовательские и прочие статистические работы; ведение массивов адресных данных предприятий, заведений и организаций для рационализации проведения обследований; подбор для участия в обследовании счетчиков и интервьюеров, задачи и обязанности которых подробно изложены в Законе о федеральной статистике, контроль за их деятельностью; обязанность информировать опрашиваемых (о целях обследований, правах и обязанностях респондентов и доверенных лиц), предусмотренная для повышения доверия к федеральной статистике.

ФСУ Германии является местом работы Совета экспертов по анализу общеэкономического развития, а президент ФСУ Германии избран председателем федеральной избирательной комиссии. ФСУ Германии

призвано содействовать единому и сопоставимому характеру обследований, проводимых статистическими управлениями федеральных земель. Оно строит свою работу в соответствии с требованиями ответственных за конкретную тематику федеральных министерств. Однако это не значит, что обследования проводятся для специальных нужд административно-управленческого аппарата; они должны быть ориентированы и на других пользователей.

В работе ФСУ Германии принимают участие три консультативные комиссии. Статистический совет при ФСУ проводит консультации по всем методологическим и тематическим проблемам статистики. В его состав входят представители официальной статистики, министерств, ведущих муниципальных ассоциаций, профсоюзов, профессиональных ассоциаций, научно-исследовательских экономических институтов, вузов, а также доверенное лицо федерации по вопросам защиты данных. Совет делится на специализированные комиссии и рабочие секции. Межведомственная комиссия по координации и рационализации статистики контролирует программу работы ФСУ с точки зрения их необходимости и неотложности, а также их рациональной организации. Комиссия руководителей отделов статистики занимается также рассмотрением на постоянной основе проводимых и предусмотренных статистических работ и, как и Межведомственная комиссия, — гармонизацией статистики в рамках ЕС и претворением на практике предписаний ЕС путем их включения в национальную статистическую программу.

В проведении федеральных статистических наблюдений деятельность ФСУ Германии можно разделить на следующие этапы: инициатива по проведению того или иного обследования исходит от федеральных министерств и других пользователей статистики, а также самого ФСУ, в большинстве случаев в связи с законодательными проектами или периодическими отчетами федерального правительства (например, “Зеленый отчет” по экологии, годовой отчет об экономике и т.д.); методологическая и техническая подготовка обследования (подготовка вопросов, таблиц, проведение пробных обследований), создание правовой основы, финансирование министерством финансов федерации и земель; проведение обследования, контроль полноты и достоверности результатов, получение сводных показателей по федерации и землям; публикация и анализ результатов.

В ряде случаев проведение сплошных обследований часто не имеет смысла (например, при прогнозировании урожая, контроле качества) или их невозможно провести по организационным причинам. С другой стороны, для более длительных интервалов времени нельзя обойтись без сплошных обследований. Они необходимы для обеспечения актуальности

генеральной совокупности, для формирования выборки и для получения структурных данных в региональной тематической группировке. Наряду с примерно 50 выборочными обследованиями в Германии используются также: методы целенаправленного отбора (прежде всего в статистике цен и семейных бюджетов), метод долевого отбора и др. Преимуществом случайной выборки является ошибка выборки, которая носит случайный характер и представляется малозначимым фактором.

Вместе с развитием общей методологии и анализа данных происходит также совершенствование техники сбора данных. Официальная статистика обязана использовать самые современные методы в статистических работах, т.е. при организации обследований, обработке и представлении данных. Поэтому статистики изучают, в частности, возможность использования регистров, проведения опросов по телефону, надежность обследований, проводимых на добровольной основе. Изучают также методологию новых обследований, таких, как обследования бюджета времени, возможность составления массивов территориальных данных, полученных с помощью аэросъемок; используется также метод практической анонимизации индивидуальных данных.

Статистические данные должны быть настолько точны, насколько это требуется для целей анализа и насколько это можно оправдать с точки зрения затрат (известная национальная точность). В статистике открываются аналитические возможности благодаря определению соответствующих итогов и исчислению средних величин. В большинстве случаев расчеты рассматриваются как несложные, если единицы наблюдения, данные о которых обобщаются, относительно однородны. В этом случае всегда можно получить соответствующую искомую величину путем простого сложения составляющих элементов. Однако если обобщение включает неоднородные компоненты, которые не могут быть получены с помощью одного унифицированного обследования, а должны быть отчасти дополнительно оценены или получены из других источников, то обычно говорят об агрегате (обобщающем показателе, макровеличине). Для расчета таких показателей (встречающихся прежде всего в национальных счетах) необходимо привлечь первичные статистические данные, которые очень различны с точки зрения определения единиц и признаков обследования, содержания временного и территориального охвата, а также степени точности. Показатели, для которых не имеется статистического учета, оцениваются, как правило, на основе предположения о том, что тенденция, выраженная рядом других данных, характерна и для данного показателя. Наконец, следует провести многочисленные контрольные расчеты, несмотря на то, что не имеется какого-то единого, формализованного метода оценки. От официальной статистики все более требуют оценки диапазона погреш-

ности ее расчетов, причем это представляет сложность в отношении обобщающих величин.

Экономико-теоретическая и эконометрическая проблема агрегирования данных относится прежде всего к соотношению между макровеличиной и данными об индивидуальных явлениях, лежащими в ее основе. Вместе с тем макроэкономические модели не следует интерпретировать полностью по аналогии с микроэкономическими моделями. Эти вопросы возникают и в том случае, когда агрегат является результатом простого сложения составляющих его элементов, а не оценки, основанной на некоторых предположениях и контрольных расчетах.

Экономическая ситуация в Европе все более и более определяется европейской интеграцией. В Люксембурге существует собственное статистическое бюро сообщества, называемое Евростатом. Расширяется и усиливается влияние совместных национальных учреждений и организаций, а также положений, регулирующих отношения между странами.

УДК 36

Г.О. Коновальчик, доцент;  
В.А. Новосельский, научный сотрудник  
НИИ труда

### **ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ПРЕПОДАВАТЕЛЕЙ И НАУЧНЫХ СОТРУДНИКОВ**

The problems of legal and social protection of the scientists in contemporary conditions are considered

За многие десятилетия развития науки в Республике Беларусь сложилась определенная правовая и социальная защита научных работников. В период перехода к рыночной экономике многие нормы социальной защиты были утрачены вместе с разрушением административно-командной системы или просто потеряли смысл. В новой социально-экономической системе научные работники оказались едва ли не самой социально уязвимой категорией наемных работников.

За последние семь лет (1991-1997гг.) в семь раз сократились объемы финансирования академической науки в нашей республике. Реальная зарплата научных работников снизилась примерно в 4 раза. Численность научных работников в республике сократилась в 2,8 раза. Нищенская зарплата, жилищно-бытовые проблемы, отсутствие реальной социальной и правовой защиты привели к тому, что наука лишилась лучших своих представителей, которые нашли прибежище в зарубежных научных центрах или ушли в коммерцию.